XVII. Legislaturperiode / 2025

XVII legislatura / 2025

Nr. 143/2025 N. 143/2025 vom 22. Oktober 2025 del 22 ottobre 2025

.....

Einsetzung eines Untersuchungsausschusses im Sinne von Artikel 25 der Geschäftsordnung des Südtiroler Landtages

**DEKRET** 

Istituzione di una commissione di inchiesta ai sensi dell'articolo 25 del regolamento interno del Consiglio provinciale

**DECRETO** 

# **DEKRET**

Nr. 143/2025 vom 22. Oktober 2025

# Der Präsident des Südtiroler Landtages erlässt

nach Einsichtnahme in den Antrag vom 10. April 2025, mit welchem die Landtagsabgeordneten Jürgen Wirth Anderlan, Andreas Colli, Renate Holzeisen, Sven Knoll, Myriam Atz, Bernhard Zimmerhofer, Hannes Rabensteiner, Andreas Leiter Reber und Thomas Widmann im Sinne von Artikel 25 der Geschäftsordnung aus den im Schreiben selbst angeführten Gründen die Einsetzung eines Untersuchungsausschusses mit dem in Punkt 2 dieses Dekretes näher angeführten Aufgaben beantragt haben;

auf die Erwägung hin, dass es notwendig ist, den genannten Untersuchungsausschuss einzusetzen, da der entsprechende Antrag im Sinne von Artikel 25 Absatz 1 der Geschäftsordnung von wenigstens einem Viertel der Abgeordneten des Landtages gestellt worden ist;

auf die Erwägung hin, dass, immer im Sinne von Artikel 25 der Geschäftsordnung, jede Landtagsfraktion mit einem von der Fraktion selbst namhaft gemachten Mitglied in den Untersuchungsausschuss vertreten ist;

nach Einsichtnahme in die Namhaftmachungen, die von Seiten der Landtagsfraktionen eingelangt sind, welche sich aus mehreren Abgeordneten zusammensetzen und auf die Erwägung hin, dass jene Landtagsfraktionen, welche nur aus einem Mitglied bestehen, durch dieses im Ausschuss vertreten sind;

# DECRETO

N. 143/2025 del 22 ottobre 2025

# Il Presidente del Consiglio della Provincia autonoma di Bolzano

vista la richiesta del 10 aprile 2025, con la quale i consiglieri/le consigliere provinciali Jürgen Wirth Anderlan, Andreas Colli, Renate Holzeisen, Sven Knoll, Myriam Atz, Bernhard Zimmerhofer, Hannes Rabensteiner, Andreas Leiter Reber e Thomas Widmann hanno chiesto, ai sensi dell'articolo 25 del regolamento interno del Consiglio provinciale, per i motivi indicati nella richiesta stessa, l'istituzione di una commissione di inchiesta con i compiti indicati nel punto 2 del presente decreto;

ravvisata la necessità di provvedere alla formale istituzione della commissione di inchiesta in questione, essendo stata la relativa richiesta avanzata ai sensi dell'articolo 25, comma 1, del regolamento interno da almeno un quarto dei/delle componenti il Consiglio provinciale;

considerato che, sempre ai sensi dell'articolo 25 del regolamento interno, nella commissione di inchiesta ciascun gruppo consiliare deve essere rappresentato da un/una componente designato/a dal gruppo consiliare stesso;

viste le designazioni pervenute da parte dei singoli gruppi consiliari composti da più di un consigliere/una consigliera provinciale e considerato che i gruppi consiliari formati da un unico consigliere/una unica consigliera sono rappresentati dal consigliere/dalla consigliera in questione;

# folgendes Dekret:

- Im Sinne von Artikel 25 der Geschäftsordnung des Südtiroler Landtages ist ein Untersuchungsausschuss eingesetzt, welcher sich aus folgenden Mitgliedern zusammensetzt:
- Christian Bianchi (FORZA ITALIA UNITI PER L'ALTO ADIGE)
- Andreas Colli (Wir Bürger Noi Cittadini -Nëus Zitadins)
- Brigitte Foppa (Grüne Fraktion Gruppo Verde – Grupa Vërda)
- Angelo Gennaccaro (La Civica)
- Renate Holzeisen (VITA)
- Hanner Rabensteiner SÜD-TIROLER FREI-HEIT)
- Franz Ploner (Team K)
- Andreas Leiter Reber (Freie Fraktion)
- Ulli Mair (Die Freiheitlichen)
- Sandro Repetto (Partito Democratico PD -Demokratische Partei)
- Anna Scarafoni (Fratelli d'Italia)
- Rosmarie Pamer (SVP)
- Thomas Widmann (Für Südtirol mit Widmann "FSW")
- Jürgen Wirth Anderlan (JWA Wirth Anderlan).
- Der Untersuchungsausschuss hat im Sinne von Artikel 25 der Geschäftsordnung und laut Antrag vom 10. April 2025 folgenden Aufgaben:

"Aufgabe des "Untersuchungsausschusses Corona" ist die parlamentarische Aufarbeitung der Corona-Krise der Jahre 2020 bis 2023 im Land Südtirol. Dies umfasst zum einen die Feststellung und Dokumentation von Tatsachen, zum anderen auch deren politische Bewertung. Des Weiteren ist es Aufgabe des Untersuchungsausschusses, Lehren aus der Corona-Krise zu ziehen und entsprechende Handlungsempfehlungen für den Umgang mit künftigen Krisen zu entwickeln.

Der "Untersuchungsausschuss Corona" hat folgendes zum Gegenstand:

### decreta:

- è istituita, ai sensi dell'articolo 25 del regolamento interno del Consiglio provinciale, una commissione di inchiesta composta dai /dalle seguenti consiglieri/consigliere provinciali:
- Christian Bianchi (FORZA ITALIA UNITI PER L'ALTO ADIGE)
- Andreas Colli (Wir Bürger Noi Cittadini -Nëus Zitadins)
- Brigitte Foppa (Grüne Fraktion Gruppo Verde – Grupa Vërda)
- Angelo Gennaccaro (La Civica)
- Renate Holzeisen (VITA)
- Hanner Rabensteiner (SÜD-TIROLER FREI-HEIT)
- Franz Ploner (Team K)
- Andreas Leiter Reber (Freie Fraktion)
- Ulli Mair (Die Freiheitlichen)
- Sandro Repetto (Partito Democratico PD -Demokratische Partei)
- Anna Scarafoni (Fratelli d'Italia)
- Rosmarie Pamer (SVP)
- Thomas Widmann (Für Südtirol mit Widmann "FSW")
- Jürgen Wirth Anderlan (JWA Wirth Anderlan).
- 2. La commissione d'inchiesta ha ai sensi dell'articolo 25 del regolamento interno del Consiglio provinciale e alla luce della richiesta del 10 aprile 2025 i seguenti compiti:
  - "Compito della "Commissione d'inchiesta sulla pandemia di Covid" è quello di attuare una riflessione a livello parlamentare sulla crisi pandemica degli anni 2020-2023. Ciò include, da un lato, l'accertamento e la documentazione dei fatti e, dall'altro, la loro valutazione politica. Inoltre, è compito della commissione d'inchiesta trarre insegnamenti dalla crisi del Covid ed elaborare raccomandazioni appropriate per affrontare crisi future.

La "Commissione d'inchiesta sulla pandemia di Covid" ha per oggetto:

- Die zur Bekämpfung von SARS-CoV2 bzw. der COVID-19-Pandemie durch Landesregierung, Gesetzgeber, Behörden, Verwaltung, Gemeinden und andere Instanzen ergriffenen Maßnahmen sowie die kurz-, mittel- und langfristigen Folgen dieser Maßnahmen.
- Gesellschaftliche Vorgänge und Betroffenheiten im Land Südtirol während der COVID-19-Pandemie.

Dabei widmet sich der "Untersuchungsausschusses Corona" schwerpunktmäßig den folgenden Bereichen:

- 1. Politik / Sicherheitskräfte
- 2. Gesellschaft
- 3. Sanitätswesen / Gesundheit
- 4. Wirtschaft

## I. Politik / Sicherheitskräfte

Die Maßnahmen, die zum Zweck der Bekämpfung des SARS-CoV2-Virus bzw. der Pandemie und ihrer Auswirkungen durch die Landesregierung, den Landtag, Gemeinden und andere Instanzen in Politik, Verwaltung, Exekutive und Rechtsprechung erlassen bzw. beschlossen wurden, hatten vielfältige Auswirkungen auf Gesellschaft, Institutionen, Bürger und Wirtschaft des Landes. Ebenso wirkten sich Maßnahmen, die auf Ebene des Staates, der Europäischen Union und anderer überstaatlicher Organisationen ergriffen wurden, auf das Land Südtirol aus. Diese Maßnahmen – unter anderem Maskenpflichten, Testpflichten, Kontakt- und Ausgangssperren, Versammlungsverbote, Schließungen von Einrichtungen, Zutrittsverbote, 3G-/2G-Regelungen, nationaler Notstand, Green Pass, Impfpflicht und Suspendierungen – hatten und haben nicht nur vielfältige Auswirkungen, sondern stellten zum Teil auch tiefe Eingriffe in die Grundrechte der Bürger dar.

Die sich aus diesen Tatsachen ergebenden Aufgaben bzw. Fragestellungen des "Untersuchungsausschusses Corona" sind unter anderem die folgenden:

- Die Feststellung und Beurteilung der ergriffenen Maßnahmen und ihrer Begründung sowie der Art und Weise ihrer Durchsetzung durch Behörden bzw. die Exekutive.
- Die Beurteilung der ergriffenen Maßnahmen mit Blick auf staatsrechtliche Fragen: So beispielsweise hinsichtlich der Folgen von Maßnahmendekreten und des nationalen Notstan-

- le misure adottate dalla Giunta provinciale, dal legislatore, dalle autorità, dall'amministrazione, dai Comuni e da altre istanze per combattere il SARS-CoV-2 ovvero la pandemia di Covid-19, e le conseguenze a breve, medio e lungo termine di tali misure:
- le dinamiche sociali e le reazioni emotive in Alto Adige durante la pandemia di Covid.

La "Commissione d'inchiesta sulla pandemia di Covid" si concentra sui seguenti ambiti:

- 1. Politica / Forze dell'ordine
- 2. Società
- 3. Sanità /Salute
- 4. Economia

#### I. Politica / Forze dell'ordine

Le misure adottate ovvero decise da Giunta provinciale, Consiglio provinciale, Comuni e altre istanze politiche, amministrative, esecutive e giudiziarie allo scopo di combattere il virus SARS-CoV2 ovvero la pandemia e le sue conseguenze, hanno avuto molteplici effetti sulla società, le istituzioni, i cittadini e l'economia della provincia. Anche le misure adottate a livello statale, dall'Unione europea e da altre organizzazioni sovranazionali hanno avuto un impatto sulla Provincia autonoma di Bolzano. Queste misure – tra cui l'obbligo di mascherina, l'obbligo di testarsi, il divieto di avere contatti con altre persone e di uscire di casa, il divieto di assembramento, la chiusura di strutture, i divieti di accesso, il green pass base e quello rafforzato, lo stato di emergenza nazionale, l'obbligo di vaccinazione e le sospensioni - non solo hanno avuto e hanno tuttora molteplici effetti, ma hanno anche rappresentato una profonda ingerenza nei diritti fondamentali dei cittadini.

I compiti che derivano da questi fatti alla "Commissione d'inchiesta sulla pandemia di Covid" e le domande che essa di conseguenza si pone sono, tra l'altro:

- La determinazione e la valutazione delle misure adottate e la loro motivazione, nonché il modo in cui sono state applicate dalle autorità o dall'esecutivo.
- La valutazione delle misure adottate in relazione alla normativa nazionale: ad esempio, per quanto riguarda le conseguenze dei decreti e dello stato di emergenza nazionale sul si-

des auf das politische System des Landes und auf die Autonomie, ebenso hinsichtlich der Konflikte zwischen einzelnen Maßnahmen und den bürgerlichen Grundrechten.

- Analyse und Beurteilung der Krisenbewältigungsstrategie und der den Maßnahmenentscheidungen zugrundeliegenden Informationslage bzw. Qualität der herangezogenen Expertise und Beratung.
- Fragen nach dem Funktionieren demokratischer Kontrollmechanismen während der Corona-Krise: So unter anderem die Rolle des Landtages und der Gerichte, oder auch die Gewährleistung bzw. Außerkraftsetzung der bürgerlichen Versammlungs- und Demonstrationsrechte.
- Aus der Corona-Krise für die Bewältigung künftiger Krisen auf politischer Ebene zu ziehende Lehren.

## II. Gesellschaft

Die Gesellschaft im Ganzen, das öffentliche Leben und das private Leben, zivilgesellschaftliche Organisationen bzw. Akteure und Bürger waren einerseits durch die Maßnahmen und die COVID-19-Pandemie betroffen, reagierten andererseits aber auch mit spezifischen Handlungen und Verhaltensweisen darauf. Diesbezügliche Fragestellungen des "Untersuchungsausschusses Corona" betreffen insbesondere:

- Betroffenheiten und Agieren nichtstaatlicher Akteure (Organisationen, Vereine, Bildungsund Forschungseinrichtungen, Unternehmen usw.) während der Corona-Krise und durch die Maßnahmen;
- die Rolle der Medien und ihre Berichterstattung im Kontext der Corona-Krise: so beispielsweise die Auswirkungen der Berichterstattung auf Verhaltensweisen der Bürger und auf das gesellschaftliche Klima;
- die Rolle von Wissenschaft, Forschungseinrichtungen, Experten und Beratungsgremien;
- wie die Bürger die Maßnahmen aufgenommen haben, sich dazu verhielten, sich fügten oder nicht; in welchen Formen und mit welchen Folgen Kritik an staatlichem Handeln stattfand;
- welche Folgen Corona-Krise, Maßnahmen und das gesellschaftliche Klima während der Corona-Jahre für den Zusammenhalt der Gesellschaft hatten bzw. haben, sowie auch für das bürgerliche Staatsvertrauen;
- die Situation und Betroffenheiten vulnerabler

stema politico della provincia e sull'autonomia, così come per quanto riguarda i conflitti tra le singole misure e i diritti civili fondamentali.

- Analisi e valutazione della strategia di gestione della crisi e delle informazioni alla base delle decisioni con cui sono state adottate le misure, nonché della qualità delle competenze e della consulenza cui si è fatto affidamento.
- Domande sul funzionamento dei meccanismi di controllo democratico durante la crisi pandemica, tra cui sul ruolo del Consiglio provinciale e dei tribunali, o anche sulla garanzia o la revoca del diritto di riunirsi e di manifestare.
- Insegnamenti da trarre dalla pandemia di Covid per la gestione delle crisi future a livello politico.

## II. Società

La società nel suo complesso, la vita pubblica e privata, le organizzazioni della società civile, gli stakeholder e i cittadini sono stati colpiti dalle misure e dalla pandemia di Covid, ma hanno anche reagito con azioni e comportamenti specifici. Le questioni oggetto della "Commissione d'inchiesta sulla pandemia di Covid" riguardano in particolare:

- l'impatto delle misure sui soggetti non statali e le loro reazioni (organizzazioni, associazioni, istituti di istruzione e di ricerca, imprese, ecc.) durante la crisi pandemica;
- il ruolo dei media e la loro copertura nel contesto della crisi pandemica: ad esempio, l'impatto della cronaca sui comportamenti dei cittadini e sul clima sociale;
- il ruolo della scienza, degli istituti di ricerca, degli esperti e degli organi consultati;
- la reazione dei cittadini nei confronti delle misure: come si sono comportati, si sono conformati o meno, con quali modalità è stata criticata l'azione dello Stato e con quali conseguenze:
- le ripercussioni passate e presenti della crisi generata dal Covid, delle misure e del clima sociale sulla coesione sociale durante gli anni della pandemia, nonché sulla fiducia dei cittadini nei confronti dello Stato:
- l'impatto sui gruppi vulnerabili (anziani, mala-

Gruppen (Alte, Kranke, Kinder) während der Pandemie und durch Maßnahmen und ihre Folgen:

• welche Lehren sich ziehen lassen für die Erhöhung der Resilienz und den Zusammenhalt der Gesellschaft.

## III. Sanitätswesen und Gesundheit

COVID-Pandemie und Maßnahmen zu ihrer Bekämpfung hatten erhebliche Auswirkungen auf das Funktionieren des Sanitätswesens und auf die Gesundheit der Bürger. Der Untersuchungsausschuss widmet sich diesbezüglich insbesondere Fragen nach:

- der Situation der Krankenhäuser während und in Folge der Corona-Krise: beispielsweise die Versorgungslage mit medizinischen Gütern, die Leistungserbringung, Kosten- und Finanzierungsprobleme;
- den Auswirkungen der Impfpflicht und der damit einhergehenden negativen Auswirkungen auf die Personalsituation und in der Folge auf die Leistungserbringung;
- strukturellen Schwächen des Systems, wie sie sich in der Corona-Krise gezeigt haben, und wie darauf für die Zukunft zu reagieren ist;
- der gesundheitlichen Situation der Bürger während und nach der Pandemie, unter besonderer Berücksichtigung der Situation alter bzw. pflegebedürftiger und kranker bzw. behandlungsbedürftiger Menschen.

### IV. Wirtschaft

Maßnahmen zur Bekämpfung der Pandemie (auch in anderen Ländern und auf internationaler Ebene) hatten erhebliche Folgen für die Wirtschaft des Landes. Alle Sektoren der Wirtschaft, von Tourismus und Gastgewerbe über Dienstleistungen und Produktion bis Landwirtschaft waren unmittelbar betroffen. Der Untersuchungsausschuss widmet sich diesbezüglich insbesondere Fragen nach:

- den unterschiedlichen Betroffenheiten der Hauptsektoren der Wirtschaft des Landes;
- den Schwierigkeiten, mit denen Unternehmen sich konfrontiert sahen und mit welchem Erfolg auf diese reagiert wurde:
- der Art und Weise der Umsetzung der Maßnahmen durch Unternehmen;
- den Lehren, die sich für die Zukunft ziehen lassen, um Resilienz und Krisenfestigkeit der Wirtschaft zu stärken.

ti, bambini) delle misure durante la pandemia e le loro conseguenze;

• gli insegnamenti che si possono trarre per aumentare la resilienza e la coesione sociale.

### III. Sanità e salute

La pandemia di Covid e le misure per combatterla hanno avuto un impatto significativo sul funzionamento del sistema sanitario e sulla salute dei cittadini. A questo proposito, la Commissione d'inchiesta si concentra in particolare sui seguenti aspetti:

- la situazione degli ospedali durante e a seguito della crisi pandemica: ad esempio, l'approvvigionamento di forniture mediche, la fornitura di servizi, i problemi di costi e di finanziamento;
- le ripercussioni dell'obbligo di vaccinazione e i suoi effetti negativi sulla situazione del personale e, di conseguenza, sull'erogazione delle prestazioni;
- le debolezze strutturali del sistema emerse durante la crisi pandemica, e come vi si possa reagire per il futuro;
- le condizioni di salute dei cittadini durante e dopo la pandemia, con particolare attenzione alla situazione delle persone anziane o bisognose di assistenza e delle persone malate ovvero bisognose di cure.

### IV. Economia

Le misure adottate per combattere la pandemia (anche in altri Paesi e a livello internazionale) hanno avuto un impatto significativo sull'economia della provincia. sono stati direttamente colpiti tutti i settori dell'economia, da quello turistico e ricettivo al settore terziario e produttivo fino all'agricoltura. A questo proposito, la Commissione d'inchiesta si concentra in particolare sui seguenti aspetti:

- le diverse criticità dei principali comparti economici della provincia;
- le difficoltà che le aziende hanno dovuto affrontare e con quale grado di successo sono riuscite a farlo:
- le modalità di attuazione delle misure da parte delle imprese;
- gli insegnamenti che si possono trarre per il futuro, al fine di rafforzare la resilienza e la resistenza dell'economia alle crisi.

# Anhörung

Neben denen vom Ausschuss noch festzulegenden Zeugen, sind jedenfalls folgende Personen anzuhören:

- 1. Arno Kompatscher
- 2. Philipp Achammer
- 3. Florian Zerzer
- 4. Marc Kaufmann
- 5. Hubert Messner
- 6. Markus Falk
- 7. Bernd Gänsbacher
- 8. Andrea Pizzini
- 9. Arnold Schuler
- 10. Patrick Franzoni
- 11. Christian Kofler
- 12. Thomas Widmann
- 13. Arnold Tribus
- 14. Günther Heidegger
- 15. Christoph Franceschini"
- 3. Im Sinne der Bestimmungen der Artikel 25 Absatz 3, Artikel 26 Absatz 5 und Artikel 31 der Geschäftsordnung des Landtages wird der Untersuchungsausschuss in seiner nächsten Sitzung die Wahl des/der Vorsitzenden, des/der stellvertretenden Vorsitzenden und des Sekretärs/der Sekretärin vornehmen. Bei diesen Wahlen sowie bei allen anderen Abstimmungen verfügt jedes Ausschussmitglied im Sinne von Artikel 25 Absatz 2 der Geschäftsordnung über so viele Stimmen als die Fraktion, der es angehört, Mitglieder hat.
- Die notwendige technische (juridische und organisatorische) Hilfestellung bei der Abwicklung der Ausschussarbeiten obliegt den Beamten/Beamtinnen des Rechts- und Gesetzgebungsamtes des Landtages.

#### Audizioni

Accanto ai/alle testimoni che verranno individuati dalla commissione, vanno comunque invitate ad audizione le seguenti persone:

- 1. Arno Kompatscher
- 2. Philipp Achammer
- 3. Florian Zerzer
- 4. Marc Kaufmann
- 5. Hubert Messner
- 6. Markus Falk
- 7. Bernd Gänsbacher
- 8. Andrea Pizzini
- 9. Arnold Schuler
- 10. Patrick Franzoni
- 11. Christian Kofler
- 12. Thomas Widmann
- 13. Arnold Tribus
- 14. Günther Heidegger
- 15. Christoph Franceschini"
- 3. Ai sensi del combinato disposto degli articoli 25, comma 3, 26, comma 5, e 31 del regolamento interno del Consiglio, la commissione di inchiesta provvederà nella sua prossima seduta all'elezione del/della Presidente, del/della Vicepresidente e del/della segretario/a. In occasione di queste elezioni nonché in tutte le altre votazioni ogni componente della commissione dispone, ai sensi dell'articolo 25, comma 2, del regolamento interno, di tanti voti quanti sono i componenti del gruppo consiliare cui appartiene.
- Il supporto tecnico (giuridico ed organizzativo) necessario per lo svolgimento dei lavori della commissione verrà fornito dai funzionari/dalle funzionarie dell'ufficio affari legislativi e legali del Consiglio.

# AS/PF/MGM

DER LANDTAGSPRÄSIDENT / IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE Arnold Schuler

Bozen, den 22.10.2025

Bolzano, 22/10/2025