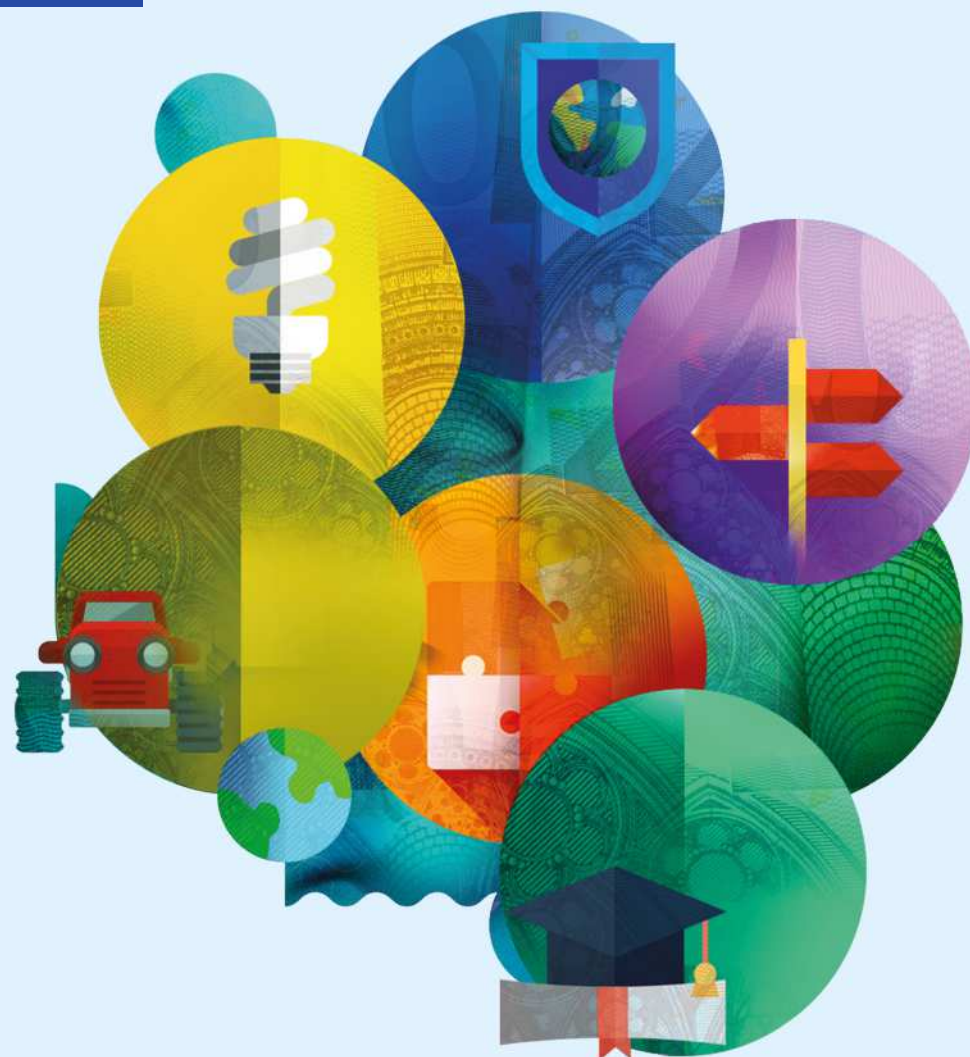


LA POLITICA AGRICOLA COMUNE post-2020

Proposte legislative

#FutureofCAP



SOMMARIO

1. *Le sfide*
2. *Il bilancio*
3. *Proposte per la PAC*
4. *Semplificazione e modernizzazione*
5. *Prossime tappe*



SFIDE

Necessità di ripensare il sistema di governance

1. **La PAC attuale è basata sulla conformità** a regole dettagliate dell'UE...

- Focus sull'applicazione delle regole, controlli e sanzioni più che su obiettivi e risultati
- Incentivi per tutti gli attori a incentrarsi sulla conformità (potenziale perdita di fondi, tasso d'errore...)
- Conseguenze: controlli rigidi e richieste di regole più precise da parte della Commissione europea

2. **Differenze nei modelli agricoli e delle condizioni socio-economiche** in Europa

- Difficoltà nell'applicazione delle stesse regole dettagliate in tutta Europa
- Impatti diversi della stessa misura su diversi territori (in termini sia ambientali che economici)
- Esperienza dell'ultima riforma: necessità di introdurre un numero considerevole di deroghe ed eccezioni

3. **Crescenti dubbi sull'efficacia e sull'efficienza** della politica

- Limitato coordinamento tra i due pilastri della PAC
- Necessità di rinforzare le sinergie tra i diversi strumenti
- Richiesta di una politica più mirata basata su un'analisi dei bisogni

2. Il bilancio



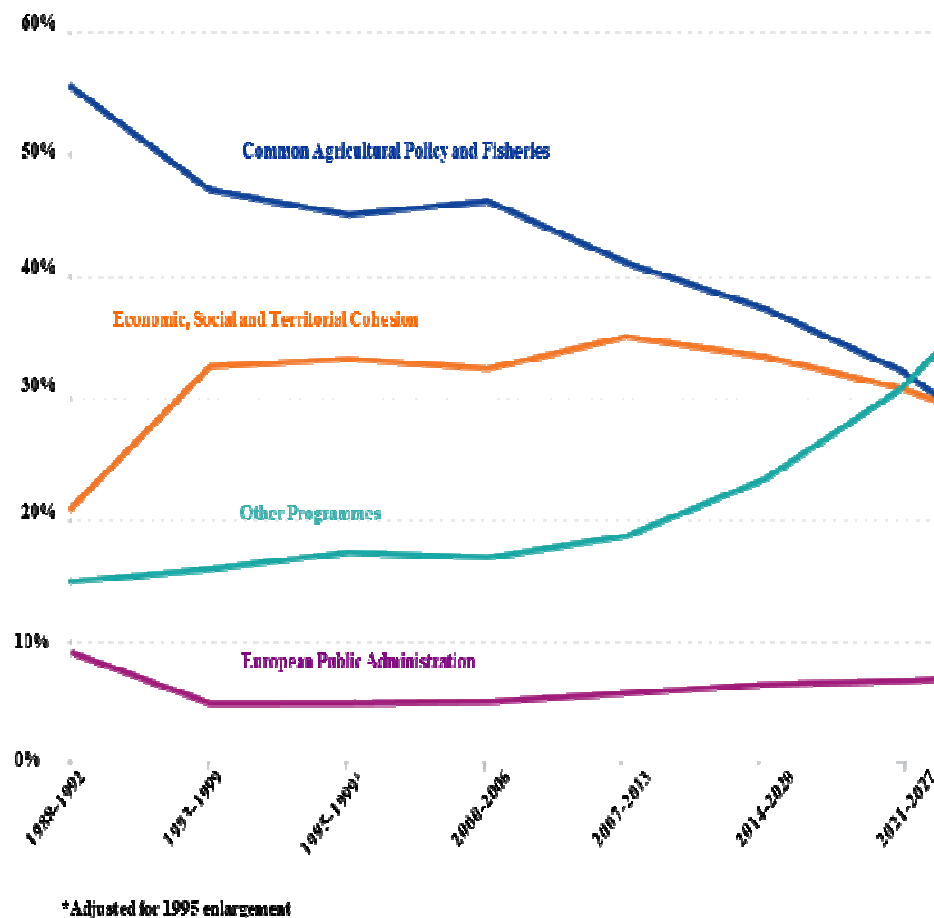
EVOLUZIONE DELLE PRINCIPALI POLITICHE

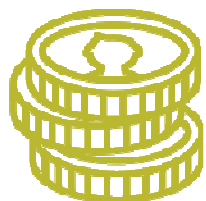
CONTESTO

- Brexit gap "12 mil. "
- Nuove sfide: migrazione, sicurezza e difesa, etc.)

PARTE CAP

- 2014-2020: **37.6%** (EU-28)
- 2021-2027: **28.5%** (EU-27)
 - Basato sulla proposta della COM





PAC 2021-2027

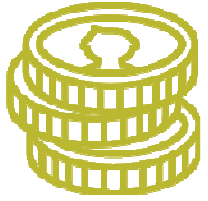
(milioni di € in prezzi correnti)	Importi PAC	Commenti
PAC (Totale)	365 006	% del bilancio UE 2021-2027: 28.5%
Pilastro I (FEAGA) di cui	286 195	- Generalmente finanziato totalmente dall'UE - Taglio ai pagamenti diretti meno del 4% - Ulteriore convergenza dei livelli di pagamenti diretti tra gli SM - Meno del 4% di tagli per tutti i regimi di mercato con dotazione finanziaria (eccetto regimi nelle scuole e apicoltura) - Riserva agricola – almeno 400 milioni EUR, importi non utilizzati in un anno riportati al successivo, a cominciare dagli importi del 2020 - Previste meno entrate con destinazione specifica (nuovo modello di attuazione della PAC)
Pagamenti diretti (inclusi POSEI)	267 485	
Misure di mercato	19 870	
Entrate con destinazione specifica	-1 160	
Pilastro II (FEASR)	78 811	Riequilibrio del finanziamento tra UE e SM: diminuzione dei tassi di cofinanziamento UE (in linea con altri Fondi strutturali)

Possibilità di trasferimenti tra pilastri

15% tra entrambi i fondi

+

Dal 1st al 2nd: 15% per interventi con obiettivi ambientali e climatici e 2% per giovani agricoltori



PAC 2021-2027

COFINANZIAMENTO

- **78 811 milioni di EUR = contributo FEASR**
- Riequilibrio tra i finanziamenti dell'UE e degli Stati membri
- 10 % di diminuzione cofinanziamento UE e di aumento cofinanziamento degli Stati membri
- Così come per gli altri Fondi Strutturali e di Investimento Europei
- 14.2 miliardi di cofinanziamento nazionale per mantenere il sostegno pubblico complessivo alle zone rurali in gran parte invariati [stimato prima della flessibilità e della riduzione dei PD]



IL BILANCIO DELLA PAC PER L'ITALIA

- *Riduzione limitata dei pagamenti diretti, delle misure di mercato (vino, olio d'oliva, luppolo, promozione) e dei regimi periferici (POSEI). Il sostegno all'ortofrutta rimane flessibile.*
- *Un riequilibrio del finanziamento dello sviluppo rurale tra gli SM e la UE per mantenere inalterato il sostegno nelle zone rurali.*
- *Un aiuto maggiore all'apicoltura*

	Pagamenti diretti		Sviluppo rurale		Altre envelopes pre-allocate	
	EUR million	Δ%	EUR million	Δ%	EUR million	Δ%
IT	24.921,3	-3,9%	8.892,2	-15,3%	2.545,5	-2,5%

3. Proposte per la PAC

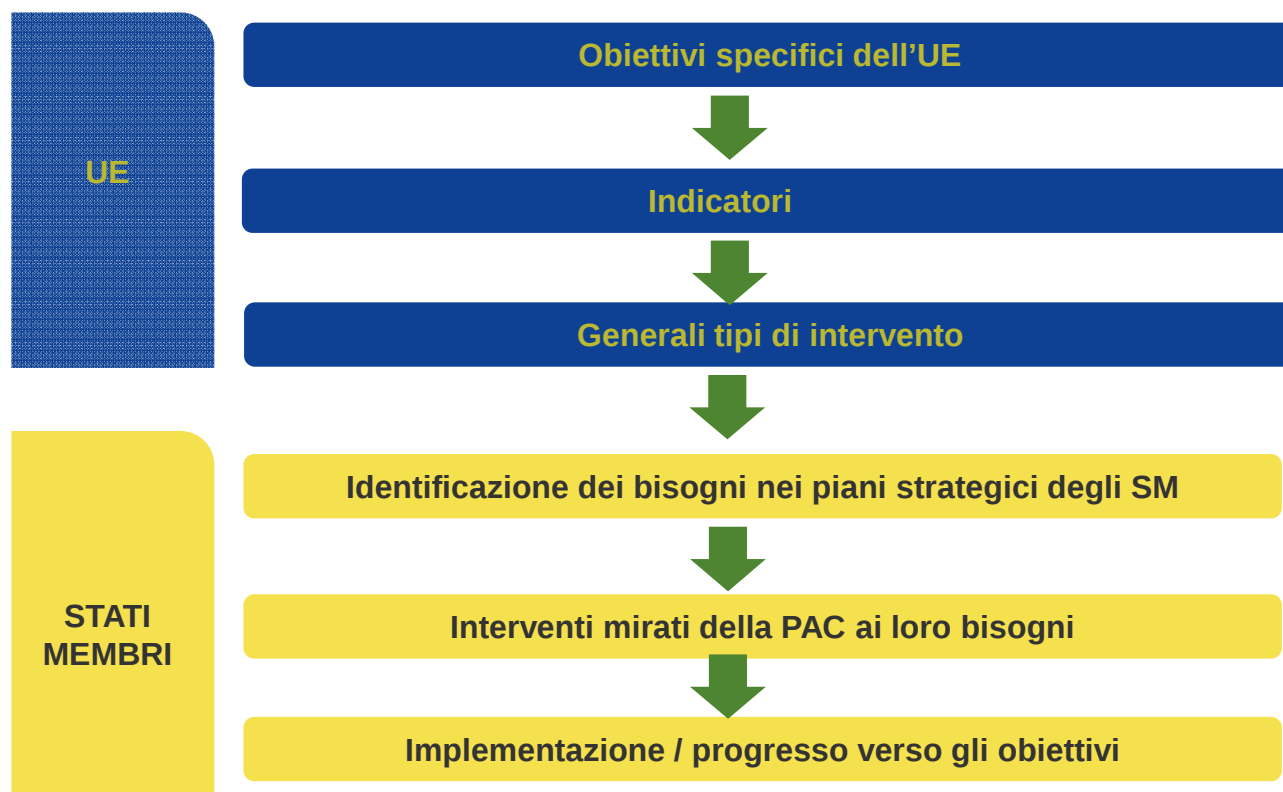


ELEMENTI CHIAVE DELLA RIFORMA

1. Riequilibrio delle responsabilità tra Bruxelles e gli Stati membri (più sussidiarietà)
2. Sostegno più mirato e incentrato sui risultati
3. Distribuzione più equa dei pagamenti diretti
4. Maggiore ambizione per l'ambiente e il clima
5. Semplificazione e modernizzazione



RIEQUILIBRARE LE RESPONSABILITA'





OBIETTIVI

Priorità politiche:

Obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite

Accordo di Parigi sul clima

Art. 39 TFUE

Obiettivi Generali

- Promuovere un settore agricolo intelligente, resiliente e diversificato che garantisca la sicurezza alimentare;
- Rafforzare la tutela dell'ambiente e l'azione per il clima e contribuire al raggiungimento degli obiettivi in materia di ambiente e clima dell'Unione;
- Rafforzare il tessuto socioeconomico delle aree rurali.

Obiettivi Specifici

Economici

- Sostenere un reddito agricolo sufficiente e la resilienza per rafforzare la sicurezza alimentare.
- Migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività (ricerca, tecnologia, digitalizzazione).
- Migliorare la posizione degli agricoltori nella catena del valore.

Ambientali e Climatici

- Contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento a essi, come pure all'energia sostenibile.
- Promuovere lo sviluppo sostenibile e un'efficiente gestione delle risorse naturali, come l'acqua, il suolo e l'aria.
- Contribuire alla tutela della biodiversità, migliorare i servizi ecosistemici e preservare gli habitat e i paesaggi.

Sociali

- Attirare i giovani agricoltori e facilitare lo sviluppo imprenditoriale.
- Promuovere l'occupazione, la crescita, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale (bioeconomia e la silvicoltura sostenibile).
- Migliorare la risposta dell'agricoltura alle esigenze della società (alimentazione e salute, alimenti sani, nutrienti e sostenibili, sprechi alimentari e benessere degli animali).

Obiettivi Trasversali

Sostenibilità

Semplificazione

Modernizzazione

- Migliorare ulteriormente lo sviluppo sostenibile dell'agricoltura, dell'alimentazione e delle aree rurali.
- Assicurare la semplificazione e la performance del sostegno della PAC.
- Promuovere le conoscenze, l'innovazione e la digitalizzazione nel settore agricolo e nelle aree rurali.



PIANI STRATEGICI DELLA PAC: CHE COSA CONTENGONO?

- 1 unico piano strategico PAC per Stato Membro per entrambi i pilastri
- Contenuto:
 - una valutazione delle esigenze
 - una strategia di intervento (obbligo di coprire specificatamente l'architettura ambientale, i giovani agricoltori, i programmi settoriali e la gestione del rischio)
 - descrizione dei pagamenti diretti, degli interventi settoriali e dello sviluppo rurale
 - piani dei target e piani finanziari
 - governance e sistema di coordinamento
 - elementi per assicurare la modernizzazione della PAC
 - elementi relativi alla semplificazione e alla riduzione degli oneri amministrativi per i beneficiari



PIANI STRATEGICI DELLA PAC: CHI/COME/QUANDO?

■ Partecipazione

- Alcuni elementi del piano strategico della PAC possono essere a livello regionale ma gli Stati Membri devono garantire una coerenza globale
- Preparazione del piano strategico della PAC: necessità di coinvolgere le autorità pubbliche competenti, i partner economici e sociali e gli organi competenti che rappresentano la società civile e, se del caso, gli organi responsabili per la promozione dell'inclusione sociale, i diritti fondamentali, la parità di genere e la non discriminazione. Le autorità competenti per l'ambiente e il clima devono essere attivamente coinvolte nella preparazione degli aspetti ambientali e legati al clima del piano strategico.

■ Approvazione

- Possibilità di richiedere l'approvazione per un piano parziale
- Criteri: Completezza, Coerenza interna e con i principi generali del Diritto Europeo
- Periodo di valutazione di 8 mesi (col meccanismo "stop the clock")

■ Modifiche

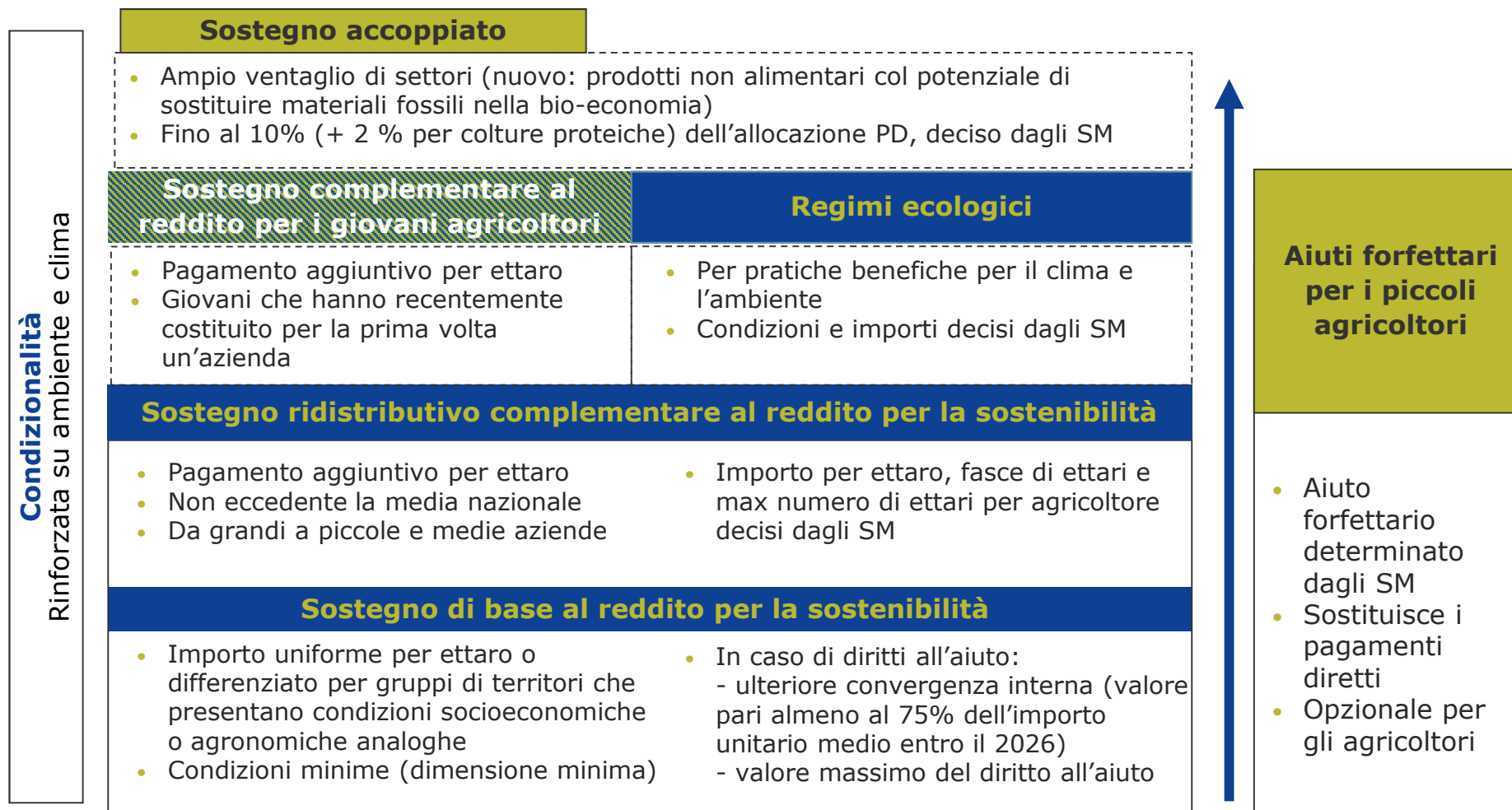
- Giustificate
- Periodo di valutazione di 3 mesi
- Una sola modifica per anno civile

PANORAMICA SUI NUOVI PAGAMENTI DIRETTI

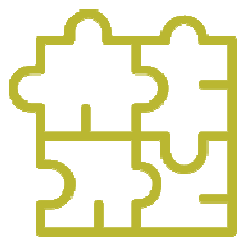
Riduzione di tutti i pagamenti diretti
Oltre EUR 60 000 e livellamento a 100 000



**Verso PD (principalmente sostegno redistributivo)
e/o sviluppo rurale**



Definizioni (decisione degli SM): Agricoltore vero e proprio, giovani agricoltori, attività agricola, ettari ammissibili, superficie agricola (seminativi, colture permanenti, prati permanenti)



IL FUTURO DELLE AREE RURALI



CARATTERISTICHE PRINCIPALI

Budget minimo obbligatorio del FEASR da allocare:

- **Per il 30%** agli investimenti relativi ai tre obiettivi ambientali e climatici
- **Per il 5%** per LEADER

Coordinamento, complementarità e demarcazione con altri fondi UE

Programma obbligatorio per gli strumenti per la gestione del rischio

(senza budget minimo)

Possibilità di usare strumenti finanziari (incl. capitale circolante), anche congiuntamente ai sussidi

Possibilità di rafforzare le sinergie e il fondo per i progetti **LIFE** e quelli simili all'**Erasmus** per gli scambi rivolti ai **giovani agricoltori**.

Aumento dell'**ammontare massimo di aiuto per l'insediamento dei giovani agricoltori** (fino a EUR 100.000)



FOCUS SULLA PERFORMANCE

Approccio pluriennale per tutta la PAC

OBIETTIVI COMUNI

INDICATORI

TIPI DI INTERVENTO

Affidabilità

liquidazione finanziaria annuale

Legare la spesa all'output



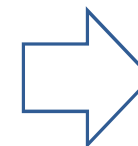
Indicatori comuni di output

Spesa senza output non ammissibile

Monitoraggio

Esame dell'efficacia d'attuazione

Progresso verso gli obiettivi



Indicatori comuni di risultato

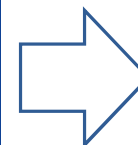
Azioni da intraprendere se non si raggiungono i targets

Pagamenti sospesi se non si intraprendono azioni o non sono efficaci

Performance

Valutazione ad interim

Valutare la performance verso gli obiettivi



Indicatori comuni d'impatto



European
Commission



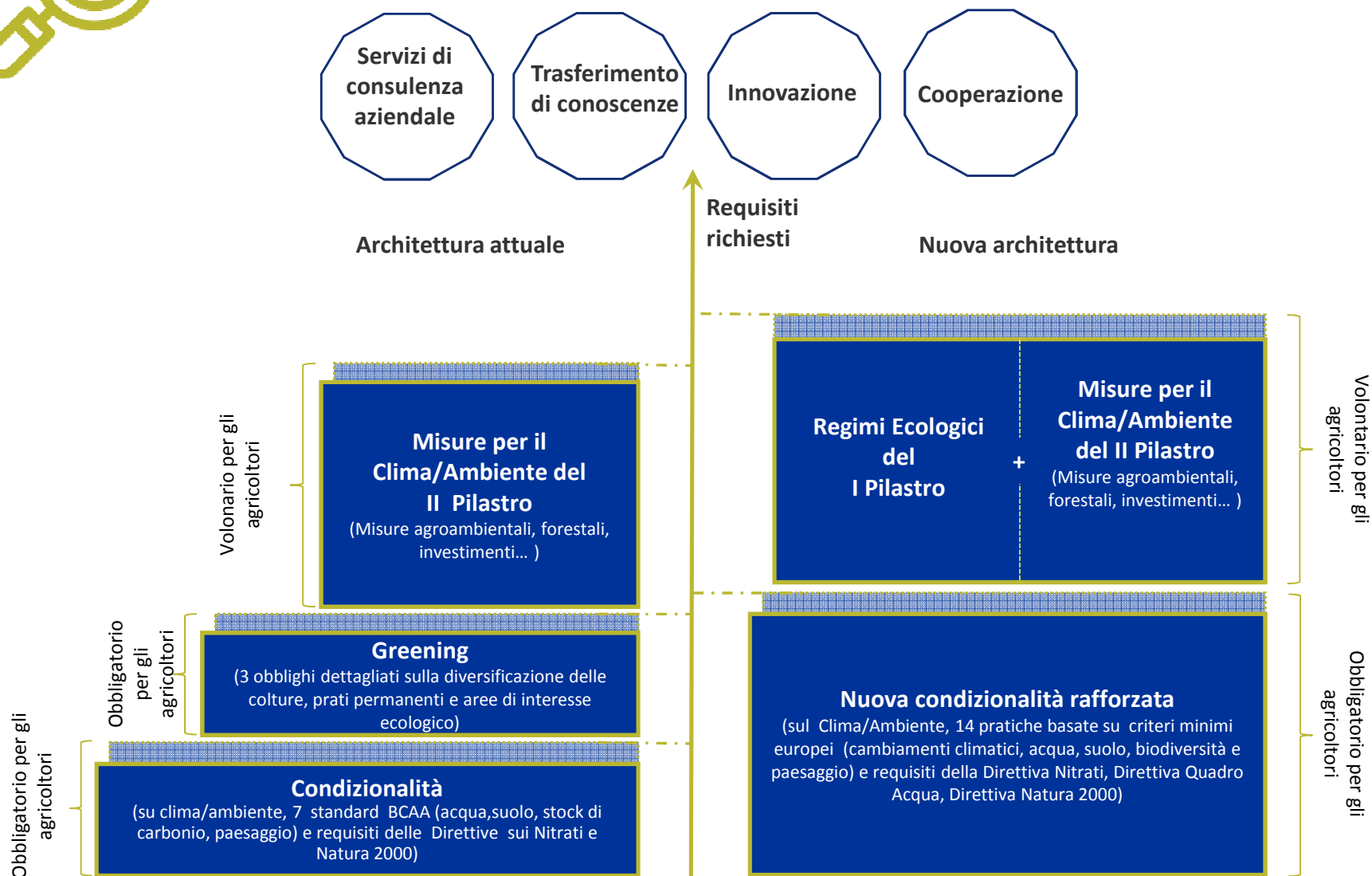
AMBIENTE/CLIMA: UN'AMBIZIONE MAGGIORE

Obiettivi specifici della PAC: 3 su 9 riguardano l'ambiente e il clima

- **“Approccio globale PAC”:** condizioni specifiche riguardanti la condizionalità + interventi specifici per l'ambiente nel I e II pilastro, pianificati congiuntamente nei piani strategici della PAC
- La **nuova condizionalità** unirà e migliorerà gli aspetti dell'attuale *condizionalità* e del *greening*
- **Collegamenti con altre leggi (fuori dalla PAC) sull'ambiente e sul clima:** i piani strategici della PAC devono tener conto di analisi, obiettivi e target di una serie di altre leggi
- **“Niente passi indietro”:** obbligo legale per gli Stati Membri di innalzare il livello di ambizione in fatto di ambiente e clima, rispetto al periodo attuale
- **Importi riservati / tracciabilità delle spese destinate al clima:**
 - Gli Stati Membri devono spendere almeno il 30% delle dotazioni del FEASR per interventi direttamente focalizzati sull'ambiente e sui cambiamenti climatici (i pagamenti per i vincoli naturali non sono più inclusi)
 - Il 40% del budget totale della PAC (FEAGA + FEASR) deve essere rilevante per i cambiamenti climatici (rilevanza primaria e secondaria)
- **Migliore “toolbox”:** nuovi strumenti e miglioramento degli strumenti attuali



LA NUOVA "ARCHITETTURA VERDE"



European
Commission

4. Prossime tappe



VERSO UNA NUOVA PAC POST-2020

Febbraio - Maggio 2017

Consultazione pubblica

Luglio 2017

Conferenza "The CAP have your say"

29 Novembre 2017

Comunicazione 'Il futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura'

2 Maggio 2018

Proposte della Commissione sul bilancio 2021-2027

1 Giugno 2018

Proposte legislative della Commissione sulla PAC post-2020
Accompagnate da una valutazione d'impatto che esamina scenari alternativi per l'evoluzione della politica sulla base di un'approfondita analisi quantitativa e qualitativa

2018-2019

Dibattito al Parlamento europeo e al Consiglio europeo

Approvazione dei Regolamenti e della legislazione secondaria



European
Commission



2018 - 2019

Dibattito in Parlamento europeo e Consiglio europeo sulle proposte per la PAC

Primavera 2019

Possibile accordo sul QFP 2021-2027 dei Capi di Stato e di Governo

Primavera 2019

Possibile adozione della nuova PAC 2021-2027 da parte dei co-legislatori

Maggio 2019

Elezioni del Parlamento europeo

Preparazione dell'attuazione della PAC

2021

Possibile entrata in vigore

GRAZIE!

Per più informazioni:

- https://ec.europa.eu/commission/publications/factsheets-long-term-budget-proposals_en
- http://ec.europa.eu/budget/mff/index_en.cfm
- https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-common-agricultural-policy_en