

La Commissione europea

Trento, 26/02/2025

Prof.ssa Stefania Baroncelli



I componenti della Commissione europea



Composizione e funzioni

- Stabiliti dai Trattati europei
- Trattato sull'UE – TUE
- Trattato sul funzionamento dell'UE – TFUE
- Sono racchiusi nell'ultimo trattato internazionale stipulato dagli Stati membri dell'UE: il Trattato di Lisbona (2007 – 2009)



Composizione – art. 17 TUE

- Prima del 2004 l'Italia aveva 2 commissari
- Adesso 1 membro per ciascun Stato membro (incluso il Presidente e l'Alto rappresentante dell'UE per gli affari esteri e la politica di sicurezza, che è uno dei vicepresidenti)
- Art. 17.5 TUE: dal 2014 la Commissione dovrebbe essere composta dai 2/3 del numero degli SM, incluso il Presidente e l'Alto rappresentante.
- Scelta in base ad un sistema di rotazione assolutamente paritaria tra gli Stati membri che consenta di riflettere la molteplicità demografica e geografica degli Stati membri.
- Tuttavia il sistema dei 2/3 non si applica, per decisione unanime del Consiglio europeo
 - Opposizione degli SM piccoli
 - Si pone il problema di avere una Commissione meno ampia

La Presidente

Ursula Von
der Leyen



Chi è Ursula Von der Leyen

Ursula von der Leyen has been the President of the European Commission since 2019 - the first ever woman in this post. After successfully leading the EU through challenging times, she was appointed by national leaders and elected by the European Parliament for a second 5-year term. She will be at the helm of the Commission until 2029.

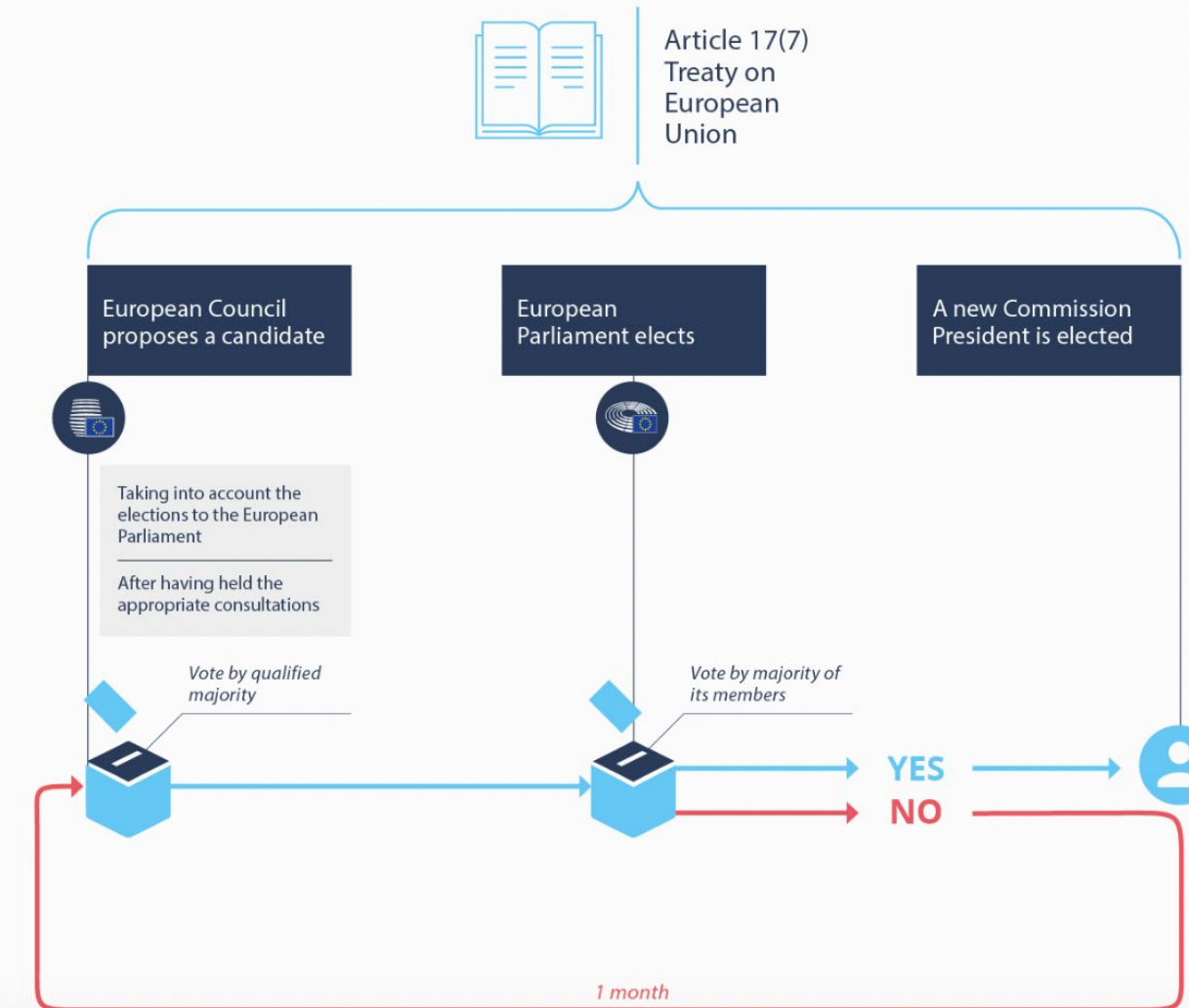
Biography



Come è stata eletta?

- Tenuto conto delle elezioni del Parlamento europeo e dopo aver effettuato le consultazioni appropriate
- il **Consiglio europeo**, deliberando a maggioranza qualificata, **propone** al Parlamento europeo un candidato
- Tale candidato è **eletto dal Parlamento europeo a maggioranza dei membri che lo compongono**.
- Se il candidato non ottiene la maggioranza, il Consiglio europeo fa una nuova proposta entro 1 mese (stessa procedura)

Election of the European Commission President



«Tenuto conto delle elezioni del Parlamento europeo»

- Esiste un nesso diretto fra i risultati del voto europeo e la scelta della commissaria europea? Non sempre.
- Von der Leyen 2024: *Spitzenkandidatin* del partito dei popolari europei (European People's Party - EPP): scelta dai partiti nazionali uniti nel PPE in congresso a Bucarest / Nel 2019 lo *Spitzenkandidat* era Manfred Weber
- Idea degli *Spitzenkandidaten* introdotta per la prima volta per le elezioni europee del 2014, sulla scia dei maggiori poteri conferiti al Parlamento europeo dal Trattato di Lisbona: volontà dei partiti di avvicinarsi agli elettori
- Nessun gruppo del Parlamento europeo ha la forza di scegliere da solo il Presidente della Commissione. La scelta, quindi, è il risultato di un **accordo tra diverse forze politiche e governi nazionali.**

Un aggiustamento su Green Deal e immigrazione?

- "A differenza di altri, noi sosteniamo soluzioni pragmatiche e non ideologiche sul Green Deal europeo» (retorica destra europea) – foga eccessiva nel mandato precedente
- "Noi del PPE sappiamo che non c'è economia competitiva senza protezione del clima e non c'è protezione del clima senza un'economia competitiva" .. "siamo stati i primi a progettare il Green Deal in modo sociale, industriale ed economico".
- Patto per la migrazione e l'asilo (in via di completamento): "abbiamo rafforzato le frontiere europee e continueremo a farlo»

«a maggioranza dei membri che lo compongono»

- Nel luglio 2024 Von der Leyen ha ottenuto dagli eurodeputati una fiducia ampia con 401 voti (maggioranza di 361)

La Presidente della Commissione

- Ha una posizione di primazia
- definisce gli orientamenti della Commissione e la sua organizzazione interna (coerenza, efficacia e collegialità)
- Nomina i vicepresidenti (salvo l'Alto rappresentante per gli affari esteri)
- Può modificare le **competenze** dei commissari nel corso del mandato
- Può obbligare un commissario a **rassegnare le proprie dimissioni** (con il suo accordo, il Consiglio europeo pone termine al mandato dell'Alto rappresentante UE per gli affari esteri)

Scelta la Presidente, si forma la Commissione

- Ogni Stato membro propone il proprio candidato
- E' il Consiglio che, di comune accordo con il presidente eletto, adotta l'elenco delle personalità che propone di nominare membri della Commissione
- La Presidente eletta stabilisce la distribuzione dei portafogli fra i commissari
- il Parlamento europeo deve procedere all'esame e approvazione dei singoli candidati per valutarne l'idoneità e votare per il collegio

Criteri di scelta e indipendenza

- I membri della Commissione sono scelti in base alla loro **competenza** generale e al loro **impegno europeo** e tra personalità che offrono tutte le **garanzie di indipendenza (no conflitto di interessi) – Codice di condotta**
- La Commissione esercita le sue responsabilità **in piena indipendenza**.
- I membri della Commissione non sollecitano né accettano istruzioni da alcun governo, istituzione, organo o organismo. Essi si astengono da ogni atto incompatibile con le loro funzioni o con l'esecuzione dei loro compiti.
- L'unica eccezione è l'alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza, che è mandatario del Consiglio
- **Criterio di rappresentanza di genere**: non previsto dai Trattati ma richiesto dalla Von der Leyen

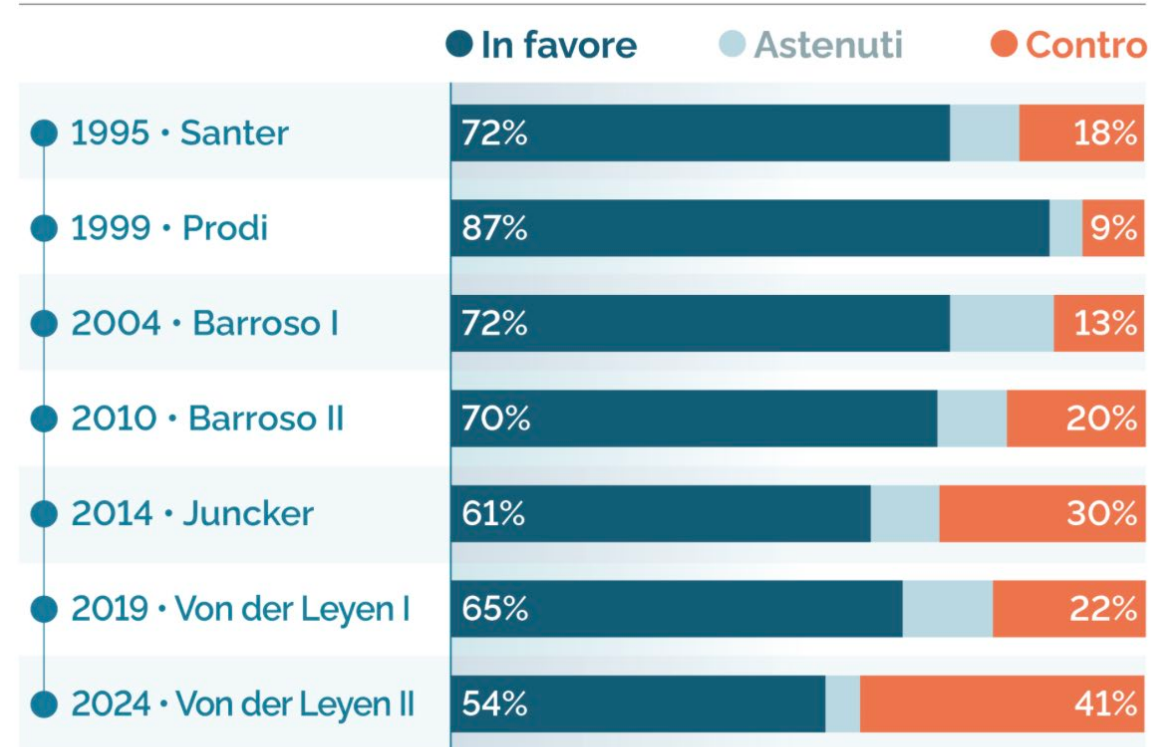
Elezione del collegio da parte del Parlamento europeo

- il Parlamento europeo procede all'esame e approvazione dei singoli candidati per valutarne l'idoneità
 - Caso Buttiglione
 - caso dei commissari designati dell'Ungheria e della Romania
 - Caso Ribera (e Fitto)
- **Fitto (Italia): audizione di conferma**
- Raffaele Fitto, il vicepresidente esecutivo designato per la Coesione e le riforme, ha partecipato a un'audizione organizzata dalla commissione per lo sviluppo regionale

La «fiducia» alla Commissione europea 2024-29

- Dibattito con Ursula von der Leyen sul suo nuovo programma e squadra
- Approvazione dell'intero intero Collegio dei Commissari con una votazione per appello nominale
- **370 deputati** (361 maggioranza) hanno votato a favore, 282 contro e 36 si sono astenuti
- Fondata sull'alleanza tra **PPE, Socialisti (S&D), liberali (Renew Europe) e Verdi**: maggioranza risicata: 4 gruppi uniti dalla fedeltà all'Europa e all'Ucraina ma non segnati dalla coesione, soprattutto sul Green Deal (no Ecr Conservatori (FI), Patrioti (Lega) e ESN (nazioni sovrane – AfD)
- 2019: Ppe-socialisti-liberaldemocratici (5 stelle)

Commissione Ue: maggioranza attuale e passate



Fonte: Politico



L'alto rappresentante
dell'Unione per gli affari esteri
e la politica di sicurezza

- Il Consiglio europeo, deliberando a maggioranza qualificata con l'accordo del presidente della Commissione, nomina l'alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.
- Il Consiglio europeo può porre fine al suo mandato mediante la medesima procedura.

Cosa fa la Kallas?



- partecipa ai lavori del **Consiglio europeo**
- «guida la politica estera e di sicurezza comune dell'Unione. Contribuisce con le sue proposte all'elaborazione di detta politica e la attua in qualità di mandatario del Consiglio. Egli agisce allo stesso modo per quanto riguarda la politica di sicurezza e di difesa comune»
- presiede il **Consiglio "Affari esteri"**, composto dai ministri degli esteri degli Stati membri;
- vigila sulla coerenza dell'azione esterna dell'Unione
- è **Vicepresidente della Commissione europea**; in essa, è responsabile delle relazioni esterne e della Direzione generale per le relazioni esterne;
- «rappresenta l'Unione per le materie che rientrano nella politica estera e di sicurezza comune. Conduce, a nome dell'Unione, il **dialogo politico** con i terzi ed esprime la posizione dell'Unione nelle **organizzazioni internazionali** e in seno alle conferenze internazionali»;

Organizzazione interna

- Decisioni: prese a maggioranza dei membri (art. 250 TFUE), ma per prassi non si pubblicano i voti e le opinioni dissenzienti
- Organo collegiale
- Ampia delega di funzioni: ogni commissario è responsabile per una DG
 - Direzione generale
 - Direzioni
 - unità

I vice-Presidenti esecutivi

The Executive Vice-Presidents



Teresa Ribera

Clean, Just and Competitive Transition



Henna Virkkunen

Tech Sovereignty, Security and
Democracy



Stéphane Séjourné

Prosperity and Industrial Strategy



Kaja Kallas

High Representative and Vice-
President



Roxana Mînzatu

Social Rights and Skills, Quality Jobs
and Preparedness



Raffaele Fitto

Cohesion and Reforms

Raffaele Fitto

- Vicepresidente esecutivo per la Coesione e le riforme
- Responsabile del portafoglio che si occupa di politica di coesione, sviluppo regionale e città.
- Guida il lavoro di modernizzazione e rafforzamento delle politiche di coesione, investimento e crescita.

I Commissari

Our priorities 2024-2029 College 2024-2029

The Commissioners



Maroš Šefčovič

Trade and Economic Security
Interinstitutional Relations and
Transparency



Valdis Dombrovskis

Economy and Productivity
Implementation and Simplification



Dubravka Šuica

Mediterranean



Olivér Várhelyi

Health and Animal Welfare



Wopke Hoekstra

Climate, Net Zero and Clean Growth



Andrius Kubilius

Defence and Space



Marta Kos

Enlargement



Jozef Síkela

International Partnerships

Downlo

I Commissari



Costas Kadis

Fisheries and Oceans



Maria Luís Albuquerque

Financial Services and the Savings and
Investments Union



Hadja Lahbib

Equality
Preparedness and Crisis Management



Magnus Brunner

Internal Affairs and Migration



Jessika Roswall

Environment, Water Resilience and a
Competitive Circular Economy



Piotr Serafin

Budget, Anti-Fraud and Public
Administration



Dan Jørgensen

Energy and Housing



Ekaterina Zaharieva

Startups, Research and Innovation

I Commissari



Michael McGrath

Democracy, Justice, the Rule of Law
and Consumer Protection



Apostolos Tzitzikostas

Sustainable Transport and Tourism



Christophe Hansen

Agriculture and Food



Glenn Micallef

Intergenerational Fairness, Youth,
Culture and Sport

La Commissione europea come istituzione: le funzioni







Il collegio: legittimazione democratica

- La Commissione europea persegue l'interesse europeo
- La Commissione è democraticamente responsabile dinanzi al Parlamento europeo, che ha il diritto di approvare o respingere l'intera leadership politica della Commissione.
- La Commissione deve inoltre presentare al Parlamento relazioni periodiche, comprese una [relazione di sintesi annuale e una relazione sull'esecuzione del bilancio](#).

Mandato dei commissari

- Durata: 5 anni
- Cessazione anticipata dalla carica:
 - Dimissioni individuali o pronunciate dalla Corte di giustizia in caso di collusione o mancanza di imparzialità
- Dimissioni collegiali: **mozione di censura** del Parlamento europeo (art. 234 TFUE)
 - Decisione presa solo dopo 3 giorni dal deposito della mozione
 - Necessaria maggioranza alta (2/3 dei voti espressi + maggioranza dei membri che compongono il PE)
 - La Commissione è responsabile collegialmente di fronte al Parlamento

Funzioni

1. Funzione di proposta normativa
2. Funzione di vigilanza
3. Funzione esecutiva
4. Rappresentanza della UE all'interno degli Stati membri e nelle relazioni esterne

La Commissione: art. 17 TUE

- **promuove l'interesse generale dell'Unione** e adotta le iniziative appropriate a tal fine: è l'istituzione che promuove una dimensione europea
- Vigila sull'applicazione dei trattati e delle misure adottate dalle istituzioni in virtù dei trattati: controlla che le istituzioni applichino i Trattati UE
- Vigila sull'applicazione del diritto dell'Unione (sotto il controllo della Corte di giustizia dell'Unione europea): controlla che il diritto UE sia applicato soprattutto dagli Stati membri
- Dà esecuzione al bilancio e gestisce i programmi
- Esercita funzioni di coordinamento, di esecuzione e di gestione
- Assicura la rappresentanza esterna dell'Unione (fatta eccezione per la politica estera e di sicurezza comune e per gli altri casi previsti dai trattati)
- Avvia il processo di programmazione annuale e pluriennale dell'Unione per giungere ad accordi interistituzionali.

1 Funzione di proposta normativa

- Funzione di iniziativa normativa (che condivide con il PE “iniziativa sull’iniziativa”)
 - Art. 17.2: un atto legislativo dell’Unione può essere adottato solo su proposta della Commissione
- Potere decisionale in alcuni campi
 - Es. controllo degli aiuti di Stato alle imprese

2 Funzione di vigilanza

- Emanazione di decisioni vincolanti
 - Regole di concorrenza (decisioni vincolanti e sanzioni direttamente applicabili)
 - Pareri e raccomandazioni
- Custode della legalità: ricorre alla Corte di giustizia UE
 - Nei confronti degli **Stati membri**: ricorso per infrazione
 - Nei confronti delle **altre istituzioni**: ricorso in annullamento o in carenza
 - Nei confronti delle **persone fisiche o giuridiche (imprese)**

3 Funzione esecutiva

- L'attuazione del diritto dell'Unione è principalmente un compito degli **Stati membri**
- Tuttavia, quando **devono essere garantite condizioni uniformi di esecuzione degli atti giuridicamente vincolanti dell'Unione**, vanno conferite competenze di esecuzione alla Commissione: atti di esecuzione
 - Es. agricoltura, pesca, concorrenza, politica commerciale
 - Nel titolo dell'atto c'è scritto "di esecuzione"
- Vedi decisione sulla **comitatologia** (1999/468):
 - Obbligo di **consultare comitati di vario tipo** composti da **esperti nazionali** che devono esaminare i progetti di esecuzione prima che la Commissione possa adottarli definitivamente
 - Il potere della Commissione varia a seconda del tipo di comitato (consultivo, di gestione, di regolamentazione, ecc.)

3 Funzione esecutiva

- Atti **delegati** da parte del Parlamento o del Consiglio (art. 290 TFUE): atti delegati
 - Adozione di **atti non legislativi di portata generale** che integrano o modificano determinati elementi non essenziali dell'atto
 - Es. le informazioni di viaggio, la sicurezza di alimenti e mangimi, la salute e il benessere degli animali e la salute dei vegetali
 - Possibile revoca del Parlamento o del Consiglio
 - Nel titolo dell'atto c'è scritto "atto delegato"

Le agenzie esecutive

- Uffici con personalità giuridica che la Commissione istituisce per gestire i programmi europei
- 6 agenzie esecutive
- Compiti:
 - Esternalizzazione dei compiti di gestione finanziaria
 - Non hanno competenze proprie e non sono previste dai Trattati. La Commissione le ha istituite con atto di esecuzione (art. 291 TFUE)
 - **Non hanno margine di discrezionalità**
 - **Stretto controllo esercitato dalla Commissione**
 - Contro gli atti delle agenzie si può ricorrere alla Commissione europea e, in caso di rigetto, alla CGUE

AGENZIA ESECUTIVA | ERCEA

Agenzia esecutiva del Consiglio europeo della ricerca

AGENZIA ESECUTIVA | CINEA

Agenzia esecutiva europea per il clima, l'infrastruttura e l'ambiente

AGENZIA ESECUTIVA | HADEA

Agenzia esecutiva europea per la salute e il digitale

AGENZIA ESECUTIVA | EACEA

Agenzia esecutiva europea per l'istruzione e la cultura

AGENZIA ESECUTIVA | REA

Agenzia esecutiva per la ricerca

AGENZIA ESECUTIVA | EASME

Agenzia esecutiva per le piccole e medie imprese

3 Funzione esecutiva

- **Dà esecuzione al bilancio**

- In modo centralizzato

- Commissione *in house* oppure affidamento a soggetti esterni (se il potere non implica discrezionalità e se è garantito un controllo rigoroso: le agenzie esecutive)

- In modo decentrato con le amministrazioni nazionali

- Pac e coesione

4 Rappresentanza della UE

- Art. 335 TFUE rappresentanza all'interno degli Stati membri
 - Acquisto / vendita di beni
- Rappresentanza **all'esterno**:
 - Fase di **negoziazione** degli accordi dell'UE, anche se la conclusione compete al Consiglio
 - Relazioni internazionali e **rapporti con organizzazioni internazionali**
 - Vedi art. 220 TFUE per quanto riguarda l'ONU, OSCE, OCSE, Consiglio d'Europa
 - **Rappresenta l'UE in tutti i settori** ad eccezione della politica estera: in tal caso la rappresentanza spetta al Consiglio europeo art. 15.6 TUE

Grazie per l'attenzione!