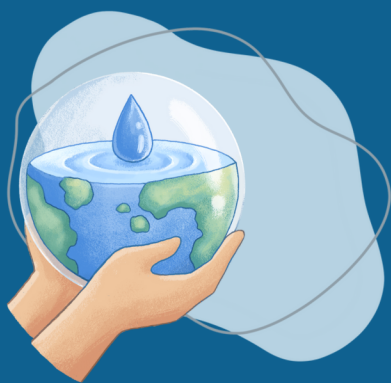


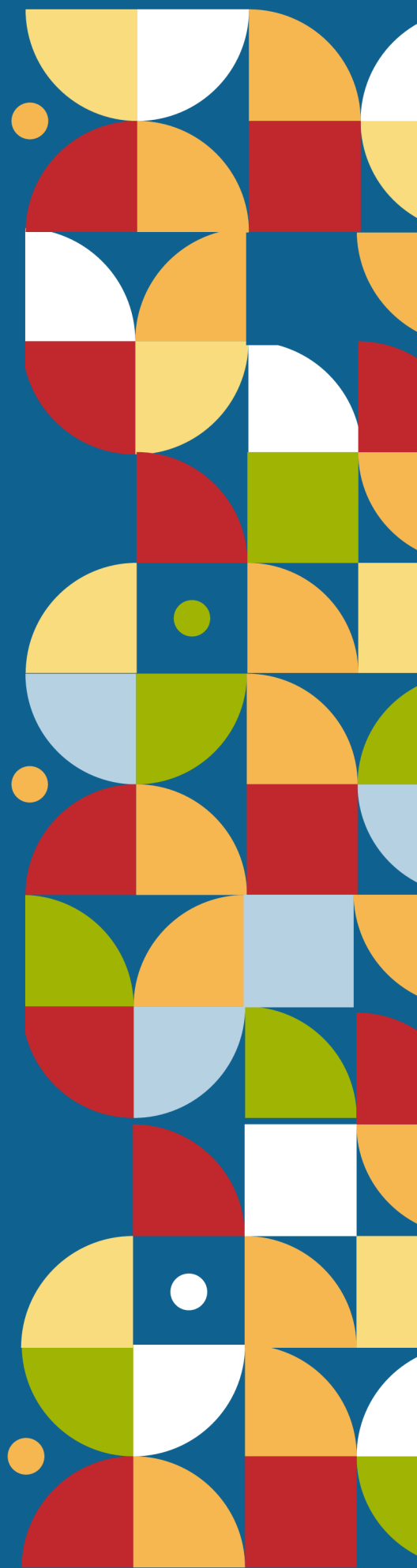
SINERGIE DI FONDO

L'UTILIZZO **INTEGRATO** DI
FESR E PNRR IN ALTO ADIGE



MITIGAZIONE DEI RISCHI DA PERICOLI NATURALI IN ALTO ADIGE

ANNO 2025 - EDIZIONE SEMESTRALE N. II
SETTEMBRE



● INDICE DEI CONTENUTI

Introduzione **3**

Governance del rischio e risorse finanziarie **4**

Gli interventi sul territorio **5**

Livelli di sinergia e sinergie nel concreto **6**

Valore aggiunto ed elementi di successo **7**





Finalità del report

“Sinergie di Fondo” è più di un titolo: è un impegno concreto a sfruttare al meglio le risorse disponibili per far crescere il territorio altoatesino. Questo Report racconta come i fondi europei, nazionali e provinciali – con focus sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – vengano messi a sistema per finanziare progetti che migliorano la qualità della vita dei cittadini e lo sviluppo dei territori. L’approccio adottato dalla Provincia Autonoma di Bolzano - Alto Adige mira a integrare le diverse linee di finanziamento all’interno di una **sistema di governance**, promuovendo una gestione coordinata e strategica delle risorse. La sinergia si fonda su due punti di forza complementari: un **orizzonte pluri-programmatico**, trasversale a diversi cicli di programmazione europea che garantisce una visione di lungo periodo e un principio di **concentrazione finanziaria**, che convoglia risorse dal FESR e PNRR, oltre che da ulteriori fonti, verso gli interventi di mitigazione dei rischi da pericoli naturali connessi anche ai cambiamenti climatici. La combinazione di un arco temporale medio-lungo e di un ventaglio integrato di finanziamenti consente di ottimizzare l’allocazione delle risorse e amplificare l’impatto degli investimenti sul tema. Ogni edizione del Report racconterà un caso concreto, un esempio virtuoso, una storia, un percorso... **una sinergia di fondo**.

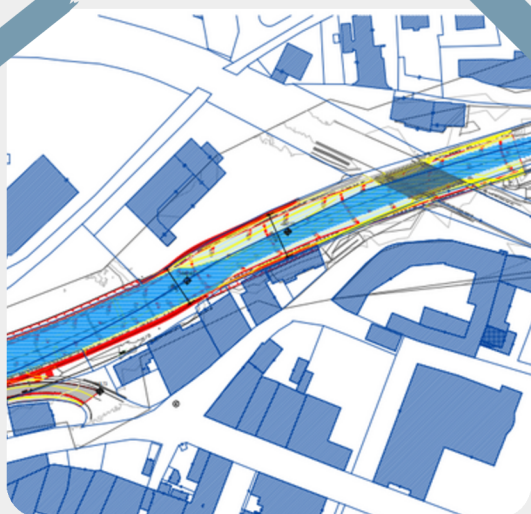


Fig. Cartografia per intervento articolato di difesa idraulica lungo il Fiume Isarco, attualmente in corso di realizzazione.

Gestione dei rischi da pericoli naturali in Alto Adige

Il cambiamento climatico sta contribuendo a incrementare la frequenza e l’intensità dei fenomeni naturali – alluvioni, colate detritiche e valanghe – ai quali il territorio montano altoatesino risulta particolarmente esposto. Il tema della seconda edizione del Report riguarda il pacchetto coordinato di interventi che la Provincia Autonoma di Bolzano - Alto Adige mette in campo per prevenire i danni, tutelare la popolazione e garantire la continuità delle attività socio-economiche anche di fronte a eventi naturali estremi sempre più frequenti. La Provincia, tramite l’obiettivo **RSO 2.4** del **FESR** “*adattamento ai cambiamenti climatici, prevenzione dei rischi di catastrofe e resilienza*” e la misura del **PNRR M2C4 Investimento 2.1** “Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico”, mira a **potenziare la capacità di adattamento e a mitigare gli effetti dei pericoli naturali legati al cambiamento climatico**.

Il pacchetto di interventi finanziato* sostiene la realizzazione di opere di protezione per la mitigazione degli effetti dei fenomeni naturali, per consolidare gli argini dei fiumi e per proteggere infrastrutture strategiche e aree urbanizzate, il potenziamento dei sistemi di allerta precoce e di monitoraggio continuativo, nonché l’adozione di soluzioni ecosistemiche, con l’Agenzia per la Protezione civile della Provincia Autonoma di Bolzano - Alto Adige in un ruolo chiave di coordinamento.

* Gli interventi, su cui insistono ulteriori fonti di finanziamento, oltre a FESR e PNRR (Fondi comunali, provinciali, regionali, nazionali), contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi previsti a livello internazionale. Al perseguimento degli obiettivi di prevenzione dei rischi da pericoli naturali contribuiscono altre Istituzioni pubbliche all’interno della Provincia, in particolare l’Ufficio Geologia e Prove materiali e la STA (Strutture Trasporti Alto-Adige) attraverso misure connesse all’obiettivo RSO 2.4.

GOVERNANCE DEL RISCHIO



La gestione dei rischi derivanti dai pericoli naturali nella Provincia Autonoma di Bolzano - Alto Adige prevede una strategia efficace basata su un' **equilibrata integrazione** di diverse fasi, come mostrato a lato. Questo ciclo continuo trasforma la mera "gestione del rischio" in una **governance effettiva**, dove le norme (quadro giuridico), i finanziamenti, la società e l'Amministrazione rappresentano aspetti complementari che contribuiscono a rendere più resiliente il territorio altoatesino.

RISORSE FINANZIARIE



PERIODO: 2022-2024

Nel triennio 2022-2024 sono stati destinati complessivamente **183.583.000 €** per la mitigazione dei rischi da pericoli naturali in Alto Adige, così suddivisi: 129.628.233 € per **investimenti**, 31.825.205 € per interventi di **manutenzione** e 22.129.568 € per misure di **pronto intervento**. Tra gli anni considerati, il **2024** si distingue per il volume più elevato di risorse, con 75.226.500 € complessivi, di cui 53.791.500 € destinati agli investimenti.



183.583.006 €

Totale

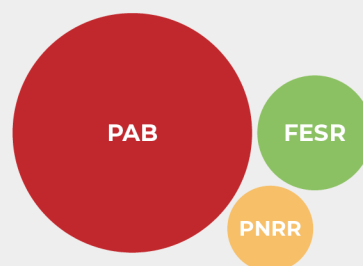
75.226.500 €

2024

2024

41%

Le risorse provenienti dal **FESR**, dal **PNRR** e da **Fondi provinciali** hanno finanziato congiuntamente interventi per **160.841.339€**, pari ad oltre l'87% delle risorse destinate nel triennio considerato.



FESR

Il **17%** delle risorse destinate alla mitigazione dei pericoli naturali in Alto Adige proviene dal FESR.

27.290.000 €

PNRR

Il **9%** delle risorse destinate alla mitigazione dei pericoli naturali in Alto Adige, nel periodo di riferimento, proviene dal PNRR.

15.220.842 €

I finanziamenti provenienti dal **FESR** e dal **PNRR**, fulcro di questa edizione del Report, contribuiscono in maniera determinante alla riduzione dei rischi da pericoli naturali nel territorio altoatesino. Grazie a un approccio integrato e a una visione complessiva dei rischi naturali, questi fondi sostengono interventi mirati a **rafforzare la resilienza del territorio, la riduzione del rischio idrogeologico e l'adattamento ai cambiamenti climatici**. Nel triennio considerato sono stati realizzati 45 progetti, di cui 14 finanziati attraverso il FESR e 31 con il contributo del PNRR. L'investimento medio per progetto è di circa 2 milioni di euro per il FESR e 490 mila euro per il PNRR.



GLI INTERVENTI SUL TERRITORIO



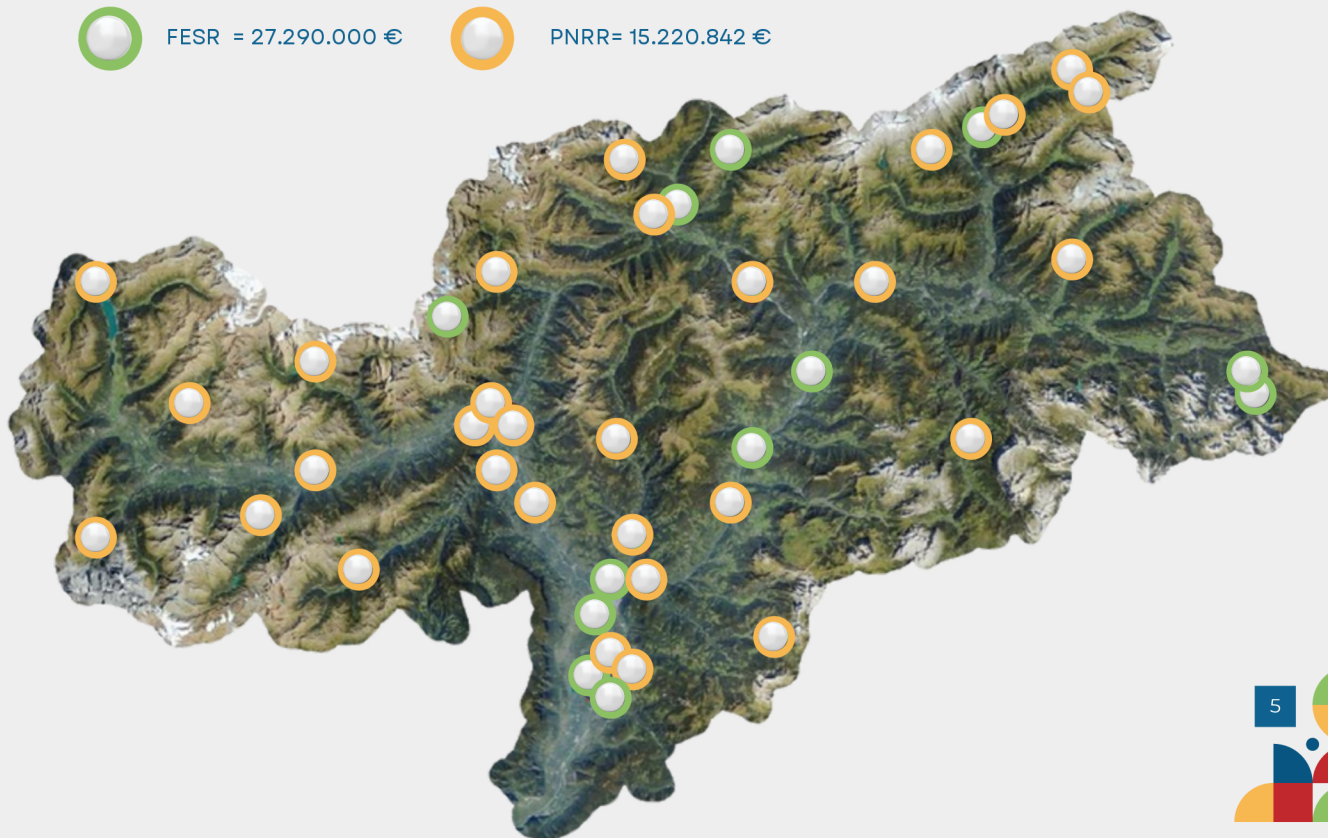
PERIODO: 2022-2024



FESR = 27.290.000 €



PNRR = 15.220.842 €



LIVELLI DI SINERGIA



Per affrontare in modo efficace i rischi da pericoli naturali, anche legati ai cambiamenti climatici, la Provincia adotta una strategia **integrata** e di **lungo periodo**. In particolare, l'esperienza maturata in Alto Adige dimostra come gli interventi di mitigazione dei rischi da pericoli naturali non siano isolati, bensì si articolino lungo **tre direttrici di sinergia**: *tematica*, *temporale* e *spaziale*. Alcuni progetti presentano, addirittura, una sinergia multilivello, coniugando in un unico intervento tutte e tre le dimensioni.



SINERGIA TEMATICA

La sinergia **tematica** si concretizza quando interventi finanziati dal FESR e dal PNRR convergono sulla stessa finalità — la riduzione del rischio legato ai pericoli naturali. Questo allineamento di intenti consente di canalizzare risorse diverse verso un unico risultato, massimizzando l'efficienza e l'efficacia degli interventi sul territorio.



SINERGIA TEMPORALE

La strategia messa in campo in Alto Adige assicura la **continuità degli interventi** lungo più cicli di programmazione, proiettando benefici duraturi sul territorio nel corso di un arco temporale di lungo periodo. Tale approccio lungimirante non solo garantisce la prosecuzione delle opere, ma favorisce anche il cofinanziamento di misure complementari attraverso diverse fonti in differenti cicli di programmazione, rafforzando l'impatto complessivo delle azioni di mitigazione.



SINERGIA SPAZIALE

La sinergia **spaziale** si realizza quando interventi finanziati da fonti diverse si concentrano sullo stesso corso d'acqua o ambito territoriale. Questo coordinamento di azioni differenti, ma volte alla stessa finalità, consente di adottare un approccio integrato alla gestione del rischio, offrendo soluzioni di mitigazione più complete ed efficienti. In tal modo, ogni singolo intervento rafforza gli altri, garantendo una copertura omogenea e sinergica dell'area interessata da diversi pericoli.

SINERGIE NEL CONCRETO



Temporale

Il Caso Bronzolo

- Costruzione di un bacino di laminazione per le piene del Rio Valdagno

Finanziamento: PNRR | **Importo:** 800.000,00 €

Soggetto attuatore: Agenzia per la Protezione civile



Perché è una sinergia temporale?

Sullo stesso corso d'acqua, nella programmazione 2014-2020, gli interventi di mitigazione sono stati finanziati dal FESR. Attualmente, i progetti godono delle risorse provenienti dal PNRR.

Spaziale

Il Caso Adige

- Rinforzo dell'argine del Fiume Adige - N. 2 Interventi
2 Interventi | **Finanziamento:** FESR | **Importo:** 2.250.000 €
- Rifacimento muri di sponda, rimodellamento dell'alveo del Fiume Adige e manutenzione nel bacino
3 interventi | **Finanziamento:** PNRR | **Importo:** 1.000.000,00 €

Soggetto attuatore: Agenzia per la Protezione civile



Perché è una sinergia spaziale?

Sullo stesso corso d'acqua e nel medesimo ambito territoriale incidono molteplici progetti complementari che convogliano risorse provenienti da diverse fonti di finanziamento.

Multilivello

Il Caso Vipiteno

Nel tratto del Fiume Isarco che attraversa i territori dei comuni di **Vipiteno e Val di Vizze** si sono registrati, sin dal 2000, una serie di misure finanziate attraverso diverse risorse finanziarie: con fondi Interreg Alpine Space per la cooperazione transfrontaliera è stato finanziato un piano integrato di area fluviale; successivamente, una progettazione finanziata con fondi FESR a cui sono seguiti interventi di mitigazione del pericolo idraulico, e oggi insieme alle risorse del PNRR viene finanziata la realizzazione di ulteriori misure.

In particolare, il **FESR** sostiene un intervento articolato di difesa idraulica lungo l'Isarco, nelle aree di Vipiteno e Val di Vizze, che prevede l'ampliamento e l'abbassamento dell'alveo per aumentare la capacità di deflusso e ridurre il rischio alluvionale, nell'ambito di un più ampio piano di gestione del rischio idrogeologico volto a migliorare la sicurezza del territorio. Parallelamente, il **PNRR** finanzia a Vipiteno un'opera sul Rio Risa: la realizzazione di una briglia di trattenuta progettata per modulare il passaggio di elevate portate d'acqua e detriti riducendo il potenziale di danno a valle.

Finanziamento: FESR | **Importo:** 14.300.000 € **Finanziamento:** PNRR | **Importo:** 800.000 €

Soggetto attuatore: Agenzia per la Protezione civile



Perché è una sinergia multilivello?

Il caso Vipiteno rappresenta una sinergia multilivello perché unisce in modo integrato i tre livelli di sinergia sopra descritti. **Spaziale e temporale** dal momento che lungo lo stesso corso d'acqua e nell'area di Vipiteno e Val di Vizze si sono susseguiti, nel tempo, interventi finanziati da fonti diverse, ma mirati allo stesso territorio; **Tematica** poiché tutte le attività di pianificazione, progettazione ed esecuzione convergono su un'unica finalità condivisa: la mitigazione del rischio legato ai pericoli naturali.

Perchè la Sinergia ha creato valore aggiunto?

La Provincia Autonoma di Bolzano - Alto Adige, con un approccio sistemico e integrato, non si è limitata a convogliare le risorse, ma ha ideato un modello in grado di moltiplicare l'impatto degli interventi. Una regia unica ha permesso di intrecciare fondi provenienti da diversi strumenti di finanziamento, garantendo un orizzonte pluri-programmatico, preservando la chiarezza del macro-obiettivo e ottimizzando l'allocatione delle risorse. Tra i punti di forza dell'approccio emerge la **forte vocazione preventiva**: gli investimenti in monitoraggio continuo e sistemi di pre-allertamento hanno potenziato la capacità di anticipare gli eventi estremi, mitigando i rischi prima ancora che si concretizzino.

Elementi di successo



Sinergie multilivello - temporali, spaziali e tematiche

Sinergie multilivello che si integrano in modo complementare e convergono persino sullo stesso intervento, come dimostra l'esperienza di Vipiteno.



Convergenza di fondi su una finalità comune: la mitigazione del rischio

Fondi comunali, provinciali, regionali, nazionali (PNRR) e comunitari (FESR) agiscono sinergicamente.



Copertura completa del ciclo di gestione integrata del rischio

Gli interventi sono concepiti come catena continua, andando oltre la logica dell'emergenza per consolidare la resilienza di lungo periodo.



Massimizzazione della capacità di spesa in un **arco temporale ridotto**, grazie all'impiego complementare dei finanziamenti provenienti dal **PNRR**



Continuità tra programmazioni e **flessibilità** di fonte

Progetti avviati in un ciclo sono rifinanziati o potenziati nel successivo, anche con il passaggio da una fonte di finanziamento ad un'altra, capitalizzando i risultati e garantendo una visione di lungo periodo.

Gallery



Caso Bronzolo - PNRR



Caso Adige - PNRR



Caso Bronzolo- FESR



Caso Adige - FESR



Caso Vipiteno - FESR



Un progetto realizzato dalla Ripartizione Europa - Autorità di Gestione FESR 2021-2027 in collaborazione con la *Task Force PNRR* e l'*Agenzia per la Protezione civile* della Provincia Autonoma di Bolzano - Alto Adige.

Link utili e contatti



Via Conciapelli 69
39100 Bolzano



0471 41 31 60



<https://europa.provinz.bz.it/it/fesr-fondo-europeo-di-sviluppo-regionale>



fesr@provincia.bz.it

