



The European Agricultural Fund for Rural Development:
Europe investing in rural areas



Italy - Rural Development Programme (Regional) - Bolzano

CCI	2014IT06RDRP002
Tipo di programma	Programma di sviluppo rurale
Paese	Italia
Regione	Bolzano
Periodo di programmazione	2014 - 2020
Autorità di gestione	Dipartimento Agricoltura, Foreste, Protezione civile e Comuni
Versione	8.0
Stato versione	Aperto
Data dell'ultima modifica	25/09/2019 - 13:12:44 CEST

1. TITOLO DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE

Italy - Rural Development Programme (Regional) - Bolzano

1.1. Modifica

1.1.1. Tipo di modifica R.1305/2013

d. Decisione di cui all'articolo 11, lettera b), secondo comma

1.1.2. Modifica delle informazioni fornite nel AP

--

1.1.3. Modifica relativa all'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma del regolamento n. 808/2014 (senza tenere conto dei limiti fissati in tale articolo):

--

1.1.4. Consultazione del comitato di monitoraggio (articolo 49, paragrafo 3, del regolamento (UE) n. 1303/2013)

1.1.4.1. Data

26-09-2019

1.1.4.2. Parere del comitato di monitoraggio

Il Comitato di Sorveglianza del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Provincia Autonoma di Bolzano è stato chiamato ad esprimere con procedura scritta il proprio parere sulle modifiche al PSR in data 26 settembre 2019.

Il Comitato di Sorveglianza ha espresso il proprio parere positivo alle modifiche proposte nei tempi stabiliti e cioè entro il 10 ottobre 2019.

1.1.5. Descrizione della modifica - articolo 4, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1303/2014

1.1.5.1. 01 Introduzione alle modifiche proposte

1.1.5.1.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Nel corso del 2019 il Programma di Sviluppo Rurale della Provincia Autonoma di Bolzano è già stato modificato con procedura scritta ed approvato dalla Commissione Europea il 14 maggio 2019.

Ciononostante, è necessario richiedere per la seconda volta l'approvazione di una modifica al PSR. L'Autorità di Gestione chiede di poter presentare la presente modifica ai sensi del paragrafo 2, b dell'articolo 4 del Regolamento 808/2014 bypassando il limite di una sola modifica per anno solare.

Il carattere di urgenza della presente modifica è giustificato dalla necessità di organizzare l'attività amministrativa del 2020 ottimizzando il tempo a disposizione dell'AdG per la gestione di alcune misure del Programma. Le presenti modifiche vengono quindi presentate a fine 2019 affinché possano, nel caso fossero approvate dalla Commissione Europea, essere applicate immediatamente fin dall'inizio del prossimo anno.

Nonostante l'urgenza, si ritiene di limitare all'indispensabile le modifiche proposte, anche per non appesantire il lavoro dei servizi della Commissione. Modifiche finanziarie atte a ottimizzare il pieno utilizzo delle risorse comunitarie sono attualmente in corso di valutazione da parte dell'AdG, ma saranno, se confermate, presentate per la loro valutazione solamente all'inizio del prossimo anno.

In sintesi, le modifiche, che vengono proposte con la presente procedura scritta al Comitato di Sorveglianza prima e poi, subordinatamente all'esito positivo della consultazione del Comitato, alla Commissione Europea, sono qui di seguito sintetizzabili:

1. Incremento della dotazione finanziaria aggiuntiva provinciale top-up per la Sottomisura 4.1, Sostegno a investimenti nelle aziende agricole: non soltanto la dotazione finanziaria cofinanziata nell'ambito del presente Programma di Sviluppo Rurale è quasi completamente esaurita con le domande di aiuto già pervenute ed approvate, ma sul settore degli investimenti aziendali si ripercuote anche un taglio considerevole delle assegnazioni provinciali nell'ambito degli Aiuti di Stato. Si prevede pertanto di supportare nuovi, ulteriori beneficiari agricoli che necessitino di questo tipo di investimenti aziendali attraverso un incremento del finanziamento provinciale aggiuntivo top-up pari a 10,0 milioni di €, portando così il top up complessivo nel periodo di programmazione per la sottomisura 4.1 da 7,0 a 17,0 milioni di €.
2. Sottomisura 7.3, sostegno per l'installazione, il miglioramento e l'espansione di infrastrutture a banda larga: cancellazione del limite di un'unica domanda di aiuto per il medesimo beneficiario nel periodo di programmazione e sostituzione del limite di 1,0 milione di € per ciascun beneficiario con un limite di identico importo per singola domanda di aiuto. Le risorse finanziarie dedicate alla banda ultra-larga disponibili a seguito dei ribassi d'asta per i progetti già presentati ed approvati possono essere dedicati ad altri progetti. Considerato l'avanzato avanzamento dell'infrastrutturazione a livello provinciale, dovrebbe essere possibile poter prendere in considerazione domande di aiuto anche di beneficiari per i quali sia già

stato approvato un progetto. Per questo va eliminato l'attuale condizione di ammissibilità che limita ad una le domande di aiuto per beneficiario nel periodo di programmazione. Coerentemente, anche il limite di 1,0 milione di € dovrebbe essere riferito non più al medesimo beneficiario, bensì all'importo della singola domanda di aiuto.

1.1.5.1.2. Effetti previsti della modifica

Si vedano le singole modifiche proposte.

1.1.5.1.3. Impatto della modifica sugli indicatori

Si vedano le singole modifiche proposte.

1.1.5.1.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

Si vedano le singole modifiche proposte.

1.1.5.2. 02 Incremento della dotazione finanziaria aggiuntiva provinciale top-up per la Sottomisura 4.1, Sostegno a investimenti nelle aziende agricole

1.1.5.2.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Oggetto della modifica:

La sottomisura 4.1 prevede esclusivamente investimenti a sostegno delle aziende agricole nelle zone di montagna e dedite all'allevamento bovino da latte. La dotazione finanziaria prevista nell'ambito del piano finanziario cofinanziato è già stata da tempo pienamente utilizzata. La Provincia Autonoma di Bolzano si trova quindi nell'impossibilità di sostenere le aziende agricole nel loro rinnovamento strutturale finalizzato all'incremento della qualità della produzione di latte da conferire alle latterie sociali provinciali. In tal modo la filiera si trova in difficoltà: non è sufficiente sostenere la fase di trasformazione senza un adeguato sostegno anche alla fase di allevamento del bestiame e della produzione di latte di qualità.

Sebbene a livello provinciale sia previsto parallelamente al PSR, anche uno specifico Aiuto di Stato, le difficoltà di bilancio impediscono nel medio periodo un adeguato sostegno delle aziende agricole provinciali con fondi provinciali ordinari. Tale inadeguata disponibilità di bilancio ha comportato già un blocco della raccolta delle domande con fondi provinciali ordinari e per il 2020 si prevede un'ulteriore riduzione dei fondi in bilancio. La dotazione

approvata a maggio 2019, pari a 7,0 milioni di €, purtroppo, non è sufficiente e per questo deve essere incrementata.

Per questo motivo, con la presente modifica del Programma, si propone alla Commissione Europea di autorizzare un incremento di 10,0 milioni di € dei fondi provinciali top up da destinare alla sottomisura 4.1, al fine di garantire alla filiera provinciale un sostegno alla propria ristrutturazione nell'arco temporale 2019-2020 e cioè fino alla conclusione dell'attuale periodo di programmazione. La dotazione top up per la sottomisura 4.1 a seguito della presente modifica aumenta da 7,0 a 17,0 milioni di €.

Con le risorse provinciali aggiuntive, da destinare ad aiuti supplementari per il sostegno ad investimenti nelle aziende agricole per i medesimi settori, i medesimi beneficiari, alle stesse condizioni e con le stesse percentuali di aiuto previsti dalla sottomisura 4.1, si potrà far fronte alle richieste fino al termine del 2019-2020.

1.1.5.2.2. Effetti previsti della modifica

Conclusione:

La modifica proposta destina alla sottomisura 4.1 risorse provinciali top up per ulteriori 10,0 milioni di €, da aggiungersi ai 7,0 milioni di € già approvati, al fine di garantire una piena copertura degli investimenti delle aziende agricole dedite alla produzione di latte di montagna fino al termine del periodo di programmazione 2014-2020.

Modifiche al testo del PSR:

I riferimenti alle modifiche al testo del PSR correlate con la modifica sono elencati qui di seguito:

Pagina 212 del PSR versione 7.1 in formato PDF, da SFC, capitolo 5.4. “Una tabella riassuntiva della logica d'intervento che indichi le priorità e gli aspetti specifici selezionati per il PSR, gli obiettivi quantificati e la combinazione di misure da attuare per realizzarli, comprese le spese preventivate (tabella generata automaticamente a partire dalle informazioni fornite nelle sezioni 5.2 e 11)”:

2A T4: percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento (aspetto specifico 2A) 0,62%; spese preventivate: (cancellato: 21.750.000,00) **31.750.000,00**

Pagina 263 del PSR versione 7.1 in formato PDF, da SFC, capitolo 7, Descrizione del quadro di riferimento dei risultati, tabella 7.1 Indicatori, colonna “Aggiustamento "top-up" (b)”:

Priorità P2, Spesa pubblica totale P2 (in EUR): (cancellato: 7.000.000,00) **17.000.000,00 €**
nella colonna "Aggiustamento top-up (b)";

Pagina 263 del PSR versione 7.1 in formato PDF, da SFC, capitolo 7, Descrizione del quadro di riferimento dei risultati, tabella 7.1 Indicatori, colonna "Aggiustamento "top-up" (b)":

Priorità P2, Numero di aziende agricole che beneficiano di un sostegno ... : **aumento da 20,00 a 55,00 nella colonna "Aggiustamento top-up (b)";**

Pagina 386 del PSR versione 7.1 in formato PDF, da SFC, Paragrafo 8.2.2.7. "Altre rilevanti osservazioni, utili ai fini della comprensione e dell'attuazione della misura", Sottomisura n° 4-1:

Vincolo della destinazione d'uso: i beneficiari degli aiuti previsti dalla misura devono impegnarsi a non distogliere l'oggetto del finanziamento dalla prevista destinazione d'uso, per almeno dieci anni a partire dalla data del pagamento finale degli aiuti per gli investimenti edili e per la meccanizzazione interna, anche in caso di trasferimento dell'azienda agricola ad un altro conduttore.

Aiuti di stato supplementari: è previsto un finanziamento supplementare di (cancellato: 7,0) **17,0 milioni di €**, con le medesime condizioni descritte nella misura, con fondi provinciali.

Ufficio responsabile: Ufficio distrettuale dell'agricoltura Brunico; Ufficio Edilizia Rurale.

Pagina 805 del PSR versione 7.1 in formato PDF da SFC, Capitolo 11, Piano indicatori:

Paragrafo 11.1.2. P2: potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste

Indicatori di output previsti per il 2014-2020

M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17) N. di aziende beneficiarie del sostegno agli investimenti nelle aziende agricole (4.1) (cancellato 70,00) **105,00**

M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17) Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR (cancellato 31.818.181,72) **50.000.000,00**

M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17) Spesa pubblica totale in EUR (4.1) (cancellato 17.500.000,00) **27.500.000,00**

M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17) Totale spesa pubblica in EUR (cancellato 17.500.000,00) **27.500.000,00**

Pagina 838 del PSR versione 7.1 in formato PDF, da SFC, capitolo 12, Finanziamento nazionale integrativo:

Per le misure e operazioni che rientrano nel campo di applicazione dell'articolo 42 del trattato, una tabella sui finanziamenti nazionali integrativi per misura a norma dell'articolo 82 del regolamento (UE) n. 1305/2013, che indichi gli importi per misura e la conformità con i criteri previsti dal regolamento sullo sviluppo rurale.

Misura	Finanziamenti nazionali integrativi durante il periodo 2014-2020 (in EUR)
M01 - Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione (art. 14)	0,00
M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17)	(cancellato: 29.000.000,00) <u>39.000.000,00</u>
M06 - Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese (art. 19)	0,00
M07 - Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali (Art. 20)	0,00
M08 - Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste (articoli da 21 a 26)	0,00
M10 - Pagamenti agro-climatico-ambientali (art. 28)	18.000.000,00
M11 - Agricoltura biologica (art. 29)	13.000.000,00
M13 - Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici (art. 31)	0,00
M16 - Cooperazione (art. 35)	0,00
M19 - Sostegno allo sviluppo locale LEADER - (SLTP - sviluppo locale di tipo partecipativo) [articolo 35 del regolamento (UE) n. 1303/2013]	0,00
M20 - Assistenza tecnica negli Stati membri (articoli da 51 a 54)	0,00
Totale	(cancellato: 60.000.000,00) <u>70.000.000,00</u>

Pagina 838, paragrafo 12.2. M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17), Indicazione di conformità delle operazioni alle condizioni previste dal regolamento (UE) n. 1305/2013 M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17):

Le risorse provinciali aggiuntive sopra quantificate in (cancellato: 29,0) **39,0** milioni di €, **di cui** (cancellato 7,0) **17,0 milioni di €** sono destinati ad aiuti supplementari per investimenti delle aziende agricole e 22,0 milioni di € sono destinati ad aiuti supplementari per la commercializzazione e/o trasformazione esclusivamente di prodotti agricoli per i medesimi settori, per i medesimi beneficiari adottando le stesse condizioni di ammissibilità e le medesime percentuali di aiuto previsti dalle sotto-misure 4.1 e 4.2. I prodotti finiti sono comunque prodotti agricoli.

1.1.5.2.3. Impatto della modifica sugli indicatori

Non sono previsti effetti sugli indicatori del Programma.

1.1.5.2.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

La relazione tra gli obiettivi del PSR con quelli generali dell'Accordo di Partenariato resta immutata.

1.1.5.3. 03 Sottomisura 7.3: cancellazione del limite di un'unica domanda di aiuto per beneficiario nel periodo di programmazione e sostituzione del limite di 1,0 M di € per beneficiario con un limite di identico importo per singola domanda di aiuto

1.1.5.3.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Oggetto della modifica:

La sottomisura 7.3 destina circa 15,3 milioni di € a Comuni provinciali particolarmente svantaggiati e periferici per la realizzazione di infrastrutture di connessione alla rete della banda ultra-larga in fibra ottica di frazioni e abitazioni (ultimo miglio). La dotazione finanziaria prevista dal Programma è stata completamente assegnata a progetti esecutivi che sono in gran parte in corso di completamento. Le approvazioni dei preventivi delle domande di aiuto sono anteriori all'assegnazione dei lavori: i ribassi d'asta delle gare d'appalto al momento dell'approvazione del finanziamento non sono quindi ancora conosciuti. Al momento di quantificare l'importo del contributo da liquidare in caso di anticipi, stati di avanzamento ed al termine dei lavori, invece, i ribassi d'asta sono quantificabili. Ai beneficiari gli importi corrispondenti non vengono assegnati e restano a disposizione della misura per ulteriori progetti e per ulteriori Comuni.

In realtà a livello provinciale, parallelamente agli aiuti del PSR, operano il FESR per la connessione delle zone produttive e aiuti provinciali per l'ultimo miglio di altri Comuni che non siano quelli già ammessi agli aiuti del PSR. Ciò comporta un rischio concreto che gli importi dei ribassi d'asta non possano essere utilizzati per mancanza di nuovi progetti. Allo stato attuale la realizzazione della fibra ottica è in avanzato stato di realizzazione e pertanto potrebbe essere problematico assegnare i fondi restanti.

Dopo una verifica con i tecnici provinciali, è emerso che potrebbero esserci ancora, sia pure in numero ridotto, Comuni per i quali esiste la necessità di realizzare investimenti in questo settore.

Considerati i vincoli dell'Accordo di Partenariato, l'impossibilità di destinare al momento tali risorse ad altre focus area del Programma ma soprattutto compresa la possibilità di destinare alla banda ultra-larga i fondi della sottomisura 7.3 ancora disponibili, l'AdG è

dell'idea di mantenere queste risorse finanziarie e di dedicarle allo scopo iniziale per cui sono state pensate.

Una condizione tecnica e procedurale necessaria è però quella di prevedere la possibilità che uno stesso Comune, per il quale sia stato già assegnato un contributo, possa presentare una seconda domanda di aiuto per ulteriori lavori. In tal modo si potrebbero collegare ulteriori utenti di frazioni di Comuni montani particolarmente fragili e deboli.

La modifica proposta vorrebbe, coerentemente con quanto sopra esposto, eliminare l'attuale condizione di ammissibilità che limita ad una soltanto le domande di aiuto per un medesimo beneficiario nell'intero periodo di programmazione.

Coerentemente, anche il limite di 1,0 milione di € attualmente previsto per singolo beneficiario, dovrebbe essere riferito all'importo della singola domanda di aiuto.

1.1.5.3.2. Effetti previsti della modifica

Conclusione:

Con la modifica proposta si possono attivare nuovi bandi già all'inizio del 2020, assegnando i ribassi d'asta a nuovi progetti nel settore della fibra ottica e della banda ultra-larga. Si potrebbe quindi migliorare il target con un maggior numero di beneficiari e/o di utenti connessi.

Modifiche al testo del PSR:

I riferimenti alle modifiche al testo del PSR correlate con la modifica sono elencati qui di seguito:

Pagina 411 del PSR versione 7.1 in formato PDF, da SFC, Paragrafo 8.2.4.3.1.5. “Costi ammissibili”, Sottomisura n° 7-3

Il (cancellato: supporto) **contributo concesso** per ciascuna (cancellato: beneficiario) **domanda di aiuto approvata** non potrà superare l'importo di 1,0 milione €.

Pagina 411 del PSR versione 7.1 in formato PDF, da SFC, Paragrafo 8.2.4.3.1.6. “Condizioni di ammissibilità”, Sottomisura n° 7-3

(Cancellato: Il Comune richiedente può presentare un'unica domanda di aiuto nell'arco dell'intera programmazione qualora la domanda venga selezionata e ammessa all'aiuto).

1.1.5.3.3. Impatto della modifica sugli indicatori

Non sono previsti effetti sugli indicatori del Programma.

1.1.5.3.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

La relazione tra gli obiettivi del PSR con quelli generali dell'Accordo di Partenariato resta immutata.