



Ufficio tecnico strade centro/sud

Bolzano, vedi data firma digitale

S.242.8 Circonvallazione dell'abitato di Selva di Val Gardena sulla SS242 Val Gardena (Comune di Selva) – Relazione del Direttore dell'ufficio tecnico territorialmente competente in ordine alla sussistenza dei presupposti all'affidamento dell'incarico per l'elaborazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) al raggruppamento vincitore del concorso di idee n. 73/2008

PREMESSO CHE:

- il 18 settembre 2008 la Provincia Autonoma di Bolzano aveva pubblicato un bando di concorso di idee descritto come: “Umfahrung Wolkenstein - 73/2008 - 23.02.S.242.8 - Circonvallazione dell'abitato di Selva di Val Gardena sulla SS 242 Val Gardena – Selva” ai sensi delle normative allora vigenti (titolo 4 della direttiva del Consiglio 18/2004, e articolo 23 della Legge Provinciale 17 giugno 1998, n.6);
- l'oggetto del concorso era “uno studio di fattibilità per la circonvallazione del paese di Selva di Val Gardena nella Provincia Autonoma di Bolzano” e che l'obiettivo dell'opera era quella di “liberare dal traffico la località di Selva con una soluzione accettabile dal punto di vista paesaggistico e fattibile dal punto di vista economico”;
- nel documento della procedura denominato “Foglio condizioni”, l'art. 13 includeva una specifica clausola relativa ai successivi incarichi per i servizi tecnici dal seguente tenore:
“In caso di realizzazione dell'opera al vincitore del concorso viene affidato l'incarico per le seguenti progettazioni:
 - o *Progetto preliminare*
 - o *Progetto definitivo.**L'ente banditore del concorso si riserva la facoltà di assegnare al vincitore del concorso gli incarichi per la progettazione esecutiva, il coordinamento della sicurezza, la direzione lavori e la contabilità di cantiere. (...).”*
- in data 06.05.2009 veniva proclamato quale vincitore del concorso il raggruppamento EUT GmbH (mandataria), Ingenieurteam Bergmeister GmbH, ILF Beratende Ingenieure ZT GmbH;
- il raggruppamento vincitore del concorso si è dichiarato ad oggi disponibile ad attuare le nuove indicazioni del correttivo al Codice Appalti in materia di equo compenso, ovvero ad applicare al corrispettivo a base d'asta un ribasso pari al 35 per cento dell'importo a base di gara;
- il 16 aprile 2025 (Prot. N°0366328) è stata richiesto parere all'Avvocatura della Provincia, con oggetto: “Richiesta di parere per il conferimento di incarico del progetto di fattibilità tecnica ed

economica e per l'esercizio delle opzioni di concorso di idee per la circonvallazione di Selva di Val Gardena sulla SS242”;

- Il 18 luglio 2025 (Prot. N°582939) l'Avvocatura della Provincia si è espressa alla richiesta di parere del 16 aprile 2025 sottolineando come il conferimento dell'incarico per il servizio di progettazione corrispondente alla redazione del progetto preliminare e definitivo, tramite procedura negoziata, non soggiaccia di per sé ad espliciti divieti. In ogni caso, stante il lungo lasso temporale trascorso dalla pubblicazione del bando, è necessario procedere ad una verifica puntuale ed approfondita in merito alla sussistenza di specifiche condizioni di carattere tecnico-giuridico, nonché di eventuali elementi ostativi che potrebbero determinare l'inattuabilità della procedura di affidamento;
- la Giunta Provinciale ha manifestato l'interesse a dare corso alla progettazione del livello minimo individuato nel Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica dell'opera, secondo Delibera G.P. Nr. 218 del 20.03.2026;

CONSIDERATO CHE:

- la Stazione Appaltante ha condotto le opportune verifiche al fine di garantire l'osservanza delle disposizioni attualmente previste dal D.lgs. n. 36/2023 in materia di attività di progettazione, delle attività prodromiche alla stessa e della realizzazione dell'opera.
- La Stazione Appaltante ha svolto un'approfondita istruttoria in merito:
 - all'attualità dell'opera e dell'idea idea vincitrice del concorso;
 - al possesso dei requisiti, in particolare anche di ordine speciale, per le prestazioni da eseguirsi;
 - alle sopravvenienze normative, anche in materia urbanistica, tecnica, edilizia;
 - al Pubblico Interesse;
 - ai principi di trasparenza, concorrenza, par condicio;

evidenziando, all'esito di tale valutazione, le seguenti motivazioni:

1. Attualità dell'opera e dell'idea idea vincitrice del concorso

L'idea vincitrice del concorso di idee “Umfahrung Wolkenstein - 73/2008 - 23.02.S.242.8 - Circonvallazione dell'abitato di Selva di Val Gardena sulla SS 242 Val Gardena – Selva”, presentata il 18 settembre 2008 dal raggruppamento EUT GmbH (mandataria), Ingenieurteam Bergmeister GmbH, ILF Beratende Ingenieure ZT GmbH, propone un tracciato stradale ancora attuale sotto vari aspetti:

- La pianificazione comunale prevede già l'inserimento del nuovo tracciato stradale nel Piano Urbanistico, così come evidenziato in figura 1;

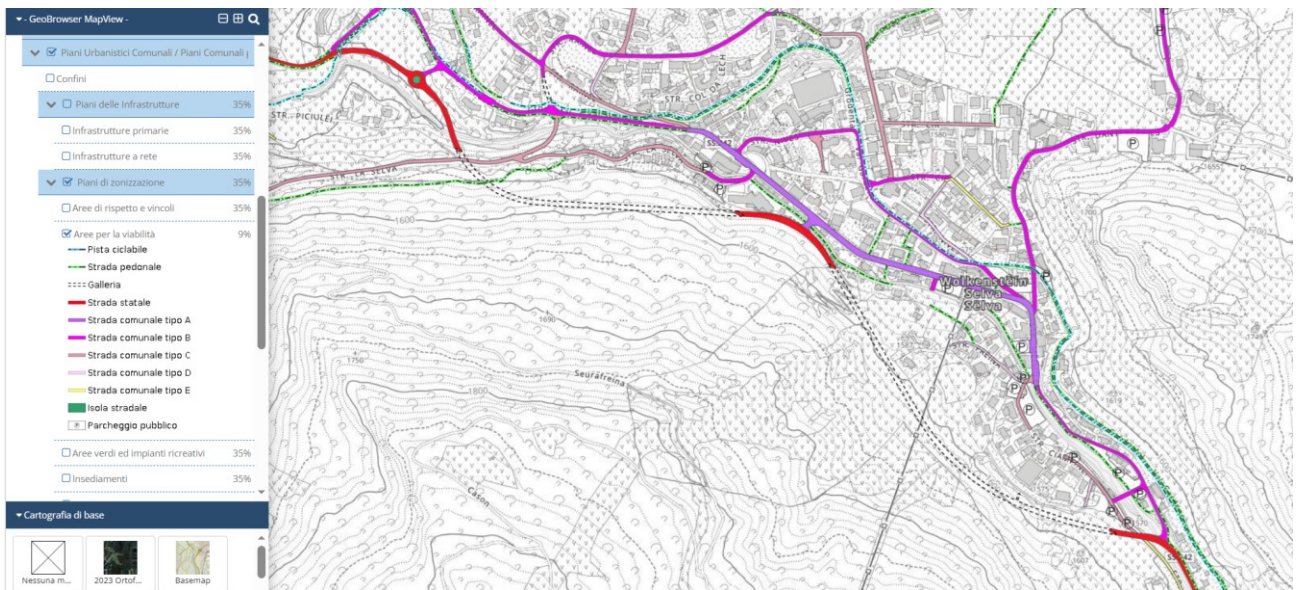


Figura 1 Selva di Val Gardena: area di intervento nell'attuale piano urbanistico comunale - Aree per la viabilità (fonte GeoBrowser MapView) .

- Data la complessità dell'opera, al fine di valutare il tracciato stradale risultato vincitore nell'ambito del concorso di idee e di pianificare il progetto con certezza, è stato predisposto un piano di indagini geologiche e geognostiche. La prima fase prevedeva sia delle indagini in foro che sismiche, atte a verificare la profondità della roccia e l'eventuale presenza di materiale sciolto. Da una prima valutazione tecnica, basata sulle indagini geognostiche eseguite, è stato pressoché confermato il tracciato stradale dell'opera, con piccole variazioni;

2. Possesso dei requisiti, in particolare anche di ordine speciale, per le prestazioni da eseguirsi

Il bando del concorso di idee n. 73/2008 avente ad oggetto l'elaborazione di uno studio di fattibilità per la circonvallazione del paese di Selva di Val Gardena sulla SS 242 non contemplava al suo interno i requisiti di partecipazione – sia quelli di ordine generale che quelli di ordine speciale – il cui possesso, in base alla normativa vigente, è richiesto in capo ai partecipanti alle procedure ad evidenza pubblica nonché ai concorsi di idee e di progettazione.

Considerata, da un lato, l'evoluzione normativa intercorsa (il bando di concorso è stato pubblicato in ossequio al titolo IV della Direttiva 2004/18/CE e all'art. 23 della L.P. n. 6/1998) e, dall'altro, la circostanza che i requisiti di ordine speciale relativi alle procedure di aggiudicazione di appalti di servizi e forniture sono facoltativi, con riferimento alla procedura di concorso in questione è stata richiesta al raggruppamento primo classificato "EUT GmbH [ora EUT Engineering GmbH] + Ingenieurteam Bergmeister GmbH [ora Bergmeister GmbH] + ILF Beratende Ingenieure ZT GmbH" la documentazione comprovante il possesso dei requisiti cd. generali (artt. 94 e ss D.Lgs. n. 36/2023) e speciali (art. 100, comma, 1, lett. c) e comma 11 D.Lgs. n. 36/2023) tenuto conto del quadro normativo attualmente vigente.

In particolare, con riferimento ai requisiti di ordine speciale, la scrivente Stazione Appaltante ha condotto le proprie verifiche focalizzandosi sui requisiti di capacità tecnica e professionale in rapporto alle prestazioni progettuali da eseguirsi (PFTE). A tal proposito, va precisato che l'importo stimato dei lavori per ognuna delle categorie e codici-ID di cui si compone l'opera (importo che costituisce l'oggetto della richiesta dei requisiti di ordine speciale da comprovare) consegue all'attualizzazione del valore dell'opera, sia con riferimento al quadro economico che ai corrispettivi prestazionali per le prestazioni da affidare (vedasi allegati 03 e 04).

La richiesta inerente alla comprova dei requisiti cd. generali e speciali così come descritti è stata inviata al raggruppamento primo classificato in data 02.10.2025 (prot. n. 751560).

In relazione ai requisiti ex art. 94 e ss. D.Lgs. n. 36/2023, i controlli si sono conclusi positivamente, senza rilevare criticità. Considerato che uno dei mandanti del raggruppamento vincitore del concorso è un'impresa estera, in via precauzionale sono stati richiesti anche i carichi pendenti ex artt. 95, comma 1, lett. e) e 98, comma 3, lett. g) e h) D.Lgs. n. 36/2023.

Anche in relazione ai requisiti ex art. 100, comma 1, lett. c) e comma 11 D.Lgs. n. 36/2023, comunicati giusta PEC in data 14.10.2025 (prot. n. 781512) e 20.10.2025 (prot. n. 0796995) (ndr. contratti analoghi a quello oggetto di affidamento espletati nel decennio precedente alla data di formulazione della richiesta della Stazione Appaltante dd. 02.10.2025, inclusi quelli eseguiti a favore di soggetti privati), le verifiche condotte non hanno evidenziato criticità, sia con riferimento ai servizi tecnici svolti per conto della Provincia di Bolzano (Ripartizione Infrastrutture), che con riferimento ai servizi tecnici effettuati per conto di altri enti/amministrazioni/società pubbliche e/o private (Agenzia provinciale per le opere pubbliche della Provincia di Trento – APOP; Autostrada del Brennero S.p.A.; Waltherpark S.p.A.; SEG BULL Freiham GmbH & Co. KG).

Per completezza, si specifica che nella comprova dei requisiti di ordine speciale sono state indicate dal raggruppamento primo classificato opere con grado di complessità maggiore rispetto a quello richiesto (V.03 al posto di V.02 o S.05 al posto di S.04), circostanza ammessa dal Legislatore relativamente alla dimostrazione dei requisiti ai sensi dell'art. 8 d.m. 17 giugno 2016.

Considerato, infine, che il vincitore del concorso di idee è un raggruppamento, si specifica che i requisiti di capacità tecnica e professionale sono da intendersi posseduti e comprovati dal raggruppamento nel suo complesso ex art. 68, comma 11 D.Lgs. n. 36/2023, fermo restando che ciascun componente del raggruppamento deve possedere il requisito nella misura minima corrispondente almeno alla percentuale/quota di esecuzione del servizio dichiarata nell'istanza di partecipazione (vedasi allegato 05).

3. Sopravvenienze normative, anche in materia urbanistica, tecnica, edilizia

Con la Deliberazione del Consiglio Comunale di Selva della Val Gardena n. 25 del 05.07.2021 è stato confermato il Piano Urbanistico Comunale, che prevede l'inserimento del nuovo tracciato stradale della SS242. Rispetto al PUC, sono necessarie alcune lievi rettifiche al tracciato dovute sia a seguito delle indagini geognostiche eseguite nella seconda metà del 2025, sia per aggiornare il tracciato alle attuali normative in vigore e alle situazioni esterne nel frattempo sopravvenute quali il recente interrimento della linea di Alta Tensione Laion-Corvara da parte di Terna e la costruzione di un edificio privato in prossimità dello svincolo Ovest.

Le normative tecniche di riferimento hanno subito negli anni delle modifiche, che non aggravano sostanzialmente quanto previsto in sede di concorso ma migliorano la sicurezza stradale.

Il concorso di idee si basava sulle “Norme funzionali e geometriche per la progettazione e la costruzione di strade nella Provincia Autonoma di Bolzano” del 2006 che sono state attualizzate dal Decreto del Presidente della Provincia n. 6 del 14.02.2022 (pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Supplemento n. 3 al B.U. n. 7/Sez. gen. del 17/02/2022). La sezione stradale prevista nel concorso è equiparabile a quella adottata nella Delibera delle Caratteristiche Tecniche Nr. 218 del 20.03.2026.

Per lo svincolo centro, al posto di un incrocio a “T” si propone l’inserimento di una rotatoria che migliora la gestione del traffico e la sicurezza (riduzione delle velocità e di conseguenza anche del rumore). Con la riduzione della larghezza della carreggiata da 3 a 2 corsie in corrispondenza dello svincolo viene anche ridotto l’impatto ambientale lungo questo versante. La modifica non comporta espropri in quanto si trova su terreno comunale.

Si evidenzia infine la necessità di inserire una via di fuga lungo la galleria “La Selva” e di spostare la via di fuga già presente lungo la galleria “Ciampinoi”. Questa modifica è opportuna per soddisfare la prescrizione antincendio introdotta con il D.M 20/06/2025 „Regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, la costruzione e l’esercizio delle gallerie stradali non appartenenti alla rete stradale transeuropea”.

Le modifiche al tracciato stradale non sono da considerarsi sostanziali o, comunque, non ne modificano significativamente i contenuti, essendo riconducibili a sopravvenienze normative ovvero ad indagini e accertamenti tecnici (sondaggi geognostici) recentemente condotti.

4. Interesse pubblico

L’obiettivo principale dell’opera è di eliminare il traffico di attraversamento dal centro abitato, soggetto ad un notevole afflusso di veicoli sia nel periodo invernale che estivo, restituendo spazio, sicurezza e vivibilità ai residenti e riducendo così le emissioni inquinanti e acustiche nelle aree più sensibili. L’opera consentirà pertanto di gestire in modo più razionale e sicuro la viabilità della zona.

Inoltre, con la Delibera n. 396 del 10.06.2025 la Giunta Provinciale ha approvato il DEFP 2026-2028 che individua la “Circonvallazione dell’abitato Selva di Val Gardena strada statale 242 Val Gardena (Comune di Selva di Val Gardena)” a testimonianza di un rinnovato interesse dell’Amministrazione per tale opera, determinato anche dall’assegnazione dei Mondiali di Sci Alpino del 2031 alla Val Gardena.

5. Principi di trasparenza, concorrenza, par condicio

La presente relazione, chiamata ad argomentare in ordine alla sussistenza dei presupposti tecnico-giuridici all’affidamento dell’incarico di cui in oggetto, viene pubblicata, corredata dei vari allegati, sulla pagina “amministrazione trasparente” della Ripartizione infrastrutture della Provincia Autonoma di Bolzano, al fine di dare attuazione al principio di trasparenza che permea la disciplina della contrattualistica pubblica: [Amministrazione Trasparente](#).

Si sottolinea che l'aggiornamento del valore dell'opera non incide rispetto alla tipologia di procedura con cui è stato individuato il raggruppamento vincitore del concorso di idee: si trattava, allora come oggi, di una procedura aperta sopra soglia europea.

Si precisa, inoltre, che, l'affidamento del primo livello di progettazione, ovvero il Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica, (progetto preliminare e progetto definitivo, secondo il codice vigente al momento del concorso), al vincitore del concorso di idee, consegue ad una precisa ed espressa clausola contenuta nel bando di concorso (vedasi art. 13 del foglio condizioni allegato). Tale clausola non costituisce un'opzione.

Nel bando di concorso del 2008 era invece indicata come opzione l'assegnazione al vincitore del concorso delle ulteriori e diverse prestazioni professionali di progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza, direzione lavori e contabilità di cantiere. Tale opzione risultava subordinata unicamente alla volontà di realizzazione dell'opera da parte dell'ente banditore del concorso. A tutela dei principi sottesi all'art. 3 D.Lgs. n. 36/2023 la scrivente Stazione Appaltante ha deciso di non attivare l'opzione prevista dal foglio condizioni per l'affidamento degli ulteriori servizi tecnici (progettazione esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza), i quali costituiranno l'oggetto di una nuova e separata procedura concorsuale ad evidenza pubblica.

TUTTO CIÓ PREMESSO

la Stazione Appaltante ritiene sussistenti i presupposti per l'affidamento dell'incarico di elaborazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (PFTE) al raggruppamento vincitore del concorso di idee n. 73/2008.

Ing. Davide Maniezzo

Direttore Ufficio tecnico strade centro/sud

Amt für Straßenbau Mitte/Süd

Landhaus 2, Silvius-Magnago-Platz 10, 39100
Bozen
strassenbau.mittesued@provinz.bz.it
www.provinz.bz.it

Ufficio tecnico strade centro/sud

Palazzo 2, Piazza Silvius Magnago 10, 39100
Bolzano
strade.centrosud@provincia.bz.it
www.provincia.bz.it

Ufize tecnich Stredes zënter/süd

Palaz provinziel 2, Plaza Silvius Magnago 10, 39100
Bulsan
strade.centrosud@provincia.bz.it
www.provincia.bz.it

Allegati

01. Bando di concorso di idee

02. Foglio condizioni concorso idee

03. Stima dei costi dell'opera attualizzati (computo parametrico)

04. Onorario progetto di fattibilità tecnico ed economica PFTE

05. Requisiti di ordine generale e speciale:

- prot. 781512 del 14.10.2025
- prot. 796995 del 20.10.2025
- prot. 394706 del 16.04.2026
- prot. 394918 del 16.04.2026
- prot. 396818 del 17.04.2026
- prot. 410104 del 22.04.2026
- prot. 410713 del 22.04.2026

06. Delibera della Giunta provinciale n. 213 del 20.03.2026 "Definizione delle caratteristiche tecniche e dell'importo di spesa presunta complessiva dell'opera"