



RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028
E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Arnold Zani
Dott. Tania Toller
Dott. Rocco Giusta

Provincia Autonoma di Bolzano

Organo di revisione

Verbale n. 40 del 29.10.2025

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028

L'organo di revisione, avendo:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2026-2028, unitamente agli allegati di legge;
- visto il [D. Lgs. n. 118/2011](#) e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati;
- vista la legge di contabilità provinciale n. 1/2002;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2026-2028 della Provincia Autonoma di Bolzano che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Bolzano, 29 ottobre 2025

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Arnold Zani

Dott. Tania Toller

Dott. Rocco Giusta

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dr. Arnold Zani, Dott. Tania Toller, Dott. Rocco Giusta, revisori nominati con deliberazione di Giunta Provinciale n. 550 del 27.06.2023,

- ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2026-2028, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- nell'[art. 11, comma 3, del D. Lgs. n. 118/2011](#):
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2025;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'[art. 11 del D. Lgs. n. 118/2011](#);
- nel [D.M. del 09/12/2015](#), piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio secondo gli schemi di cui all'[allegato 1](#) del decreto;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale;
- vista in particolare la legge di contabilità n. 1/2002, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto di autonomia;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili siano stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

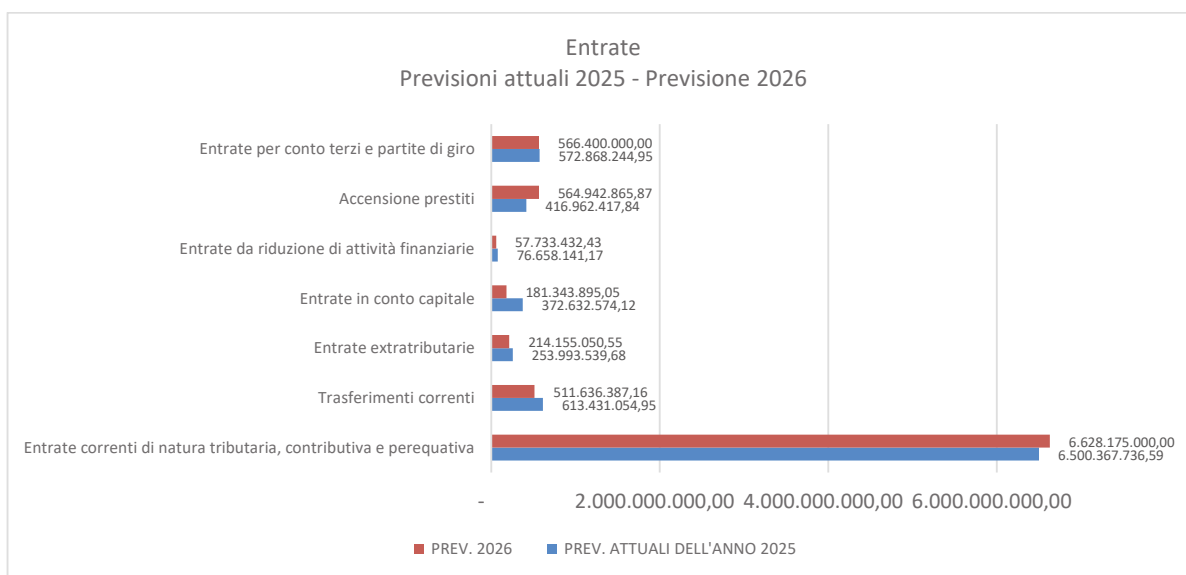
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n. 16](#) e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati, anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le entrate dell'anno 2026, a confronto con la situazione attuale 2025, sono così distinte:

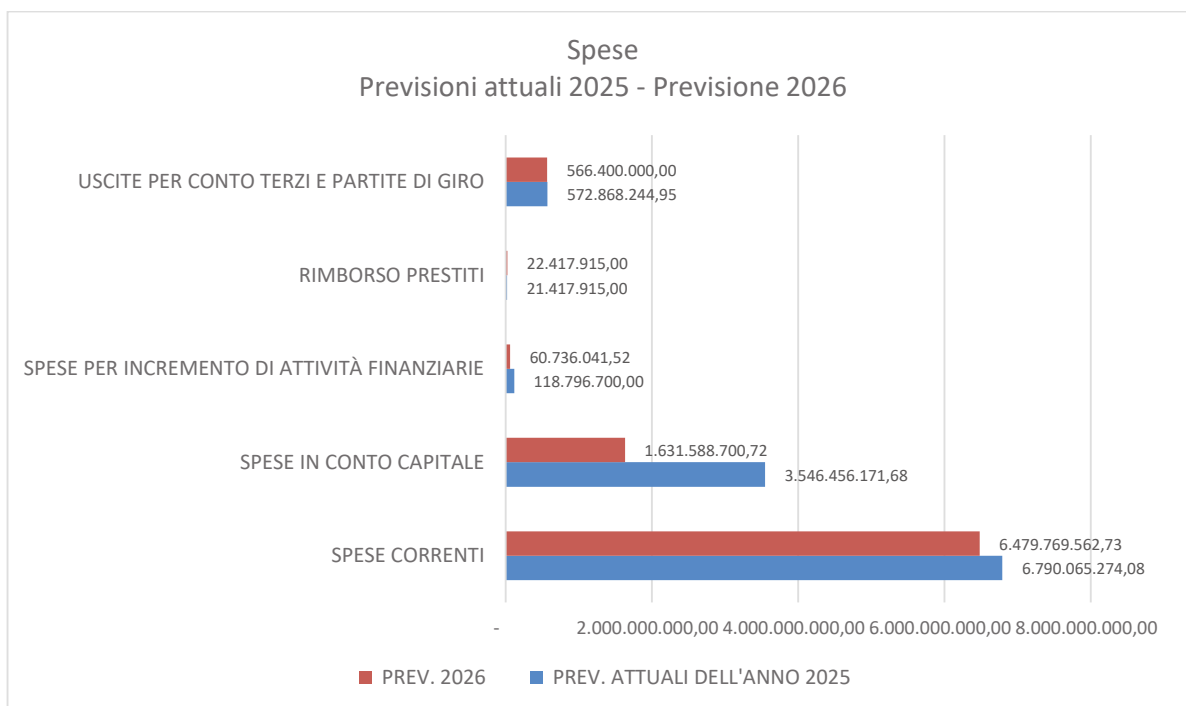
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV. ATTUALI DELL'ANNO 2025	PREV. 2026	PREV. 2027	PREV. 2028
	Fondo pluriennale vincolato per spese per incremento attività finanziaria	-	-	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	317.315.977,73	419.911,68	5.611,56	354,09
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	1.083.061.256,57	36.105.677,23	28.465.970,25	12.866.464,03
	Utilizzo avanzo di amministrazione	842.313.362,11	-	-	-
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente	-	-	-	-
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)	-	-	-	-
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	3.174.576.574,95	2.250.000.000,00		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.500.367.736,59	6.628.175.000,00	6.593.245.000,00	6.436.710.000,00
2	Trasferimenti correnti	613.431.054,95	511.636.387,16	497.198.813,75	463.125.980,84
3	Entrate extratributarie	253.993.539,68	214.155.050,55	214.975.050,55	216.075.050,55
4	Entrate in conto capitale	372.632.574,12	181.343.895,05	98.124.842,30	71.236.071,51
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	76.658.141,17	57.733.432,43	54.809.735,07	54.444.980,17
6	Accensione prestiti	416.962.417,84	564.942.865,87	225.000.000,00	100.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	572.868.244,95	566.400.000,00	566.400.000,00	566.400.000,00
TOTALE PER TITOLI		8.806.913.709,30	8.724.386.631,06	8.249.753.441,67	7.907.992.083,07
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		11.049.604.305,71	8.760.912.219,97	8.278.225.023,48	7.920.858.901,19

L'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto, in sede di previsione, è consentito per la sola parte costituita dai fondi vincolati e dalle somme accantonate e a condizione che sia approvato, da parte dell'organo esecutivo, il prospetto aggiornato del risultato presunto d'amministrazione.



Le spese dell'anno 2026, a confronto con la situazione attuale 2025, sono così distinte:

Le spese dell'anno 2026, a confronto con la graduatoria attuale 2025, sono così distinte:						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. ATTUALI DELL'ANNO 2025	PREV. 2026	PREV. 2027	PREV. 2028
	Disavanzo di amministrazione			-	-	
1	SPESE CORRENTI	Previsioni di competenza	6.790.065.274,08	6.479.769.562,73	6.581.905.247,09	6.446.613.571,19
		di cui già impegnato	-	519.040.410,97	373.071.717,64	227.432.266,59
		-di cui fondo pluriennale vincolato	419.911,68	5.611,56	354,09	
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	Previsioni di competenza	3.546.456.171,68	1.631.588.700,72	1.054.601.861,39	832.527.415,00
		di cui già impegnato	-	468.984.377,98	171.101.920,32	83.700.908,63
		-di cui fondo pluriennale vincolato	36.105.677,23	28.465.970,25	12.866.464,03	8.302.510,82
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	Previsioni di competenza	118.796.700,00	60.736.041,52	50.900.000,00	50.900.000,00
		di cui già impegnato	-	-	-	-
		-di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
4	RIMBORSO PRESTITI	Previsioni di competenza	21.417.915,00	22.417.915,00	24.417.915,00	24.417.915,00
		di cui già impegnato	-	22.417.915,00	24.417.915,00	24.417.915,00
		-di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
7	USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	Previsioni di competenza	572.868.244,95	566.400.000,00	566.400.000,00	566.400.000,00
		di cui già impegnato	-	-	-	-
		-di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
TOTALE TITOLI DELLE SPESE		Previsioni di competenza	11.049.604.305,71	8.760.912.219,97	8.278.225.023,48	7.920.858.901,19
		di cui già impegnato	-	1.010.442.703,95	568.591.552,96	335.551.090,22
		-di cui fondo pluriennale vincolato	36.525.588,91	28.471.581,81	12.866.818,12	8.302.510,82
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		Previsioni di competenza	11.049.604.305,71	8.760.912.219,97	8.278.225.023,48	7.920.858.901,19
		di cui già impegnato	-	1.010.442.703,95	568.591.552,96	335.551.090,22
		-di cui fondo pluriennale vincolato	36.525.588,91	28.471.581,81	12.866.818,12	8.302.510,82



1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo, che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'[allegato 4/2](#) al [D. Lgs. n. 118/2011](#), per rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'entità del fondo pluriennale vincolato, iscritto nel titolo secondo, è coerente con i crono-programmi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

2. Previsioni di cassa

Riepilogo generale delle entrate per titoli		
		PREV 2026
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	2.250.000.000,00
TITOLI		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.628.175.000,00
2	Trasferimenti correnti	511.636.387,16
3	Entrate extratributarie	214.155.050,55
4	Entrate in conto capitale	181.343.895,05
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	57.733.432,43
6	Accensione prestiti	-
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	566.400.000,00
	Totale titoli	8.159.443.765,19
	TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	10.409.443.765,19

Riepilogo generale delle spese per titoli		
		PREV 2026
TITOLI		
1	Spese correnti	7.305.546.534,95
2	Spese in conto capitale	2.424.751.876,05
3	Spese per incremento attività finanziaria	60.736.041,52
4	Rimborso di prestiti	22.417.915,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	595.991.397,67
	Totale titoli	10.409.443.765,19
	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	10.409.443.765,19

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborati in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili, nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

La previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

Il fondo iniziale di cassa previsto, pari a 2.250.000.000,00 euro, comprende la cassa vincolata per euro 0.

3. Verifica equilibrio corrente anni 2026-2028

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE		2026	2027	2028
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e al rimborso di prestiti	(+)	-	-	-
Ripiano disavanzo presunto di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	419.911,68	5.611,56	354,09
Entrate titoli 1-2-3	(+)	7.353.966.437,71	7.305.418.864,30	7.115.911.031,39
Entrate in conto capitale per Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	5.550.951,53	4.025.000,00	4.025.000,00
Entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(+)	-	-	-
Entrate per accensioni di prestiti destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(+)	-	-	-
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
Spese correnti	(-)	6.479.769.562,73	6.581.905.247,09	6.446.613.571,19
- di cui fondo pluriennale vincolato		5.611,56	354,09	-
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	182.622,43	182.622,43	182.622,43
Variazioni di attività finanziarie (se negativo)	(-)	-	-	-
Rimborso prestiti	(-)	22.417.915,00	24.417.915,00	24.417.915,00
- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		-	-	-
- di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
A) Equilibrio di parte corrente		857.567.200,76	702.943.691,34	648.722.276,86
Utilizzo risultato presunto di amministrazione per il finanziamento di spese d'investimento	(+)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	36.105.677,23	28.465.970,25	12.866.464,03
Entrate in conto capitale (Titolo 4)	(+)	181.343.895,05	98.124.842,30	71.236.071,51
Entrate Titolo 5.01.01 - Alienazioni di partecipazioni	(+)	-	-	-
Entrate per accensioni di prestiti (titolo 6)	(+)	564.942.865,87	225.000.000,00	100.000.000,00
Entrate in conto capitale per Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
Entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(-)	-	-	-
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
Entrate per accensioni di prestiti destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(-)	-	-	-
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	5.550.951,53	4.025.000,00	4.025.000,00
Spese in conto capitale	(-)	1.631.588.700,72	1.054.601.861,39	832.527.415,00
- di cui fondo pluriennale vincolato		28.465.970,25	12.866.464,03	8.302.510,82
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	182.622,43	182.622,43	182.622,43

Spese Titolo 3.01.01 - Acquisizioni di partecipazioni e conferimenti di capitale	(-)	17.500.000,00	17.500.000,00	17.500.000,00
Ripiano disavanzo pregresso derivante da debito autorizzato e non contratto (presunto)	(-)	-	-	-
Variazioni di attività finanziarie (se positivo)	(+)	14.497.390,91	21.409.735,07	21.044.980,17
B) Equilibrio di parte capitale		- 857.567.200,76	- 702.943.691,34	- 648.722.276,86

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

[L'articolo 25, comma 1, lettera b\), della legge 31/12/2009, n.196](#) e il punto 9.11.3 del principio contabile applicato 4/2 allegato al D. Lgs. n. 118/2011 distinguono le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti di parte corrente	2026	2027	2028
Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali	1.500.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	62.621.420,43	58.195.607,02	39.972.986,37
Trasferimenti correnti da istituzioni sociali private	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal resto del mondo	32.530.889,36	22.519.129,36	6.668.917,10
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	3.319.000,00	3.319.000,00	3.319.000,00
Altre entrate da redditi da capitale	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
Rimborsi e altre entrate correnti	6.490.000,00	6.310.000,00	6.310.000,00
TOTALE	109.465.309,79	94.347.736,38	60.274.903,47

Spese titolo 1 - non ricorrente					
	Missione	Programma	2026	2027	2028
1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE	1 ORGANI ISTITUZIONALI	410.000,00	430.000,00	430.000,00
		2 SEGRETERIA GENERALE	61.214.358,97	49.179.833,03	19.637.231,96
		3 GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO	409.150,00	429.150,00	429.150,00
		4 GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI	10.426.860,00	10.562.040,00	10.562.040,00
		5 GESTIONE DEI BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI	-	-	-
		6 UFFICIO TECNICO	14.545.598,00	14.496.158,00	14.627.943,00
		7 ELEZIONI E CONSULTAZIONI POPOLARI - ANAGRAFE E STATO CIVILE	6.000,00	6.000,00	6.000,00
		8 STATISTICA E SISTEMI INFORMATIVI	3.787.199,51	1.741.996,80	
		10 RISORSE UMANE	-	-	-
		11 ALTRI SERVIZI GENERALI	6.359.965,06	4.773.253,98	4.373.253,98
2	GIUSTIZIA	1 UFFICI GIUDIZIARI	-	-	-
3	ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA	2 SISTEMA INTEGRATO DI SICUREZZA URBANA	150.000,00	150.000,00	150.000,00

4	ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO	1	ISTRUZIONE PRESCOLASTICA	17.970,00	17.970,00	17.970,00
		2	ALTRI ORDINI DI ISTRUZIONE	4.311.561,76	764.502,13	765.222,13
		3	EDILIZIA SCOLASTICA	-	-	-
		4	ISTRUZIONE UNIVERSITARIA	7.350.940,00	9.062.500,00	8.800.000,00
		6	SERVIZI AUSILIARI ALL'ISTRUZIONE	170.000,00	170.000,00	170.000,00
		7	DIRITTO ALLO STUDIO	291.500,00	336.800,00	336.800,00
5	TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITÀ CULTURALI	1	VALORIZZAZIONE DEI BENI DI INTERESSE STORICO	-	-	-
		2	ATTIVITÀ CULTURALI E INTERVENTI DIVERSI NEL SETTORE CULTURALE	1.016.239,50	861.400,00	1.181.400,00
6	POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO	1	SPORT E TEMPO LIBERO	390.000,00	390.000,00	390.000,00
		2	GIOVANI	63.458,18	31.000,00	-
7	TURISMO	1	SVILUPPO E LA VALORIZZAZIONE DEL TURISMO	809.000,00	798.000,00	798.000,00
8	ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA	1	URBANISTICA E ASSETTO DEL TERRITORIO	72.946,00	-	-
		2	EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA E LOCALE E PIANI DI EDILIZIA ECONOMICO-POPOLARE	-	-	-
9	SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	1	DIFESA DEL SUOLO	-	-	-
		2	TUTELA, VALORIZZAZIONE E RECUPERO AMBIENTALE	-	-	-
		3	RIFIUTI	-	-	-
		4	SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	300.000,00	300.000,00	300.000,00
		5	AREE PROTETTE, PARCHI NATURALI, PROTEZIONE NATURALISTICA E FORESTAZIONE	3.101.000,00	3.111.000,00	2.967.000,00
		8	QUALITÀ DELL'ARIA E RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO	416.378,81	83.840,55	-
10	TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITÀ	1	TRASPORTO FERROVIARIO	10.000,00	-	-
		2	TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	1.550.000,00	-	-
		4	ALTRE MODALITÀ DI TRASPORTO	-	-	-
		5	VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE STRADALI	10.500,00	10.500,00	10.500,00
11	SOCCORSO CIVILE	1	SISTEMA DI PROTEZIONE CIVILE	-	-	-
12	DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA	1	INTERVENTI PER L'INFANZIA E I MINORI E PER ASILI NIDO	-	-	-
		2	INTERVENTI PER LA DISABILITÀ	-	-	-
		3	INTERVENTI PER GLI ANZIANI	43.800.000,00	43.800.000,00	2.500.000,00
		4	INTERVENTI PER I SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	6.386.294,30	6.386.294,30	6.386.294,30
		5	INTERVENTI PER LE FAMIGLIE	955.000,00	955.000,00	955.000,00
		7	PROGRAMMAZIONE E GOVERNO DELLA RETE DEI SERVIZI SOCIOSANITARI E SOCIALI	-	-	-
		8	COOPERAZIONE E ASSOCIAZIONISMO	80.000,00	180.000,00	180.000,00

13	TUTELA DELLA SALUTE	1	SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - FINANZIAMENTO ORDINARIO CORRENTE PER LA GARANZIA DEI LEA	-	-	-
		2	SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - FINANZIAMENTO AGGIUNTIVO CORRENTE PER LIVELLI DI ASSISTENZA SUPERIORI AI LEA	-	-	-
		5	SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - INVESTIMENTI SANITARI	-	-	-
		7	ULTERIORI SPESE IN MATERIA SANITARIA	-	-	-
14	SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITÀ	1	INDUSTRIA, PMI E ARTIGIANATO	13.780.500,00	8.785.500,00	4.363.000,00
		2	COMMERCIO - RETI DISTRIBUTIVE - TUTELA DEI CONSUMATORI	11.682.690,49	11.433.670,49	10.211.700,32
		3	RICERCA E INNOVAZIONE	940.000,00	940.000,00	940.000,00
		4	RETI E ALTRI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITÀ	-	-	-
15	POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE	1	SERVIZI PER LO SVILUPPO DEL MERCATO DEL LAVORO	375.000,00	55.000,00	35.000,00
		2	FORMAZIONE PROFESSIONALE	45.000,00	45.000,00	45.000,00
		3	SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE	120.000,00	120.000,00	120.000,00
16	AGRICOLTURA, POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA	1	SVILUPPO DEL SETTORE AGRICOLO E DEL SISTEMA AGROALIMENTARE	3.222.200,00	3.222.200,00	3.222.200,00
		2	CACCIA E PESCA	-	-	-
17	ENERGIA E DIVERSIFICAZIONE DELLE FONTI ENERGETICHE	1	FONTI ENERGETICHE	818.240,00	1.550.000,00	100.000,00
		2	POLITICA REGIONALE UNITARIA PER L'ENERGIA E LA DIVERSIFICAZIONE DELLE FONTI ENERGETICHE	-	-	-
18	RELAZIONI CON LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI E LOCALI	1	RELAZIONI FINANZIARIE CON LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI	38.820.250,00	30.407.283,20	18.226.283,20
19	RELAZIONI INTERNAZIONALI	1	RELAZIONI INTERNAZIONALI E COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO	-	-	-
20	FONDI E ACCANTONAMENTI	1	FONDO DI RISERVA	24.764.430,74	74.104.810,79	31.893.170,38
		2	FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ	-	-	-
		3	ALTRI FONDI	69.000.000,00	69.000.000,00	69.000.000,00
50	DEBITO PUBBLICO	1	QUOTA INTERESSI AMMORTAMENTO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	-	-	-
		2	QUOTA CAPITALE AMMORTAMENTO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	-	-	-
99	SERVIZI PER CONTO TERZI	1	SERVIZI PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	-	-	-
Totale spese non ricorrenti				331.980.231,32	348.690.703,27	214.130.159,27

5. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica, come disposto dal comma 5 dell'[art. 11 del D. Lgs. 23/6/2011 n. 118](#), tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote accantonate del risultato di amministrazione presunto;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

6. Verifica della coerenza esterna

6.1. Saldo di finanza pubblica – pareggio

A decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le province autonome di Trento e di Bolzano utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (armonizzazione dei sistemi contabili). Si considerano dunque in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo.

Con riferimento al pareggio di bilancio gli obblighi di monitoraggio e di certificazione del saldo non negativo sono decaduti.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNI 2026-2028

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2026-2028, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate:

Capitolo	Descrizione capitolo	PREV attuale 2025	PREV 2026	PREV 2027	PREV 2028
E01101.0000	Addizionale regionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (DLGS446/1997, art.50) - Addizionale regionale IRPEF non sanità	30.000.000,00	35.800.000,00	36.400.000,00	36.900.000,00
E01101.0030	Tassa automobilistica provinciale (LP9/1998, capo II) - Tassa di circolazione dei veicoli a motore (tassa automobilistica)	83.200.000,00	86.000.000,00	86.000.000,00	86.000.000,00
E01101.0060	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione, iscrizione ed annotazione dei veicoli al pubblico registro automobilistico (LP 9/1998, capo III) - Imposta di iscrizione al pubblico registro automobilistico (PRA)	20.000.000,00	21.000.000,00	21.000.000,00	21.000.000,00
E01101.0090	Imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore, esclusi i ciclomotori (DLGS 446/1997, art.60, LP 7/1999, art.5) - Imposta sulle assicurazioni RC auto	16.000.000,00	18.000.000,00	18.000.000,00	18.000.000,00
E01101.0120	Imposta regionale sulle attività produttive (DLGS 446/1997) – Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) non Sanità	341.720.000,00	381.000.000,00	408.000.000,00	412.000.000,00
E01103.0000	Devoluzione del gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche (DPR670/1972, art.75,c.1,l.g) - Imposta sul reddito delle persone fisiche (ex IRPEF)	1.950.000.000,00	2.080.000.000,00	2.130.500.000,00	2.202.000.000,00
E01103.0030	Devoluzione del gettito dell'imposta sul reddito delle società Ires (DPR 670/1972 art.75,c.1,l.g) - Imposta sul reddito delle società (ex IRPEG)	550.000.000,00	600.000.000,00	625.000.000,00	638.000.000,00
E01103.0060	Devoluzione del gettito delle ritenute sugli interessi e redditi di capitale (DPR 670/1972, art.75,c.1,l.g) – Ritenute sugli interessi e su altri redditi da capitale	93.000.000,00	120.000.000,00	100.000.000,00	80.000.000,00

E01103.0150	Devoluzione del gettito dell'imposta di bollo (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. a) - Imposta di bollo	87.000.000,00	80.000.000,00	70.000.000,00	70.000.000,00
E01103.0180	Devoluzione del gettito sul prelievo erariale unico (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g) - Proventi da lotto, lotterie e altri giochi	35.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
E01103.0240	Devoluzione del gettito dell'imposta di fabbricazione sulla birra (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g) - Accisa sull'alcole ele bevande alcoliche	66.000.000,00	64.000.000,00	64.000.000,00	64.000.000,00
E01103.0270	Devoluzione del gettito dell'imposta erariale sul consumo dell'energia elettrica riscossa nel territorio provinciale (DPR 670/1972, art. 70) - Accisa sull'energia elettrica	30.000.000,00	32.000.000,00	32.000.000,00	32.000.000,00
E01103.0330	Devoluzione del gettito dell'imposta sul consumo dei tabacchi (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. c) - Accisa sui tabacchi	88.000.000,00	90.000.000,00	90.000.000,00	90.000.000,00
E01103.0360	Devoluzione del gettito dell'imposta sul valore aggiunto, esclusa quella relativa all'importazione (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. d) - Imposta sul valore aggiunto (IVA) sugli scambi interni	1.080.000.000,00	1.250.000.000,00	1.285.000.000,00	1.320.000.000,00
E01103.0390	Devoluzione del gettito dell'imposta sul valore aggiunto relativa all'importazione (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. e) - Imposta sul valore aggiunto (IVA) sulle importazioni	155.000.000,00	150.000.000,00	150.000.000,00	150.000.000,00
E01103.0450	Devoluzione del gettito di altre entrate tributarie erariali dovute in quota fissa (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g) - Ritenute e imposte sostitutive sugli utili distribuiti dalle società di capitali	60.000.000,00	65.000.000,00	55.000.000,00	45.000.000,00
E01103.0540	Devoluzione del gettito di altre entrate tributarie erariali dovute in quota fissa (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g) - Altre imposte sostitutive n.a.c.	70.000.000,00	65.000.000,00	65.000.000,00	65.000.000,00
E01103.0570	Devoluzione del gettito di altre entrate tributarie erariali dovute in quota fissa (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g) - Altri tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali n.a.c.	12.000.000,00	12.000.000,00	12.000.000,00	12.000.000,00
E01103.0630	Devoluzione del gettito dell'imposta sulle assicurazioni (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g) - Imposta sulle assicurazioni	54.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00

E01103.0660	Devoluzione del gettito dell'imposta di fabbricazione sulla benzina, sugli oli da gas per autotrazione e sui gas petroliferi liquefatti per autotrazione (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. f) – Accisa sui prodotti energetici	200.000.000,00	170.000.000,00	210.000.000,00	210.000.000,00
E01103.0690	Devoluzione del gettito dell'imposta di consumo sul gas metano (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g) - Imposta sul gas naturale	16.000.000,00	20.000.000,00	20.000.000,00	20.000.000,00
E01103.0720	Devoluzione del gettito dei tributi erariali spettanti alla Provincia in quota fissa, di pertinenza degli esercizi precedenti (L. 386/1989, art. 12)- Altri tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali n.a.c.	56.935.000,00	56.935.000,00	56.935.000,00	-
E01103.0750	Imposte sostitutive (L. 662/1996, art. 3, c. 160, 161, 162) - Imposta sulle plusvalenze da cessione di attività finanziarie	30.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00
E01103.0840	Devoluzione del gettito di altre entrate tributarie erariali dovute in quota fissa (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g)- Imposta sostitutiva dell'Irpef e dell'imposta di registro e di bollo sulle locazioni di immobili per finalità abitative (cedolare secca)	52.000.000,00	54.000.000,00	54.000.000,00	54.000.000,00
E01103.1260	Devoluzione del gettito dell'imposta di registro (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. a) - Imposta di registro	77.000.000,00	80.000.000,00	80.000.000,00	80.000.000,00
E01103.1350	Restituzione da parte dello Stato delle riserve all'Erario (L. 190/2014, art. 1, c. 412) - Altri tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali n.a.c.	20.000.000,00	20.000.000,00	20.000.000,00	20.000.000,00
E01103.1380	Devoluzione delle entrate derivanti dalla raccolta dei giochi di natura non tributaria costituite da utile erariale (DPR 670/1972, art. 75, c. 1, l. g) - Proventi da lotto, lotterie e altri giochi	12.000.000,00	12.000.000,00	12.000.000,00	12.000.000,00
E01103.1410	Devoluzione del gettito dei tributi erariali spettanti alla Provincia in quota fissa, oggetto di conguaglio tramite capitolo di spesa del bilancio dello Stato (DLGS 118/2011, All. 4.2) - Altri tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali n.a.c.	1.186.632.736,59	931.330.000,00	758.800.000,00	565.000.000,00

Per quanto riguarda le entrate l'analisi si è concentrata sui tributi di importo superiore a 10 milioni, verificando l'applicazione dei criteri di stima, effettuati nel rispetto dei principi di attendibilità e

prudenzialità. In particolare, le previsioni sono state fatte valutando l'andamento storico dei tributi, gli aspetti normativi e gli effetti macroeconomici sul gettito.

B) SPESE

Spesa per missioni e programmi.

La spesa, per missioni e programmi, è così prevista:

MISSIONE	PROGRAMMA	PREV. 2026	PREV. 2027	PREV. 2028
Missione 01: SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE	TOTALE MISSIONE 01	884.680.022,08	724.250.518,39	610.030.541,16
	Programma 01: ORGANI ISTITUZIONALI	40.610.828,82	34.364.761,34	33.288.969,90
	Programma 02: SEGRETERIA GENERALE	153.970.679,76	92.654.733,66	37.194.835,89
	Programma 03: GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO	44.620.780,20	44.834.446,87	42.197.993,21
	Programma 04: GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI	50.282.468,57	50.417.648,57	49.424.753,80
	Programma 05: GESTIONE DEI BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI	9.200.335,81	9.200.335,81	8.929.949,83
	Programma 06: UFFICIO TECNICO	291.688.217,09	248.969.532,10	218.937.775,39
	Programma 07: ELEZIONI E CONSULTAZIONI POPOLARI - ANAGRAFE E STATO CIVILE	6.000,00	6.000,00	6.000,00
	Programma 08: STATISTICA E SISTEMI INFORMATIVI	101.809.637,93	82.864.435,22	66.118.945,29
	Programma 10: RISORSE UMANE	154.898.166,56	124.898.166,56	119.989.579,99
	Programma 11: ALTRI SERVIZI GENERALI	37.592.907,34	36.040.458,26	33.941.737,86
Missione 02: GIUSTIZIA	TOTALE MISSIONE 02	1.419.627,31	1.419.627,31	1.365.370,60
	Programma 01: UFFICI GIUDIZIARI	1.419.627,31	1.419.627,31	1.365.370,60
Missione 03: ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA	TOTALE MISSIONE 03	300.000,00	300.000,00	300.000,00
	Programma 02: SISTEMA INTEGRATO DI SICUREZZA URBANA	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Missione 04: ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO	TOTALE MISSIONE 04	1.294.218.165,54	1.367.548.788,62	1.376.740.989,97
	Programma 01: ISTRUZIONE PRESCOLASTICA	158.958.059,90	151.866.489,89	138.035.827,65
	Programma 02: ALTRI ORDINI DI ISTRUZIONE	864.779.738,12	941.693.846,27	999.562.258,19
	Programma 03: EDILIZIA SCOLASTICA	7.676.660,00	5.776.660,00	576.660,00

	Programma 04: ISTRUZIONE UNIVERSITARIA	228.265.261,95	233.687.647,01	204.502.135,52
	Programma 06: SERVIZI AUSILIARI ALL'ISTRUZIONE	27.013.113,12	27.013.113,12	26.625.491,41
	Programma 07: DIRITTO ALLO STUDIO	7.525.332,45	7.511.032,33	7.438.617,20
Missione 05: TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITÀ CULTURALI	TOTALE MISSIONE 05	99.815.513,41	106.170.886,73	89.473.914,52
	Programma 01: VALORIZZAZIONE DEI BENI DI INTERESSE STORICO	12.581.302,91	16.852.208,05	17.077.982,86
	Programma 02: ATTIVITÀ CULTURALI E INTERVENTI DIVERSI NEL SETTORE CULTURALE	87.234.210,50	89.318.678,68	72.395.931,66
Missione 06: POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO	TOTALE MISSIONE 06	63.007.077,41	66.289.662,32	59.043.916,60
	Programma 01: SPORT E TEMPO LIBERO	35.354.230,46	36.087.223,55	34.328.469,89
	Programma 02: GIOVANI	27.652.846,95	30.202.438,77	24.715.446,71
Missione 07: TURISMO	TOTALE MISSIONE 07	28.867.498,93	28.575.498,93	28.478.920,74
	Programma 01: SVILUPPO E LA VALORIZZAZIONE DEL TURISMO	28.867.498,93	28.575.498,93	28.478.920,74
Missione 08: ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA	TOTALE MISSIONE 08	130.554.783,92	95.634.519,57	88.628.910,46
	Programma 01: URBANISTICA E ASSETTO DEL TERRITORIO	72.946,00	-	
	Programma 02: EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA E LOCALE E PIANI DI EDILIZIA ECONOMICO-POPOLARE	130.481.837,92	95.634.519,57	88.628.910,46
Missione 09: SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	TOTALE MISSIONE 09	141.879.468,67	139.270.334,67	130.180.870,10
	Programma 01: DIFESA DEL SUOLO	8.937.464,48	8.895.566,04	7.950.577,39
	Programma 02: TUTELA, VALORIZZAZIONE E RECUPERO AMBIENTALE	17.095.844,61	16.537.953,72	15.514.971,78
	Programma 03: RIFIUTI	8.241.640,36	6.078.092,37	3.699.448,86
	Programma 04: SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	21.293.044,94	20.875.822,70	20.493.093,26
	Programma 05: AREE PROTETTE, PARCHI NATURALI, PROTEZIONE NATURALISTICA E FORESTAZIONE	83.796.070,94	84.700.434,76	81.512.591,84
	Programma 08: QUALITÀ DELL'ARIA E RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO	2.515.403,34	2.182.465,08	1.010.186,97
	Programma 09: POLITICA REGIONALE UNITARIA PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE E LA TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	-	-	-

Missione 10: TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITÀ	TOTALE MISSIONE 10	880.572.449,66	605.897.736,26	538.366.449,08
	Programma 01: TRASPORTO FERROVIARIO	20.849.630,40	10.950.120,66	12.309.827,54
	Programma 02: TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	464.739.440,07	416.991.478,43	382.941.569,58
	Programma 04: ALTRE MODALITÀ DI TRASPORTO	1.062.992,16	1.062.992,16	997.316,86
	Programma 05: VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE STRADALI	393.920.387,03	176.893.145,01	142.117.735,10
Missione 11: SOCCORSO CIVILE	TOTALE MISSIONE 11	61.595.295,80	41.595.295,80	41.019.715,05
	Programma 01: SISTEMA DI PROTEZIONE CIVILE	61.595.295,80	41.595.295,80	41.019.715,05
Missione 12: DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA	TOTALE MISSIONE 12	893.433.118,38	910.470.245,38	866.331.891,40
	Programma 01: INTERVENTI PER L'INFANZIA E I MINORI E PER ASILI NIDO	73.069.256,79	77.769.256,79	77.735.701,22
	Programma 02: INTERVENTI PER LA DISABILITÀ	413.441.896,68	417.131.026,93	443.869.127,81
	Programma 03: INTERVENTI PER GLI ANZIANI	89.617.741,67	89.572.741,67	48.001.982,13
	Programma 04: INTERVENTI PER I SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	11.285.468,27	11.375.468,27	11.262.076,07
	Programma 05: INTERVENTI PER LE FAMIGLIE	125.212.122,32	132.493.846,82	121.891.672,71
	Programma 07: PROGRAMMAZIONE E GOVERNO DELLA RETE DEI SERVIZI SOCIOSANITARI E SOCIALI	174.792.885,60	176.651.935,35	158.140.701,22
	Programma 08: COOPERAZIONE E ASSOCIAZIONISMO	6.013.747,05	5.475.969,55	5.430.630,24
Missione 13: TUTELA DELLA SALUTE	TOTALE MISSIONE 13	1.950.307.071,52	1.967.472.902,52	1.966.515.803,46
	Programma 01: SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - FINANZIAMENTO ORDINARIO CORRENTE PER LA GARANZIA DEI LEA	1.821.344.664,52	1.851.472.902,52	1.850.515.803,46
	Programma 02: SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - FINANZIAMENTO AGGIUNTIVO CORRENTE PER LIVELLI DI ASSISTENZA SUPERIORI AI LEA	45.800.000,00	45.800.000,00	45.800.000,00
	Programma 05: SERVIZIO SANITARIO REGIONALE - INVESTIMENTI SANITARI	83.162.407,00	70.200.000,00	70.200.000,00
	Programma 07: ULTERIORI SPESE IN MATERIA SANITARIA	-	-	-

Missione 14: SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITÀ	TOTALE MISSIONE 14	151.663.994,59	110.016.719,62	101.978.855,15
	Programma 01: INDUSTRIA, PMI E ARTIGIANATO	78.494.414,60	36.809.414,60	32.217.107,64
	Programma 02: COMMERCIO - RETI DISTRIBUTIVE - TUTELA DEI CONSUMATORI	29.826.235,78	31.262.215,78	27.944.507,68
	Programma 03: RICERCA E INNOVAZIONE	38.365.927,87	36.967.672,90	36.839.823,49
	Programma 04: RETI E ALTRI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITÀ	4.977.416,34	4.977.416,34	4.977.416,34
Missione 15: POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE	TOTALE MISSIONE 15	168.841.747,01	167.436.747,01	159.211.926,54
	Programma 01: SERVIZI PER LO SVILUPPO DEL MERCATO DEL LAVORO	1.133.070,69	813.070,69	696.995,83
	Programma 02: FORMAZIONE PROFESSIONALE	151.757.055,84	150.672.055,84	143.541.726,29
	Programma 03: SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE	15.951.620,48	15.951.620,48	14.973.204,42
Missione 16: AGRICOLTURA, POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA	TOTALE MISSIONE 16	84.029.673,22	81.415.276,78	69.740.986,06
	Programma 01: SVILUPPO DEL SETTORE AGRICOLO E DEL SISTEMA AGROALIMENTARE	84.029.673,22	81.415.276,78	69.740.986,06
	Programma 02: CACCIA E PESCA	-	-	-
Missione 17: ENERGIA E DIVERSIFICAZIONE DELLE FONTI ENERGETICHE	TOTALE MISSIONE 17	34.047.151,44	21.677.711,00	13.564.888,75
	Programma 01: FONTI ENERGETICHE	34.047.151,44	21.677.711,00	13.564.888,75
	Programma 02: POLITICA REGIONALE UNITARIA PER L'ENERGIA E LA DIVERSIFICAZIONE DELLE FONTI ENERGETICHE	-	-	-
Missione 18: RELAZIONI CON LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI E LOCALI	TOTALE MISSIONE 18	1.052.713.261,14	952.619.748,95	942.013.138,26
	Programma 01: RELAZIONI FINANZIARIE CON LE ALTRE AUTONOMIE TERRITORIALI	1.052.713.261,14	952.619.748,95	942.013.138,26
Missione 19: RELAZIONI INTERNAZIONALI	TOTALE MISSIONE 19	2.799.580,00	3.011.380,00	3.011.380,00
	Programma 01: RELAZIONI INTERNAZIONALI E COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO	2.799.580,00	3.011.380,00	3.011.380,00
Missione 20: FONDI E ACCANTONAMENTI	TOTALE MISSIONE 20	241.693.746,44	291.030.044,12	239.090.647,79
	Programma 01: FONDO DI RISERVA	30.764.430,74	80.104.810,79	37.893.170,38
	Programma 02: FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ	7.038.876,25	7.034.693,88	7.040.377,41

	Programma 03: ALTRI FONDI	203.890.439,45	203.890.539,45	194.157.100,00
	TOTALE MISSIONE 50	28.072.973,50	29.721.379,50	29.369.785,50
Missione 50: DEBITO PUBBLICO	Programma 01: QUOTA INTERESSI AMMORTAMENTO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	5.655.058,50	5.303.464,50	4.951.870,50
	Programma 02: QUOTA CAPITALE AMMORTAMENTO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	22.417.915,00	24.417.915,00	24.417.915,00
	TOTALE MISSIONE 99	566.400.000,00	566.400.000,00	566.400.000,00
Missione 99: SERVIZI PER CONTO TERZI	Programma 01: SERVIZI PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	566.400.000,00	566.400.000,00	566.400.000,00
TOTALE GENERALE		8.760.912.219,97	8.278.225.023,48	7.920.858.901,19

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il principio applicato 4/2, allegato al D. Lgs. n. 118/2011, punto 3.3, prevede che le entrate di dubbia e/o difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito, anche quelle per cui non sia certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc.

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2026-2028 è evidenziata nei prospetti che seguono, per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate con il metodo del rapporto tra la sommatoria degli incassi di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni 2023 e 2024, e 0,10 in ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022 - rispetto alla sommatoria degli accertamenti di ciascun anno ponderati con i medesimi pesi indicati.

Per l'analisi dell'andamento negli esercizi 2020-2024 dei crediti di dubbia esazione, si è provveduto a considerare gli accertamenti e le relative riscossioni in competenza nonché le riscossioni dell'esercizio successivo in c/ residui di competenza dell'anno.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2026-2028 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio 2026

TITOLO	STANZIAMENTI DI BILANCIO	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO	% di stanziamento accantonato al fondo
TITOLO 1	6.628.175.000,00	-	-	0,00%
TITOLO 2	511.636.387,16	-	-	0,00%
TITOLO 3	214.155.050,55	6.820.904,51	6.820.904,51	3,19%
TITOLO 4	181.343.895,05	212.198,40	212.198,40	0,12%
TITOLO 5	57.733.432,43	5.773,34	5.773,34	0,01%
TOTALE GENERALE	7.593.043.765,19	7.038.876,25	7.038.876,25	0,09%
DI CUI DI PARTE CORRENTE	7.411.699.870,14	6.826.677,85	6.826.677,85	0,09%
DI CUI C/CAPITALE	181.343.895,05	212.198,40	212.198,40	0,12%

Esercizio 2027

TITOLO	STANZIAMENTI DI BILANCIO	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO	% di stanziamento accantonato al fondo
TITOLO 1	6.593.245.000,00	-	-	0,00%
TITOLO 2	497.198.813,75	-	-	0,00%
TITOLO 3	214.975.050,55	6.817.014,51	6.817.014,51	3,17%
TITOLO 4	98.124.842,30	212.198,40	212.198,40	0,22%
TITOLO 5	54.809.735,07	5.480,97	5.480,97	0,01%
TOTALE GENERALE	7.458.353.441,67	7.034.693,88	7.034.693,88	0,09%
DI CUI DI PARTE CORRENTE	7.360.228.599,37	6.822.495,48	6.822.495,48	0,09%
DI CUI C/CAPITALE	98.124.842,30	212.198,40	212.198,40	0,22%

Esercizio 2028

TITOLO	STANZIAMENTI DI BILANCIO	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO	% di stanziamento accantonato al fondo
TITOLO 1	6.436.710.000,00	-	-	0,00%
TITOLO 2	463.125.980,84	-	-	0,00%
TITOLO 3	216.075.050,55	6.822.734,51	6.822.734,51	3,16%
TITOLO 4	71.236.071,51	212.198,40	212.198,40	0,30%
TITOLO 5	54.444.980,17	5.444,50	5.444,50	0,01%
TOTALE GENERALE	7.241.592.083,07	7.040.377,41	7.040.377,41	0,10%
DI CUI DI PARTE CORRENTE	7.170.356.011,56	6.828.179,01	6.828.179,01	0,10%
DI CUI C/CAPITALE	71.236.071,51	212.198,40	212.198,40	0,30%

Fondo di riserva di competenza

La consistenza dei fondi di riserva ordinari (per spese impreviste e per spese obbligatorie) è la seguente:

anno 2026 - euro 30.764.430,74 pari al 0,47 % delle spese correnti;

anno 2027 - euro 51.000.000,00 pari al 0,77 % delle spese correnti;

anno 2028 - euro 37.893.170,38 pari al 0,59% delle spese correnti.

Nella previsione iniziale sono contenuti, tra i fondi di riserva, anche i fondi necessari ad alcuni interventi ancora da attribuire, nonché la previsione di quote provinciali afferenti alle diverse programmazioni comunitarie.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
Fondo nuove iniziative legislative (parte corrente)	9.900.000,00	9.900.000,00	10.000.000,00
Fondo nuove iniziative legislative (parte capitale)	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Fondo rischi per contenzioso	6.000.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00

Accantonamento per perdite organismi partecipati	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Fondo di garanzia per i debiti commerciali (FGDC)	-	-	-
Accantonamento fondo rischi	-	-	-
Accantonamento per il contributo aggiuntivo finanza pubblica	53.000.000,00	53.000.000,00	53.000.000,00
TOTALE	71.900.000,00	71.900.000,00	72.000.000,00

Oltre ai Fondi per spese potenziali troviamo anche i Fondi per l'attuazione degli accordi per il personale, per un totale, suddiviso nelle tre annualità di:

- € 120.000.000,00 per il 2026;
- € 120.000.000,00 per il 2027;
- € 120.000.000,00 per il 2028.

Permangono gli accantonamenti, a valere sul risultato di amministrazione presunto, disposti con il rendiconto 2024 e adeguati alla situazione dell'esercizio in corso, così determinati:

Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2024	119.961.283,98
Accantonamento residui perenti al 31/12/2024	0,00
Fondo contenzioso	69.090.050,51
Fondo perdite società partecipate	14.856.634,96
Contributo aggiuntivo finanza pubblica	19.000.000,00
Altri accantonamenti	24.257.373,56

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa è di euro 500.000.000,00.

ORGANISMI PARTECIPATI

L'accantonamento al fondo perdite società partecipate

L'art. 21 del d.lgs. 175/2016 stabilisce l'obbligo per le pubbliche amministrazioni locali di accantonare, in presenza di risultati negativi registrati dalle proprie società partecipate, nell'anno successivo, in un apposito fondo vincolato un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione detenuta nella società.

L'istituto del fondo perdite, originariamente introdotto dall'art. 1, co. 550, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, costituisce, da un punto di vista ontologico, un meccanismo contabile finalizzato a evitare che le perdite riportate dalla società partecipata e non immediatamente ripianate possano incidere, pregiudicandolo, sull'equilibrio di bilancio dell'ente partecipante.

Nel bilancio di previsione 2026-2028, è stato stanziato, nel capitolo U20032.0210, un fondo pari a 1 milione di euro per ciascuno degli esercizi compresi nel bilancio, per far fronte a eventuali perdite che le società partecipate dovessero registrare nel caso di tali esercizi; importi che al termine dell'esercizio dovranno confluire, in presenza di perdite non ripianate, in tutto o in parte, nella quota accantonata del risultato di amministrazione. Si conferma, pertanto, la congruità delle somme apposte in bilancio in relazione agli andamenti delle gestioni economiche delle società partecipate e si valuta positivamente lo stanziamento di tale accantonamento già in sede di predisposizione del bilancio di previsione.

INDEBITAMENTO

Ai sensi dell'articolo 62 del D.lgs. 118/2011 la spesa annuale per rate di ammortamento, per capitale ed interessi, su mutui o altre forme di debito (comprese le rate sulle garanzie rilasciate dalla Provincia), non deve superare il 20% delle entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa, al netto dei contributi destinati al finanziamento della sanità.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2024	2025	2026	2027	2028
Residuo debito (+)	332.151.131,09	303.759.531,87	282.341.616,87	259.923.701,87	235.505.786,87
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	28.391.599,22	21.417.915,00	22.417.915,00	24.417.915,00	24.417.915,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	303.759.531,87	282.341.616,87	259.923.701,87	235.505.786,87	211.087.871,87

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2024	2025	2026	2027	2028
Oneri finanziari	6.390.338,61	6.006.652,50	5.655.058,50	5.303.464,50	4.951.870,50
Quota capitale	28.391.599,22	21.417.915,00	22.417.915,00	24.417.915,00	24.417.915,00
Totale	34.781.937,83	27.424.567,50	28.072.973,50	29.721.379,50	29.369.785,50

L'ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie come da prospetto seguente:

Anno	2024	2025	2026	2027	2028
Garanzie prestate in essere	290.856.022,11	240.345.661,76	233.230.003,52	225.823.288,53	210.141.001,43
Accantonamento	12.440.517,80	12.387.206,68	12.307.373,56	12.307.373,56	12.307.373,56
Garanzie che concorrono al limite indebitamento	278.415.504,31	227.958.455,08	220.922.629,96	213.515.914,97	197.833.627,87

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'[art.10 della legge 243/2012](#):

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

Inoltre, pur non contando tra le operazioni di indebitamento che andranno ad incidere sull'indebitamento effettivo, si menziona come l'ente abbia introdotto un'autorizzazione finalizzata al rilancio degli investimenti sotto forma di DANC.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- della salvaguardia degli equilibri effettuata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti mediante l'utilizzo del saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti. A tal fine si raccomanda una costante azione di monitoraggio sull'ammontare della spesa per investimenti.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli obiettivi di finanza pubblica.

d) Confronto con rendiconto anno 2024

L'amministrazione, nella stesura del bilancio preventivo 2026-2028, deve necessariamente tenere conto del bilancio consuntivo, in modo di presentare in modo più realistico le previsioni di bilancio.

e) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196](#), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dall'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di

stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

g) Previsioni di entrata

In relazione alle previsioni relative ad entrate tributarie (IRPEF, IRAP, IRES), fatte partendo dai dati disponibili e dal quadro generale tracciato dal NADEF nazionale, si sottolinea come, dato il quadro economico locale soggetto a potenziali repentini cambiamenti, si ritiene sia opportuno tenere monitorato l'andamento delle stesse al fine di evitare disallineamenti in corso di gestione.

h) Riguardo alle spese di personale

Macroaggregato 1 - Redditi da lavoro dipendente						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Previsioni di competenza	1.312.443.974,44	1.341.273.266,20	1.478.386.561,37	1.373.602.400,95	1.433.117.314,74	1.450.972.729,62
FPV	22.468.342,00	17.630.919,08	400.000,00	-	-	-
Previsioni senza FPV	1.289.975.632,44	1.323.642.347,12	1.477.986.561,37	1.373.602.400,95	1.433.117.314,74	1.450.972.729,62
Scostamento rispetto al 2023	-	33.666.714,68	188.010.928,93	83.626.768,51	143.141.682,30	160.997.097,18
% di scostamento rispetto al 2023	0,00%	2,61%	14,57%	6,48%	11,10%	12,48%

Le spese di personale, che costituiscono il 15,68% sul totale del bilancio preventivo nell'anno 2026, continuano a crescere in prospettiva. Tale evoluzione va attenzionata in via prioritaria poiché la spesa di personale si configura come una spesa continuativa non comprimibile. A riguardo il Collegio dei revisori sottolinea che sia più realistica la previsione di spesa del comparto al fine di evitare di impegnare una spesa di molto superiore alle previsioni. In merito suggerisce una migliore organizzazione di spesa, evidenziandola in un quadro prettamente analitico che specifica voce per voce tutti i costi che influiscono alla spesa complessiva del personale.

i) Riguardo la Sanità

Missione 13 - Tutela della salute						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Previsioni di competenza	1.688.676.736,18	1.802.403.335,16	1.965.065.257,20	1.950.307.071,52	1.967.472.902,52	1.966.515.803,46
FPV	713.804,16	672.863,65	-	-	-	-
Previsioni senza FPV	1.687.962.932,02	1.801.730.471,51	1.965.065.257,20	1.950.307.071,52	1.967.472.902,52	1.966.515.803,46
Scostamento rispetto al 2023	-	113.767.539,49	277.102.325,18	262.344.139,50	279.509.970,50	278.552.871,44
% di scostamento rispetto al 2023	0,00%	6,74%	16,42%	15,54%	16,56%	16,50%

La spesa sanitaria per l'esercizio 2026 risulta in aumento, seguendo un andamento costante del settore e del bilancio provinciale. L'aumento è dovuto anche alla realizzazione della nuova facoltà di medicina ed ai massicci investimenti strutturali. Pur in questo contesto va rilevato come buona parte della spesa sia di natura continuativa e non comprimibile (proprio come la spesa di personale dell'ente). È da sottolineare come lo stanziamento iniziale per il triennio 2026-2028 risulti essere già in linea con la spesa storica del settore e che non dovrebbero essere previsti ulteriori stanziamenti in corso d'esercizio. A riguardo si raccomanda di monitorare l'investimento pluriennale in merito alla realizzazione della nuova facoltà di medicina.

CONCLUSIONI

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello Statuto di autonomia, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dalle norme del [D. Lgs. n. 118/2011](#) e dai [principi contabili applicati n. 4/1](#) e n. [4/2](#) allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto,

parere favorevole

sulla proposta di bilancio di previsione 2026-2028 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Arnold Zani

Dott. Tania Toller

Dott. Rocco Giusta