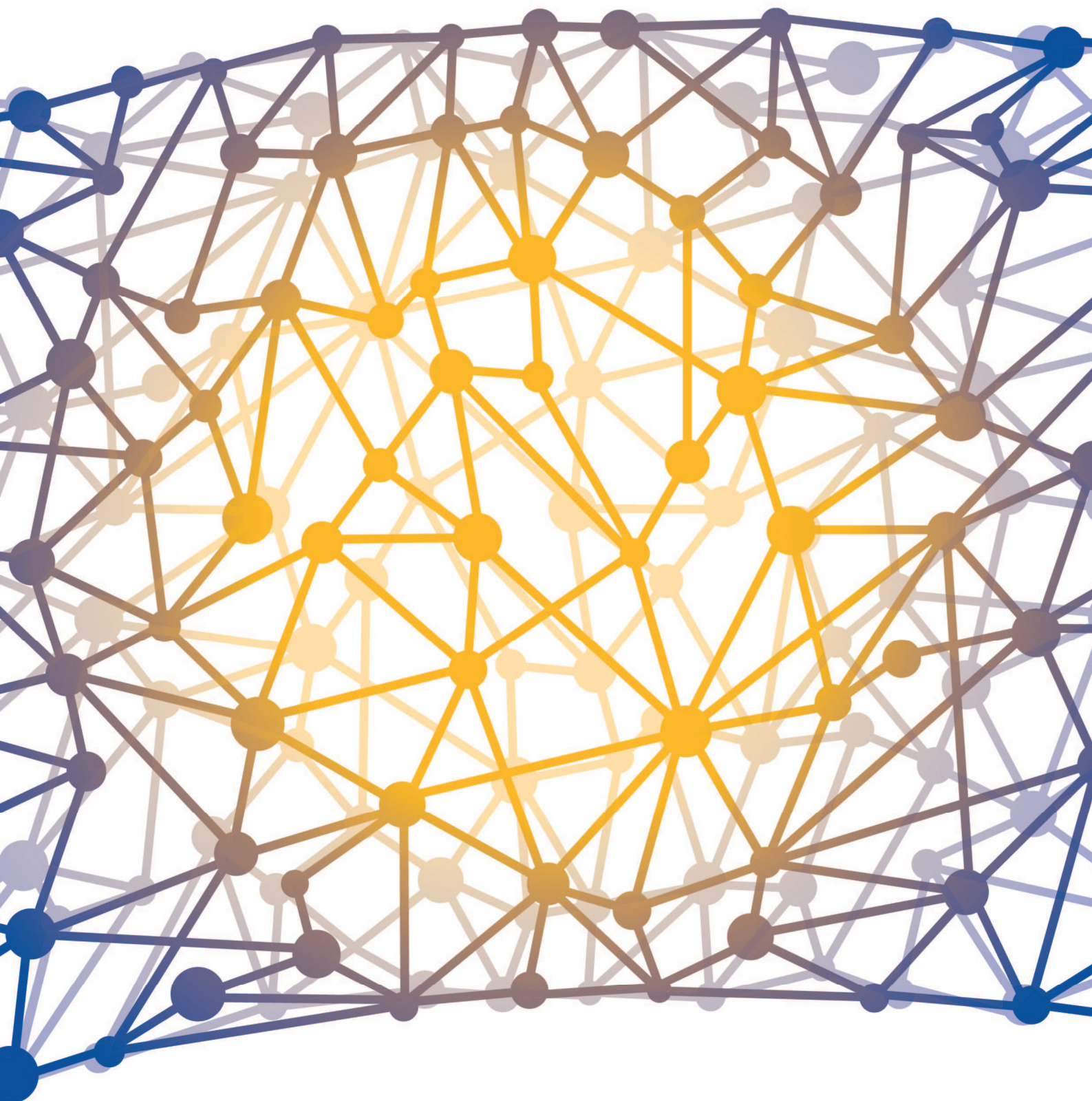


Relazione annuale di attuazione 2015
SINTESI PUBBLICA
PO 2014-2020



Eine Chance für alle
Un'opportunità per tutti

ESF | FSE
Europäischer Sozialfonds
Fondo Sociale Europeo



AUTONOME
PROVINZ
BOZEN
SÜDTIROL



PROVINCIA
AUTONOMA
DI BOLZANO
ALTO ADIGE



Introduzione

Il Fondo sociale europeo (FSE) è il principale strumento utilizzato dall'UE per sostenere l'occupazione: mediante la formazione dei cittadini si punta a migliorare i posti di lavoro e a creare opportunità lavorative più eque per tutti.

Nella Provincia autonoma di Bolzano l'avvio del nuovo periodo di programmazione dei fondi strutturali 2014-2020, in particolare del FSE, è iniziato nel 2014 con lavori propedeutici di tipo organizzativo, necessari al fine di comprendere le esigenze del territorio, per poi trasformarle in concrete azioni di programma. Ciò ha condotto, con la partecipazione di Uffici provinciali competenti, stakeholders del territorio, nonché in raccordo con la Commissione europea, nel luglio 2015, alla nascita del Programma Operativo (detto anche PO) nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" del Fondo Sociale Europeo della Provincia autonoma di Bolzano per il periodo di programmazione 2014-2020.

Il predetto PO si articola in 5 Assi prioritari che corrispondono agli Obiettivi Tematici previsti dai regolamenti comunitari ai quali il FSE della PAB ha scelto di dare attuazione in questa Programmazione. A loro volta, gli Assi sono suddivisi in Priorità d'investimento che fanno convergere le risorse al raggiungimento di determinati Obiettivi specifici, come sotto elencato:

ASSE 1 – OCCUPAZIONE		DOTAZIONE: 38.300.000,00 €
Priorità di investimento 8.i) Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro, nonché attraverso iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità professionale.	Obiettivo specifico 8.1 - Aumentare l'occupazione dei giovani	
	Obiettivo specifico 8.4 - Accrescere l'occupazione degli immigrati	
	Obiettivo specifico 8.5 - Favorire l'inserimento lavorativo e l'occupazione dei disoccupati di lunga durata e dei soggetti con maggiore difficoltà di inserimento lavorativo, nonché il sostegno delle persone a rischio di disoccupazione di lunga durata	
Priorità di investimento 8.iv) Uguaglianza tra uomini e donne in tutti settori, incluso l'accesso all'occupazione e alla progressione della carriera, la conciliazione tra vita professionale e vita privata e la promozione della parità di retribuzione per uno stesso lavoro o un lavoro di pari valore.	Obiettivo specifico 8.2 - Aumentare l'occupazione femminile	
Priorità di investimento 8.vi) Invecchiamento attivo e in buona salute.	Obiettivo specifico 8.2 - Aumentare l'occupazione dei lavoratori anziani e favorire l'invecchiamento attivo e la solidarietà tra generazioni	

Priorità di investimento 8.vii) Modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro, come i servizi pubblici e privati di promozione dell'occupazione, migliorando il soddisfacimento delle esigenze del mercato del lavoro, anche attraverso azioni che migliorino la mobilità professionale transazionale, nonché attraverso programmi di mobilità e una miglior cooperazione tra le istituzioni e i soggetti interessati.	Obiettivo specifico 8.2 - Migliorare l'efficacia e la qualità dei servizi al lavoro
---	--

ASSE 2 - INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ DOTAZIONE: 27.324.240,00 €	
Priorità di investimento 9.i) Inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità.	Obiettivo specifico 9.2 - Incremento dell'occupabilità e della partecipazione al mercato del lavoro, delle persone maggiormente vulnerabili

ASSE 3 - ISTRUZIONE E FORMAZIONE DOTAZIONE: 61.433.476,00 €	
Priorità di investimento 10.i) Riduzione e prevenzione dell'abbandono scolastico precoce e promozione dell'uguaglianza di accesso a una istruzione prescolare, primaria e secondaria di buona qualità, inclusi i percorsi di apprendimento formale, non formale e informale che consentano di riprendere l'istruzione e la formazione.	Obiettivo specifico 10.1 - Riduzione del fallimento formativo precoce e della dispersione scolastica e formativa
	Obiettivo specifico 10.2 - Miglioramento delle competenze chiave degli allievi
Priorità di investimento 10.iv) Migliorare l'aderenza al mercato del lavoro dei sistemi d'insegnamento e di formazione, favorire il passaggio dell'istruzione al mondo del lavoro, e rafforzare i sistemi di istruzione e formazione professionale migliorandone la loro qualità anche mediante meccanismi di anticipazione delle competenze, l'adeguamento dei curricula e l'introduzione e lo sviluppo di programmi di apprendimento basati sul lavoro, inclusi i sistemi di apprendimento duale e di apprendistato.	Obiettivo specifico 10.3 - Innalzamento del livello di istruzione della popolazione adulta
	Obiettivo specifico 10.4 - Accrescimento delle competenze della forza lavoro e agevolazione della mobilità, dell'inserimento/reinserimento lavorativo
	Obiettivo specifico 10.5 - Innalzamento dei livelli di competenze, di partecipazione e di successo formativo nell'istruzione universitaria e/o equivalente
	Obiettivo specifico 10.6 - Qualificazione dell'offerta di istruzione e formazione tecnica e professionale

ASSE 4 - CAPACITÀ ISTITUZIONALE E AMMINISTRATIVA		DOTAZIONE: 4.098.636,00 €
Priorità di investimento 11.ii) Rafforzamento della capacità di tutti i soggetti interessati che operano nei settori dell'istruzione, della formazione permanente, della formazione e delle politiche sociali del lavoro, anche mediante patti settoriali e territoriali di mobilitazione di una riforma a livello nazionale, regionale e locale.	Obiettivo specifico 11.1 - Aumento della trasparenza e interoperabilità, e dell'accesso ai dati pubblici	
	Obiettivo specifico 11.3 - Miglioramento delle prestazioni della pubblica amministrazione	
ASSE 5 - ASSISTENZA TECNICA		DOTAZIONE: 5.464.846,00 €
Obiettivo specifico - Sostenere l'esecuzione del programma operativo nelle sue principali fasi di preparazione, gestione, sorveglianza e controllo		

Per il presente periodo di programmazione il FSE della PAB ha, dunque, una dotazione complessiva di Euro 136.621.198, distribuita sui 5 Assi inseriti in PO. Riassumendo, le risorse sono impegnate per il 45% sul rafforzamento del sistema provinciale di istruzione e formazione, per il 28% su interventi a favore dell'accesso al mercato del lavoro per target specifici, per il 20% su misure incentrate a evitare l'esclusione sociale, per il 3% sul miglioramento della Pubblica Amministrazione, mentre il restante 4% va a sostegno dell'assistenza tecnica al Programma. La normativa comunitaria prevede che in PO siano indicati non solo Priorità di investimento e Obiettivi specifici, bensì anche obiettivi di realizzazione e di risultato, il cui eventuale mancato raggiungimento può comportare decurtazioni finanziarie da parte dell'UE.

Al fine di implementare il PO 2014-2020 in ottemperanza delle regole comunitarie, è stato dato il via a una serie di lavori, tra i quali spiccano ad esempio la predisposizione di documenti che descrivano le procedure di gestione e controllo degli interventi e della spesa, la generazione di un sistema informatico per l'informatizzazione dei dati di monitoraggio fisici e finanziari, la creazione di un nuovo sistema di accreditamento per gli enti di formazione e/o orientamento, la rielaborazione della documentazione propedeutica ai primi avvisi di progetto, ecc..

Per ovviare alle problematiche gestionali del passato, l'Autorità di Gestione ha deciso di rinnovare l'intero sistema del FSE. Ciò non ha velocizzato lo svolgimento dei vari adempimenti, ma consente di garantire un'adeguata attuazione del PO, nel rispetto delle prescrizioni comunitarie e nazionali.

Inoltre, per agevolare il rinnovo gestionale del FSE, la Provincia autonoma di Bolzano ha ampliato l'organico dell'Ufficio. Considerando che negli ultimi anni l'Ufficio aveva subito vari cambiamenti dal punto di vista delle risorse umane, si è voluto aumentare l'organico, in modo tale da consentire, attraverso la disponibilità di più unità di personale, un lavoro più efficiente ed efficace sui Fondi SIE.

Una forte concentrazione di tali risorse è stata però inevitabilmente impiegata per la chiusura della precedente Programmazione 2007-2013, tuttora in atto, il che ha inevitabilmente avuto ripercussioni sull'avvio della nuova Programmazione 2014-2020.

Contesto strategico e attuazione della Programmazione 2014-2020

L'avvio del nuovo periodo di programmazione dei fondi strutturali 2014-2020 trova nell'Alto Adige un territorio che mantiene un'elevata qualità dell'ambiente e della vita, con indicatori di benessere individuale che si collocano ai primi posti in Italia e in Europa per quanto riguarda l'occupazione, il reddito e i consumi. Il tasso di occupazione nella Provincia autonoma di Bolzano pari al 76,6%, è il più elevato d'Italia e tra i più alti anche in Europa, e l'occupazione femminile raggiunge un buon 65%.

Il manifestarsi della crisi economica ha, però, determinato anche in Alto Adige una diminuzione del tasso di occupazione per tutte le classi di età, e, nonostante il tasso di disoccupazione sia il più basso in Italia, è prossimo al raddoppio (dal 2,4% del 2008 al 4,4% nel 2013).

La recessione economica ha comportato, inoltre, minori disponibilità di risorse pubbliche, e ciò potenzialmente intensifica e aggrava i bisogni e le emergenze sociali. L'occupazione assume rilievo, quindi, anche rispetto all'inclusione sociale e alla lotta contro la povertà. Sviluppare politiche che promuovono servizi volti a migliorare le competenze e le capacità dei beneficiari, infatti, significa incrementare la qualità delle relazioni sociali e aumentare il grado di appartenenza alla società.

Per quanto attiene all'istruzione e alla formazione, il peculiare sistema formativo provinciale porta a ritardi rispetto ad altre regioni italiane nel conseguimento di diplomi di scuole superiori e di titoli accademici e di laurea. Da un lato vi è un tasso di abbandono scolastico relativamente alto, dall'altro sussistono situazioni di scarsa corrispondenza tra percorsi formativi e percorsi professionali. A ciò si aggiunge la circostanza che il mercato del lavoro locale ha difficoltà ad accogliere profili altamente specializzati.

Il sistema formativo da sviluppare deve essere, quindi, in grado di accrescere le competenze degli studenti, al fine di consentire uno sviluppo economico e produttivo, e di migliorare la qualità dell'istruzione e della formazione come elemento costitutivo di benessere individuale e sociale

Le dinamiche di contesto sopra elencate hanno portato, di conseguenza, a concentrare le risorse del FSE soprattutto sull'Asse Istruzione e Formazione, nonché sull'Asse Occupazione. L'attuazione delle misure, però, è stata rallentata non solo dalle vicissitudini di cui dettagliatamente esposto nella Relazione di attuazione annuale 2015, ma anche dal mancato completamento di diversi processi di riforma avviati a livello nazionale, in merito soprattutto alle politiche del lavoro.

Ad ogni modo, nella seconda metà dell'anno 2015 si è iniziato a dare attuazione al PO 2014-2020. I primi investimenti effettuati riguardano l'Asse dell'Assistenza Tecnica. È stato, infatti, predisposto il bando di gara finalizzato all'individuazione dell'operatore che, prestando servizi di assistenza tecnica, affiancherà l'Ufficio FSE nell'attuazione delle politiche del Programma Operativo. È, invece, in corso la predisposizione e l'approvazione dei documenti indispensabili per la corretta implementazione degli interventi degli altri Assi e per la corretta gestione delle risorse ivi collocate.

In conclusione, sebbene il biennio 2014/2015 sia stato caratterizzato da diversi aspetti problematici, che hanno inciso in modo determinante sull'attuazione della nuova Programmazione, attivando il processo di miglioramento del sistema gestionale del FSE della Provincia autonoma di Bolzano, ci si prefigge di rendere questo strumento più efficiente per consentire il raggiungimento del suo scopo istituzionale.