

BOLLETTINO UFFICIALE - AMTSBLATT

DELLA
REGIONE AUTONOMA
TRENTINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL



DER
AUTONOMEN REGION
TRENTINO-SÜDTIROL

N./Nr.

2 aprile 2026
Supplemento n. 3

14

2. April 2026
Beiblatt Nr. 3

Redazione: Trento, via Gazzoletti 2
Tel. 0461/201402-201461-201403
E-mail: bollettino@regione.taa.it
Pec: bollettino@pec.regione.taa.it
Direttore responsabile: Giuliano Carli
Registrazione Tribunale di Trento: n. 290 del 10/03/1979
Iscrizione al ROC n. 10512 del 01/10/2004

Redaktion: Trient, via Gazzoletti 2
Tel. 0461/201402-201461-201403
E-mail: bollettino@regione.taa.it
Pec: bollettino@pec.regione.taa.it
Verantwortlicher Direktor: Giuliano Carli
Eintragung beim Landesgericht Trient: Nr. 290 vom
10.03.1979 Eintragung im ROC Nr. 10512 vom 01.10.2004

SOMMARIO

Anno 2026

Parte prima

DELIBERAZIONI

Provincia autonoma di Bolzano - Alto Adige

[199337]

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE
del 20 marzo 2026, n. 211

Agenzia per i contratti pubblici - ACP: approvazione della Linea Guida PAB n. 9 - "Vademecum in tema di contratti pubblici di interesse provinciale" e revoca delle deliberazioni n. 236/2020 e n. 159/2021

[pag. 2](#)

INHALTSVERZEICHNIS

Jahr 2026

Erster Teil

BESCHLÜSSE

Autonome Provinz Bozen - Südtirol

[199337]

BESCHLUSS DER LANDESREGIERUNG
vom 20. März 2026, Nr. 211

Agentur für öffentliche Verträge - AOV: Genehmigung der APB-Anwendungsrichtlinie Nr. 9 - "Leitfaden im Bereich der öffentlichen Aufträge im Interessenbereich des Landes" und Aufhebung der Beschlüsse Nr. 236/2020 und Nr. 159/2021

[Seite 2](#)

[199337]

Jahr 2026*Allgemeine Sektion - Erster Teil***Anno 2026***Sezione generale - Parte prima***BESCHLÜSSE****Autonome Provinz Bozen - Südtirol****BESCHLUSS DER LANDESREGIERUNG**

vom 20. März 2026, Nr. 211

Agentur für öffentliche Verträge - AOV: Genehmigung der APB-Anwendungsrichtlinie Nr. 9 - "Leitfaden im Bereich der öffentlichen Aufträge im Interessenbereich des Landes" und Aufhebung der Beschlüsse Nr. 236/2020 und Nr. 159/2021

*Fortsetzung >>>***DELIBERAZIONI****Provincia autonoma di Bolzano - Alto Adige****DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE**

del 20 marzo 2026, n. 211

Agenzia per i contratti pubblici - ACP: approvazione della Linea Guida PAB n. 9 - "Vademecum in tema di contratti pubblici di interesse provinciale" e revoca delle deliberazioni n. 236/2020 e n. 159/2021

Continua >>>

AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

Beschluss der Landesregierung

Deliberazione della Giunta Provinciale

Nr. 211
Sitzung vom 20/03/2026 Seduta del

ANWESEND SIND

Landeshauptmann
Landeshauptmannstellvertr.
Landeshauptmannstellvertr.
Landeshauptmannstellvertr.
Landesräte

Generalsekretär

Arno Kompatscher
Rosmarie Pamer
Marco Galateo
Daniel Alfreider
Philipp Achammer
Magdalena Amhof
Christian Bianchi
Peter Brunner
Ulli Mair
Hubert Messner
Luis Walcher

Eros Magnago

SONO PRESENTI

Presidente
Vicepresidente
Vicepresidente
Vicepresidente
Assessori

Segretario Generale

Betreff:

Agentur für öffentliche Verträge - AOV:
Genehmigung der APB- Anwendungs-
richtlinie Nr. 9 - "Leitfaden im Bereich der
öffentlichen Aufträge im Interessenbereich
des Landes" und Aufhebung der
Beschlüsse Nr. 236/2020 und Nr. 159/2021

Oggetto:

Agenzia per i contratti pubblici - ACP:
Approvazione della Linea Guida PAB n. 9 -
"Vademecum in tema di contratti pubblici di
interesse provinciale" e revoca delle
deliberazioni n. 236/2020 e n. 159/2021

Vorschlag vorbereitet von
Abteilung / Amt Nr.

GS

Proposta elaborata dalla
Ripartizione / Ufficio n.

Mit Landesgesetz Nr. 16/2015 wurden Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe erlassen und damit die Richtlinie 2014/24/EU des Europäischen Parlaments und des Rates über die Modernisierung des Öffentlichen Auftragswesens umgesetzt und die Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe in Südtirol abgeändert.

Mit gesetzesvertretendem Dekret vom 31. März 2023, Nr. 36, hat der staatliche Gesetzgeber den neuen Vergabekodex verabschiedet, um die Regelungen dem europäischen Recht und den staatlichen Bestimmungen anzupassen und Verfahren wegen Verstößen seitens der Europäischen Kommission zu verhindern.

Die Regionen mit Sonderstatut sowie die Autonomen Provinzen von Trient und Bozen passen ihre Gesetzgebung den eingeführten Grundsätzen an, unter Beachtung der Bestimmungen des Statuts.

Gemäß Artikel 40 des Landesgesetzes Nr. 16/2015 erlässt die Landesregierung, in Übereinstimmung mit den staatlichen Durchführungsbestimmungen *„Anwendungsrichtlinien für die Verfahren zur Beschaffung von Bauleistungen, Lieferungen und Dienstleistungen, für die Auswahl- und Zuschlagskriterien sowie für die Zahlungen und die Buchhaltung“*.

Mit den Beschlüssen der Landesregierung vom 7. April 2020, Nr. 236 und vom 24. Februar 2021, Nr. 159 ist die APB-Anwendungsrichtlinie mit dem Titel *„Leitfaden im Bereich der öffentlichen Aufträge im Interessenbereich des Landes“* als operative Referenz für die Anwendung des Landesgesetzes *„Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe“* (L.G. vom 17. Dezember 2015, Nr. 16) i.g.F. aktualisiert worden.

Con legge provinciale del 17 dicembre 2015, n. 16, sono state emanate disposizioni sugli appalti pubblici, recependo la direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio sulla modernizzazione degli appalti pubblici, riformando così il diritto dei contratti pubblici in Alto Adige.

Con decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, il legislatore statale ha adottato il nuovo Codice dei contratti pubblici, per allineare la disciplina al diritto europeo e alle normative nazionali, evitando procedure di infrazione da parte della Commissione europea.

Le regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano adeguano la propria legislazione ai principi introdotti, nel rispetto delle disposizioni statutarie.

L'articolo 40 della L.P. n. 16/2015 attribuisce alla Giunta Provinciale la competenza ad emanare linee guida, in coerenza con le disposizioni attuative statali, *“in merito alle procedure di acquisizione di lavori, forniture, servizi, ai criteri di selezione e aggiudicazione, ai pagamenti e alla contabilità”*.

Con le deliberazioni della Giunta provinciale del 7 aprile 2020, n. 236 e del 24 febbraio 2021, n. 159 è stata aggiornata la Linea Guida PAB, intitolata *“Vademecum in tema di contratti pubblici di interesse provinciale”*, quale riferimento operativo per l'applicazione della Legge Provinciale *“Disposizioni sugli appalti pubblici”* (L.P. del 17 dicembre 2015, n. 16) s.m.i.

Infolge des Inkrafttretens des Gesetzbuches der öffentlichen Verträge (Gv.D. vom 31. März 2023, Nr. 36) und des entsprechenden Korrekturdekretes (Gv.D. vom 31. Dezember 2024, Nr. 209) sowie aufgrund der Änderungen am Landesgesetz Nr. 16/2015 durch die Landesgesetze Nr. 11/2023, Nr. 1/2024, Nr. 2/2024, Nr. 8/2025 und Nr. 12/2025 ist es notwendig geworden, eine neuerliche Aktualisierung des Leitfadens zur Anwendung des Landesgesetzes „Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe“ (L.G. vom 17. Dezember 2015, Nr. 16) i.g.F. vorzunehmen, um eine vollständige Übereinstimmung mit den Landes- und nationalen Bestimmungen sicherzustellen.

Aufgrund der Vielzahl der neuen gesetzlichen Bestimmungen wurde nun eine vollständig überarbeitete Version des Leitfadens erstellt, die diesem Dokument beigelegt ist und einen integrierenden Bestandteil desselben bildet.

Der Lenkungs- und Koordinierungsbeirat der Agentur für öffentliche Verträge - AOV ist in seiner Sitzung vom 18. Dezember 2025 über den Inhalt der vorgenannten APB-Anwendungsrichtlinie Nr. 9 informiert worden.

Der Rat der Gemeinden hat am 16. Februar 2026 sein positives Gutachten mitgeteilt.

Der gegenständliche Beschluss wurde von der Agentur für öffentliche Verträge - AOV erstellt, welche mit Mitteilung vom 16. Februar 2026, Prot. Nr. 159349, ihre Übereinstimmung mit den geltenden Rechtsvorschriften bestätigt hat.

Dies vorausgeschickt,

beschließt

die Landesregierung

einstimmig in gesetzmäßiger Weise

1. gemäß Art. 40 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F., die APB-Anwendungsrichtlinie Nr. 9 – „*Leitfaden im Bereich der öffentlichen Aufträge im Interessenbereich des Landes*“, welche dieser Maßnahme beigelegt wird und integrierenden Bestandteil derselben bildet, zu genehmigen;

A seguito dell'entrata in vigore del codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36) e del relativo correttivo (D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209), nonché in considerazione delle modifiche introdotte alla legge provinciale n. 16/2015 dalle leggi provinciali n. 11/2023, n. 1/2024, n. 2/2024, n. 8/2025 e n. 12/2025, si è reso necessario procedere a un ulteriore aggiornamento del Vademecum per l'applicazione della Legge Provinciale "*Disposizioni sugli appalti pubblici*" (L.P. del 17 dicembre 2015, n. 16) s.m.i., al fine di garantire la piena coerenza con le disposizioni provinciali e gli indirizzi normativi statali.

Alla luce delle numerose novità normative intervenute, è stata ora predisposta una versione completamente rielaborata del Vademecum, che viene allegata al presente atto e ne costituisce parte integrante.

Il Comitato di indirizzo e di coordinamento dell'Agenzia per i contratti pubblici - ACP nella sua riunione del 18 dicembre 2025 è stato informato in merito al contenuto dell'anzidetta Linea Guida PAB n. 9.

Il Consiglio dei Comuni ha comunicato il proprio parere positivo in data 16 febbraio 2026.

La presente deliberazione è stata predisposta dall'Agenzia per i contratti pubblici - ACP che, con comunicazione di data 16 febbraio 2026, prot. n. 159349, ne attesta la conformità alle disposizioni normative vigenti.

Ciò premesso,

la Giunta Provinciale

delibera

a voti unanimi legalmente espressi

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 40 della legge provinciale del 17 dicembre 2015, n. 16 e s.m.i., la Linea Guida PAB n. 9 – "*Vademecum in tema di contratti pubblici di interesse provinciale*", che, allegata al presente provvedimento, ne forma parte integrante;

2. die Beschlüsse der Landesregierung vom 7. April 2020, Nr. 236 und vom 24. Februar 2021, Nr. 159 aufzuheben;
3. dass die oben genannte Anwendungsrichtlinie mit dem Datum der Veröffentlichung dieses Beschlusses im Amtsblatt der Region in Kraft tritt und Anwendung findet;
4. die Agentur für öffentliche Verträge – AOV zu ermächtigen, nach Einvernehmen mit den betroffenen Strukturen der Landesverwaltung erforderlichenfalls nicht wesentliche Änderungen an der oben genannten Anwendungsrichtlinie vorzunehmen.

Dieser Beschluss wird auf der Website der Agentur für öffentliche Verträge und gemäß Artikel 4, Absatz 5 des Anhangs I.14 des Gv.D. Nr. 36/2023 und Artikel 28 Absatz 1 des Landesgesetzes vom 22. Oktober 1993, Nr. 17, i.g.F., im Amtsblatt der Region veröffentlicht, da es sich um einen Rechtsakt handelt, der die Allgemeinheit betrifft.

DER LANDESHAUPTMANN

DER GENERALSEKRETÄR DER L.R.

2. di revocare le deliberazioni della Giunta provinciale del 7 aprile 2020, n. 236 e del 24 febbraio 2021, n. 159;
3. che la predetta Linea Guida acquisisce efficacia e trova applicazione a decorrere dalla data di pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione;
4. di autorizzare l'Agenzia per i contratti pubblici – ACP, previo accordo con le strutture provinciali interessate, ad apporre modifiche non sostanziali a tale Linea guida, qualora si rendessero necessarie.

La presente delibera viene pubblicata sul sito dell'Agenzia per i contratti pubblici e sul Bollettino Ufficiale della Regione, ai sensi dell'articolo 4, comma 5 dell'allegato I.14 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'articolo 28 comma 1 della legge provinciale 22 ottobre 1993, n. 17, e s.m.i., in quanto trattasi di un atto che interessa la generalità.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

IL SEGRETARIO GENERALE DELLA G.P.



Leitfaden

im Bereich

der öffentlichen Aufträge im

Interessenbereich des Landes

für die Anwendung

des Landesgesetzes
vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, betreffend
„Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe“
i.g.F.

des Landesgesetzes
vom 29. Jänner 2002, Nr. 1, betreffend
„Bestimmungen über den Haushalt und das
***Rechnungswesen des Landes*“**

aktualisierte Version

genehmigt mit Beschluss der Landesregierung
vom

Inhaltsübersicht

Einführung	3
Rechtsquellen	5
Teil 1 – Landesgesetz Nr. 16/2015 i.g.F.	7
1. Abschnitt Allgemeine Bestimmungen (Art. 1 – 4/ter)	7
2. Abschnitt Subjekte, Funktionen und Instrumente (Art. 5 – 6/bis)	13
3. Abschnitt Programmierung und Planung (Art. 7 – 15)	20
4. Abschnitt Berechnung des Auftragswerts und Schwellenwerte (Art. 16 – 17).....	28
5. Abschnitt Architekten- und Ingenieurleistungen (Art. 18).....	33
6. Abschnitt Vorbereitende Tätigkeiten (Art. 20 – 22)	36
7. Abschnitt Abwicklung der Verfahren (Art. 23 – 40)	40
8. Abschnitt Vergabe in Eigenregie (Art. 41).....	65
9. Abschnitt Ausführung (Art. 47 – 54)	66
10. Abschnitt Soziale und andere besondere Dienstleistungen (Art. 55 – 59).....	74
11. Abschnitt Aufhebungen (Art. 60 – 61).....	79
Teil 2 – Landesgesetz Nr. 1/2002	78
Art. 21/ter.....	78

Einführung

Rechtliche Rahmenbedingungen

Die öffentlichen Aufträge nehmen auf europäischer, staatlicher und auf Landesebene eine beachtliche Stellung ein, sie haben eine große Auswirkung auf die Nachhaltigkeit und auf das Wachstum der Unternehmen, auf das gute Funktionieren der öffentlichen Verwaltung und auf die Bedürfnisse der Gemeinschaft.

Mit der Richtlinie 2014/24/EU vom 26. Februar 2014 des Europäischen Parlaments und des Rates wurden zunächst die Rechtsvorschriften dieses Bereiches (vormalig geregelt durch die Richtlinie 2004/18/EG) modernisiert und stark erneuert. Diese europäische Erneuerung fand ihren Niederschlag in der mitgliedstaatlichen Umsetzung und brachte die neuen Ziele und Problemlösungen in die Rechtsordnung der jeweiligen Staaten.

Auf Landesebene hat die Autonome Provinz Bozen die europäischen Vorschriften mit einem eigenen Landesgesetz (LG vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, *Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe*) umgesetzt, wobei dies Ausdruck der vom Autonomiestatut übertragenen primären Zuständigkeit in diesem Bereich ist. Damit wollte der Landesgesetzgeber europäischen Vorgaben und best practice nachkommen und gleichzeitig dem Modernisierungsprozess und der Erneuerung Geschwindigkeit verleihen. Die Umsetzung dieser Ziele erfolgte im Landesgesetz unter Beachtung der Besonderheiten des Landes Südtirol und im Geiste der loyalen Zusammenarbeit und des Dialogs mit dem Staat, sowie unter Beachtung der rechtlichen Schranken, welche der autonomen Landesgesetzgebung gesetzt sind.

Die Durchführungsbestimmung des Sonderstatuts im Bereich der öffentlichen Verträge, die mit gesetzesvertretendem Dekret vom 7. September 2017, Nr. 162 erlassen und am 4. November 2017 im Gesetzesanzeiger veröffentlicht worden ist, bestätigt und präzisiert die Gesetzgebungskompetenz des Landes in diesem Bereich. Es ist jedoch darauf hinzuweisen, dass die Aufteilung der Zuständigkeiten zwischen dem Staat und den autonomen Provinzen im Bereich der öffentlichen Verträge Gegenstand mehrerer Urteile des Verfassungsgerichtshofs war, in denen die Gesetzgebungskompetenz der autonomen Provinzen vom Gerichtshof in einem stark einschränkenden Sinne ausgelegt wurde, zuletzt mit Urteil Nr. 23/2022.

Auf nationaler Ebene hingegen wurde die europäische Richtlinie zunächst durch das GvD Nr. 50/2016, in Umsetzung des Delegierungsgesetzes vom 28. Jänner 2016, Nr. 11, übernommen, das im Laufe der Jahre grundlegende Änderungen erfahren hat.

Schließlich erfolgte die eigentliche Reform auf staatlicher Ebene in diesem Bereich mit dem neuen Gesetzbuch der öffentlichen Verträge, das mit dem gesetzesvertretenden Dekret vom 31. März 2023, Nr. 36, in Umsetzung von Artikel 1 des Gesetzes vom 21. Juni 2022, Nr. 78, betreffend die Ermächtigung der Regierung im Bereich der öffentlichen Verträge erlassen wurde.

Auf Landesebene wurden bereits durch das LG Nr. 3/2019 einige bedeutende Neuerungen eingeführt, mit dem Ziel, eine Vereinfachung auf mehreren Ebenen zu erreichen: Vereinfachung im Sinne einer leichteren Konsultation der Gesetzestexte, indem die Bestimmungen zu öffentlichen Verträgen, die in anderen Gesetzestexten enthalten waren (wie zum Beispiel das Landesgesetz vom 22. Oktober 1993, Nr. 17 über das Verwaltungsverfahren), in das LG Nr. 16/2015 integriert wurden; Vereinfachung auch im Sinne einer Verfahrensstraffung, die darauf abzielt, mehr Klarheit und Effizienz bei der Durchführung der Vergabeverfahren zu gewährleisten.

Die größten Neuerungen auf Landesebene wurden mit dem Landesgesetz vom 16. Juni 2023, Nr. 11 eingeführt, betreffend Änderung zum Landesgesetz vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, „Bestimmungen

über die öffentliche Auftragsvergabe“, das mit den wichtigsten Anforderungen des neuen Gesetzbuchs der öffentlichen Verträge auf nationaler Ebene übereinstimmt. Außerdem wurden mit dem Landesgesetz vom 26. März 2024, Nr. 1 „*Änderungen des Haushalts der Autonomen Provinz Bozen 2024-2026 und andere Bestimmungen*“ einige Änderungen und Aufhebungen des LG Nr. 16/2015 vorgenommen und mit dem Landesgesetz vom 16. Juli 2024, Nr. 2 „*Änderungen zu Landesgesetzen in den Bereichen Landesämter und Personal, Entwicklungszusammenarbeit, Unterricht, Kultur, öffentliche Veranstaltungen, Sicherheit, Feuerwehr und Bevölkerungsschutz, Jagd und Fischerei, Landschafts- und Umweltschutz, Energie, Gewässerschutz und Gewässernutzung, Nahrungsmittelhygiene, Vermögen und Finanzen, Wirtschaft, Öffentliche Arbeiten, Alpinistik, Tourismus, Enteignungen aus Gründen der Gemeinnützigkeit, Handel, Wohnbauförderung, Hygiene und Gesundheit, Fürsorge und Wohlfahrt, Transportwesen, Lehrlingswesen*“ weitere Änderungen eingeführt und einige Bestimmungen neu formuliert, auch um die vollständige Digitalisierung der Tätigkeiten im Zusammenhang mit den Lebenszyklusphasen öffentlicher Verträge umzusetzen. Mit dem Landesgesetz vom 14. Juli 2025, Nr. 8, in Kraft ab 18. Juli 2025 (in Beiblatt Nr. 4 des Amtsblattes vom 17. Juli 2025, Nr. 29 - allg. Sektion) wurden wichtige Änderungen der Landesgesetze im Bereich der öffentlichen Verträge eingeführt: Einführung einer Ausnahmeregelung für die Lieferung von landwirtschaftlichen Erzeugnissen durch Unternehmen in Berggemeinden (Art. 2 ter, LG 15/2016), Anpassung der Definition des „quantitativen Loses“ (Art. 3), Änderung der Anforderungen an die Fachkompetenz des/der EPV (Art. 6 bis), die Verpflichtung zur Verwendung digitaler Methoden und Instrumente für das Informationsmanagement im Bauwesen nur für Neubauten oder Maßnahmen an bestehenden Gebäuden mit geschätzten Kosten, die gleich oder höher sind, als der europäische Schwellenwert, ausgenommen Maßnahmen der ordentlichen oder außerordentlichen Instandhaltung, sofern diese nicht bereits mit diesen digitalen Methoden durchgeführt wurden (Art. 9), Klarstellungen zu den Modalitäten der Vergabe und Verwaltung von Losen (Art. 16), Aufhebung anachronistischer Bestimmungen im Bereich Architekten- und Ingenieurleistungen (Art. 18), Aktualisierung des Vergabeverfahrens und der Rolle der zuständigen Organe (Art. 27), Klarstellungen zur vorläufigen Sicherheit in den Verhandlungsverfahren unterhalb der EU-Schwelle, auf die die in den Absätzen 12-bis und 12-ter vorgesehenen Reduzierungen keine Anwendung finden, Vergaben von Architekten- und Ingenieurleistungen mit der Klarstellung der Höchstpunktezahl, die für die wirtschaftliche Komponente des Angebots (30%) bei Verfahren zur Vergabe von Ingenieur- und Architektenleistungen zuerkannt wird und Einführung von Kriterien für zusätzliche Punkte für nachhaltige Praktiken (Art. 33), Verkürzung der Stillhaltefrist (Stand still Frist) (Art. 39), Neufassung der Bestimmungen über Pauschalaufträge (Art. 47), teilweise Neufassung der Bestimmungen über die Änderungen von laufenden Verträgen (Art. 48), Vereinfachung der Buchhaltung für Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge unter 40.000 Euro und Klarstellungen zu Zahlungen und Preisrevisionen (Art. 49), Aufhebung der Bestimmungen über vorbehaltene Aufträge (Art. 59). Schließlich wurde mit dem Landesgesetz vom 14. Oktober 2025, Nr. 12, Art. 10 eine Änderung in Bezug auf das BIM eingeführt: im ersten Satz des Absatzes 2-bis des Artikels 9 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 (die Worte „den europäischen Schwellenwert erreichen oder überschreiten“ wurden ersetzt durch: „2 Millionen Euro überschreiten“) und im zweiten Satz des Absatzes 2-bis des genannten Artikels 9 (die Worte:“ den europäischen Schwellenwert nicht erreicht“ wurden ersetzt durch „unter 2 Millionen Euro liegt“).

Der Katalog der von der Landesregierung genehmigten Anwendungsrichtlinien wurde in Bezug auf das neue staatliche Gesetzbuch der öffentlichen Verträge aktualisiert.

Daraus folgt, dass mit vorliegendem Leitfaden die Autonome Provinz Bozen öffentlichen und privaten Stellen ein Instrument zur Verfügung stellt, welches das Verständnis für diesen Rechtsbereich erleichtern, die Anwendung der Bestimmungen verbessern und die Zusammenhänge

zwischen staatlicher und Landesgesetzgebung verdeutlichen soll. Zu diesem Zweck wird für jeden Artikel des Landesgesetzes eine kurze Darstellung des Zwecks, der zusammenhängenden Bestimmungen (EU- und Staatsbestimmungen) geboten, gefolgt von Anwendungshinweisen.

Durchführungsregelung auf Landesebene

Im erneuerten nationalen Kontext ist hervorzuheben, dass in der Autonomen Provinz Bozen, obwohl die wichtigsten staatlichen Bestimmungen übernommen wurden, die Auslegungsakte und Anwendungsrichtlinien, die in der Zuständigkeit der Landesregierung liegen, weiterhin von besonderer Bedeutung sind.

Art. 54 des Autonomiestatuts sieht nämlich vor, dass die Landesregierung unter anderem für den hier relevanten Bereich zuständig ist:

- 1) die Beschlussfassung über die Durchführungsverordnungen zu den vom Landtag verabschiedeten Gesetzen,
- 2) die Beschlussfassung über die Verordnungen auf Sachgebieten, die nach der geltenden Rechtsordnung in die Verordnungsgewalt der Provinzen fallen,

Wie bekannt, weist Artikel 8 Nummer 17) des Sonderstatuts der Autonomen Provinz Bozen innerhalb der im Artikel 4 desselben Statuts gesetzten Grenzen («[i]n Übereinstimmung mit der Verfassung und den Grundsätzen der Rechtsordnung der Republik sowie unter Achtung [...] der grundlegenden Normen der wirtschaftlich-sozialen Reformen») die primäre Gesetzgebungskompetenz im Bereich der „öffentlichen Arbeiten im Interessenbereich der Provinz“ zu.

Die von der Landesregierung erlassenen Anwendungsrichtlinien sind Durchführungsbestimmungen der Landesgesetzgebung zur einheitlichen Anwendung derselben. Ihrem Charakter nach können sie als atypische Rechtsakte der sekundären Gesetzgebung eingestuft werden, die in rein technische Bereiche eingreifen und eine Ergänzung und Vervollständigung des Grundsatzes darstellen, der in der primären Gesetzgebung enthalten ist und auf diese verweist.

Diese Auffassung wurde auch vom Verfassungsgerichtshof (VfGH. Nr. 89/2018 und VfGH. Nr. 89/2019) bestätigt, der die Bindungswirkung und Unabdingbarkeit der Anwendungsrichtlinien als Instrumente zur Vervollständigung der Bestimmungen von Gesetzesrang, mit denen sie eine Einheit bilden, betont hat. Im vorliegenden Fall sind die Anwendungsrichtlinien in einen Beschluss der Landesregierung eingebunden und erzeugen daher rechtliche Wirkungen auch aufgrund ihrer formellen Ausgestaltung, aus der die Verordnungsnatur derselben als sekundäre Gesetzesquellen abgeleitet werden muss.

Auf nationaler Ebene verfolgt das neue Gesetzbuch der öffentlichen Verträge (GvD Nr. 36 vom 31. März 2023 im Gesetzesanzeiger Nr. 77 vom 31.3.2023 - Ordentliche Beilage Nr. 12) einen innovativen Ansatz im Vergleich zum vorherigen, der die Rolle der ANAC und der sog. *Soft-Law*-Instrumente, wie die Anwendungsrichtlinien in den Vordergrund stellte; das neue Gesetzbuch unterscheidet sich auch vom so genannten „De Lise“- Gesetzbuch (GvD 163/2006), das eine Durchführungsverordnung für seine detaillierte Regelung verwendet hat.

Mit dem neuen Gesetzbuch wurde, wie im erläuternden Bericht ausgeführt, „*scelto di redigere un codice che non rinvii a ulteriori provvedimenti attuativi e sia immediatamente “autoesecutivo”, consentendo da subito una piena conoscenza dell’intera disciplina da attuare. Ciò è stato possibile grazie a un innovativo meccanismo di delegificazione che opera sugli allegati al codice (legislativi in prima applicazione, regolamentari a regime)*“. Dadurch führt das neue Gesetzbuch ein Eigenleben, lässt die beiden früheren Ansätze hinter sich und ergänzt sich durch zahlreiche Anhänge. Ab dem 1. Juli 2023 gelten daher anstelle der Verordnungen und Anwendungsrichtlinien der ANAC, die zur Umsetzung des vorherigen Gesetzbuchs der öffentlichen Verträge (GvD Nr. 50/2016) erlassen wurden, sofern das neue Gesetz nichts anderes vorsieht, die entsprechenden Bestimmungen des GvD Nr. 36/2023, seiner Anhänge und nachfolgenden Änderungen und Ergänzungen wie zuletzt jener, die durch das s.g. Korrektiv für das Vergabewesen, genehmigt mit GVD vom 31. Dezember 2024, Nr.

209, dessen Bestimmungen am Tag der Veröffentlichung im Gesetzesanzeiger – ordentliches Beiblatt zum Gesetzesanzeiger Nr. 305 vom 31. Dezember 2024 - Allgemeine Reihe, angefügt wurden.

Dieser Leitfaden bezieht sich auf die Regelung, die für alle Verträge gilt, für die die Bekanntmachungen und Aufrufe zur Einleitung des Auswahlverfahrens des Auftragnehmers nach dem 18. Juli 2024 veröffentlicht wurden, unter Berücksichtigung der Änderungen, die nach Inkrafttreten des neuen Gesetzbuchs sowie durch nachfolgende Maßnahmen des Landesgesetzgebers vorgenommen wurden.

Gemäß Artikel 226 Absatz 2 des Gesetzbuchs gelten ab 1. Juli 2023 die Bestimmungen des gesetzesvertretenden Dekrets Nr. 50 von 2016 weiterhin ausschließlich für laufende Verfahren. Als laufende Verfahren gelten in diesem Sinne:

- a) Verfahren und Aufträge, für die die Bekanntmachungen oder Aufrufe, mit denen das Verfahren zur Auswahl des Auftragnehmers eingeleitet wird, vor dem Inkrafttreten des Gesetzbuchs veröffentlicht wurden;
- b) bei Aufträgen ohne Veröffentlichung von Bekanntmachungen oder Aufrufen, Verfahren und Aufträge, für die am Tag des Inkrafttretens des Gesetzbuchs bereits Aufforderungen zur Angebotsabgabe versandt wurden;
- c) für Erschließungsarbeiten im Rahmen der Abrechnung von Erschließungsbeiträgen, die Gegenstand von Erschließungsverträgen oder ähnlichen wie auch immer genannten Rechtsakten sind, die Verfahren, in denen die genannten Verträge oder Rechtsakte vor dem Inkrafttreten des Gesetzbuchs abgeschlossen worden sind;
- d) für die Verfahren der gütlichen Einigung gemäß Artikel 210 und 211, der Beilegung und der Schlichtung, die Verfahren im Zusammenhang mit Streitigkeiten über öffentliche Aufträge, für die Bekanntmachungen oder Aufrufe vor Inkrafttreten des Gesetzbuchs veröffentlicht wurden, oder, falls keine Bekanntmachungen oder Aufrufe veröffentlicht wurden, die Aufforderungen zur Angebotsabgabe vor dem vorgenannten Zeitpunkt versandt wurden.

Dieser Leitfaden berücksichtigt die vielfältige Natur der auf staatlicher und auf Landesebene anwendbaren Regelungen und bietet – im Hinblick auf Ziele der Rechtssicherheit, auf Erfordernisse der praktischen Umsetzbarkeit sowie auf das gute Funktionieren des Sektors - eine präzise Darstellung auch der Rechtsakte der Landesregierung, deren Anwendungsbereich sowie der Rechtsakte, die den Gesetzesrahmen auf staatlicher Ebene ergänzen.

Der Landeshauptmann
Arno Kompatscher

Bozen, Februar 2026

Redaktion:

Petra Mahlknecht, Gianluca Nettis, Sabina Sciarrone.

Rechtsquellen

Rechtsquellen auf Landesebene:

Landesgesetz vom 17. Dezember, Nr. 16, „*Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe*“, in Folge LG Nr. 16/2015 i.g.F. genannt

Landesgesetz vom 16. Juni 2023, Nr. 11, „*Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe*“

Landesgesetz vom 26. März 2024, Nr. 1, „*Änderungen zum Haushaltsvoranschlag der Autonomen Provinz Bozen 2024-2026 und andere Bestimmungen*“

Landesgesetz vom 16. Juli 2024, Nr.2, „*Änderungen zu Landesgesetzen in den Bereichen Landesämter und Personal, Entwicklungszusammenarbeit, Unterricht, Kultur, öffentliche Veranstaltungen, Sicherheit, Feuerwehr und Bevölkerungsschutz, Jagd und Fischerei, Landschafts- und Umweltschutz, Energie, Gewässerschutz und Gewässernutzung, Nahrungsmittelhygiene, Vermögen und Finanzen, Wirtschaft, Öffentliche Arbeiten, Alpinistik, Tourismus, Enteignungen aus Gründen der Gemeinnützigkeit, Handel, Wohnbauförderung, Hygiene und Gesundheit, Fürsorge und Wohlfahrt, Transportwesen, Lehrlingswesen*“

Landesgesetz vom 14. Juli 2025, Nr. 8, „*Änderungen zu Landesgesetzen in den Bereichen Landesämter und Personal, Gemeinden und Bezirksgemeinschaften, örtliche Körperschaften, Kultur, öffentliche Veranstaltungen, Unterricht, Sport und Freizeitgestaltung, Forstwirtschaft, Landwirtschaft, Wasserbauten, Gemeinnutzungsrechte, Jagd und Fischerei, Brandverhütung und Bevölkerungsschutz, Gewässernutzung, Landschaftsschutz und Umweltschutz, Energie, Naturparke und Naturschutz, Finanzen, Vermögen, Fremdenverkehr und Gastgewerbe, Alpinistik, öffentliche Bauaufträge, Lieferungen und Dienstleistungen, Wirtschaft, Arbeit, geförderter Wohnbau, Fürsorge und Wohlfahrt, Hygiene und Gesundheit*“

Landesgesetz vom 14. Oktober 2025, Nr. 12, *das Änderungen zum Haushaltsvoranschlag der Autonomen Provinz Bozen für den Dreijahreszeitraum 2025-2027 und andere Bestimmungen vorsieht (Beiblatt Nr. 3 zum Amtsblatt vom 16. Oktober 2025, Nr. 42 – Allgemeine Sektion).*

Anwendungsrichtlinien zum Landesgesetz über die öffentliche Auftragsvergabe, wirksam ab 01.07.2023 und Anwendungsrichtlinien wirksam bis zum 31.06.2023 (beide verfügbar auf der folgenden Website: [Anwendungsrichtlinien – Öffentliche Verträge | Provinz Bozen](#))

Landesgesetz vom 22. Oktober 1993, Nr. 17, „*Regelung des Verwaltungsverfahrens*“ i.g.F.

Dekret des Landeshauptmanns vom 13. Januar 2020, Nr. 4, „*Verordnung über die Wahrnehmung des Rechts auf Zugang sowie der Rechte im Rahmen der Veröffentlichungs-, Transparenz- und Informationspflicht der öffentlichen Verwaltung*“

Landesgesetz vom 29. Jänner 2002, Nr. 1, „*Bestimmungen über den Haushalt und das Rechnungswesen des Landes*“ i.g.F.

Rechtsquellen auf EU-Ebene:

Richtlinie 2014/23/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 26. Februar 2014 über die Konzessionsvergabe, in Folge **Richtlinie** genannt

Richtlinie 2014/24/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 26. Februar 2014 über die öffentliche Auftragsvergabe und zur Aufhebung der Richtlinie 2004/18/EG

Richtlinie 2014/25/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 26. Februar 2014 über die Vergabe von Aufträgen durch Auftraggeber im Bereich der Wasser-, Energie- und Verkehrsversorgung sowie der Postdienste und zur Aufhebung der Richtlinie 2004/17/EG

Rechtsquellen auf Staatsebene:

Gesetzesvertretendes Dekret vom 31. März 2023, Nr. 36, „Gesetzbuch der öffentlichen Verträge“, in Folge **Gesetzbuch** genannt, i.g.F.

Anhänge zum GvD vom 31. März 2023, Nr. 36, „Gesetzbuch der öffentlichen Verträge“

Gesetzesvertretendes Dekret vom 31. Dezember 2024, Nr. 209, Ergänzende und korrigierende Bestimmungen zum Gesetzbuch der öffentlichen Verträge im Sinne des gesetzesvertretenden Dekrets vom 31. März 2023, Nr. 36, in Folge „Korrektiv“ genannt

Gesetzesdekret vom 21. Mai 2025, Nr. 73 (s.g. Infrastrukturen – Dekret), welches mit Gesetz vom 18. Juli 2025, Nr. 105 umgewandelt wurde und im Gesetzesanzeiger Nr. 166 vom 19. Juli 2025 veröffentlicht wurde

Leitlinien der ANAC, Ministerialdekrete und Durchführungsbestimmungen, soweit nicht durch GvD 36/2023 aufgehoben

Abkürzungen

AgID	Agentur für ein digitales Italien
ANAC	Gesamtstaatliche Antikorruptionsbehörde
AOV	Agentur für öffentliche Verträge
BG	Bietergemeinschaft
BLR	Beschluss der Landesregierung
CNIPA	Nationales IT-Zentrum für die öffentliche Verwaltung, heute: AgID
CPV	Gemeinsames Vokabular für öffentliche Aufträge
D.P.R.	Dekret des Präsidenten der Republik
EEE	Einheitliche europäische Eigenerklärung
eIDAS	Verordnung über elektronische Identifizierung und Vertrauensdienste für elektronische Transaktionen im Binnenmarkt
EMS	Elektronischer Markt des Landes Südtirol
EPV	Einzigster Projektverantwortlicher
EWIV	Europäische Wirtschaftliche Interessensvereinigung
G.	Gesetz
GD	Gesetzesdekret



GvD	Gesetzesvertretendes Dekret
HK	Handels-, Industrie-, Handwerks- und Landwirtschaftskammer
KMU	Kleine und mittlere Unternehmen
LG	Landesgesetz
M.D.	Ministerialdekret
MUK	Mindestumweltkriterien
NUTS	Gemeinsame statistische Klassifikation der Gebietseinheiten
ZEP	Zertifiziertes elektronisches Postfach
SIOS	Besondere Tragwerke, Anlagen und Bauwerke
SOA	Qualitätszertifizierungsstellen



EINLEITENDE ANMERKUNG

Für die Adressaten (Vergabestellen und Wirtschaftsteilnehmer) dieses Leitfadens sei darauf hingewiesen, dass die Dokumentation zur Vorbereitung, Verwaltung und Durchführung von Vergabeverfahren auf der Website der AOV unter folgender Webseite abrufbar ist: <https://aov.provinz.bz.it/default.asp>

1. Teil - Landesgesetz vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. *Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe*

1. ABSCHNITT ALLGEMEINE BESTIMMUNGEN

Art. 1: Zielsetzung

(1) Mit diesem Landesgesetz wird die Richtlinie 2014/24/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 26. Februar 2014 über die öffentliche Auftragsvergabe und zur Aufhebung der Richtlinie 2004/18/EG umgesetzt und werden neue Bestimmungen eingeführt, um

- a) die Vergabeverfahren zu vereinfachen und flexibler zu gestalten,*
- b) den Zugang für kleine und mittlere Unternehmen (KMU) zu den Vergabeverfahren zu erleichtern,*
- c) gemeinsame Strategien in den Bereichen Soziales, Umwelt- und Arbeitsschutz zu verfolgen,*
- d) besondere Verfahren zur Vergabe von Aufträgen für personenbezogene Dienstleistungen und andere spezifische Dienstleistungen festzulegen.*

(2) Alle Verfahren zur Vergabe von öffentlichen Aufträgen und alle entsprechenden Bewertungen müssen den Grundsätzen der Verhältnismäßigkeit, der Angemessenheit, der Transparenz und der freien Verwaltung gerecht werden, um unrechtmäßige Wettbewerbsverzerrungen zu vermeiden.

(3) Die von diesem Gesetz vorgesehenen Schwellenwerte für öffentliche Aufträge im Oberschwellenbereich sind automatisch an die von der Europäischen Kommission vorgenommenen Neufestsetzungen angepasst, und zwar mit Wirkung ab Inkrafttreten der entsprechenden Maßnahmen.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Artikel 1 beschreibt die Ziele des Landesgesetzes und legt seine wichtigsten Grundsätze fest.

ZUSAMMENHANGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, *Erwägungsgründe* Nr. 2, 5, 7, 16, 36, 37, 39, 42, 52, 59, 66, 78, 79, 80, 83, 84, 86, 90, 97, 98, 101, 102, 109, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 124; Art. 4

Gesetz Nr. 78/2022 betreffend „Delega al Governo in materia di contratti pubblici“, Art. 1

GvD Nr. 36/2023, Art. 3

ERKLÄRUNG

Absatz 1 übernimmt zahlreiche Hinweise und Zielsetzungen, die in den *Erwägungsgründen* der Richtlinie dargelegt sind, die bei der Ausarbeitung des Landesgesetzes inspiriert haben. Die wichtigsten Neuerungen, die das Landesgesetz anstrebt, sind:

- Vereinfachungen und Flexibilität der Verfahren,
- den Zugang zu den Verfahren für kleine und mittlere Unternehmen (KMU) zu erleichtern,
- gemeinsame Strategien in den Bereichen Soziales, Umwelt- und Arbeitsschutz zu verfolgen,
- besondere Verfahren zur Vergabe von Aufträgen für personenbezogene Dienstleistungen festzulegen.

In **Absatz 2** werden die Grundsätze angeführt, an denen sich die öffentlichen Ausschreibungen ausrichten, darunter der Grundsatz der Transparenz, der es jedem Bürger ermöglicht, über die von der öffentlichen Verwaltung durchgeführten Tätigkeiten von öffentlicher Bedeutung zu informieren - im Sinne einer transparenten und nachvollziehbaren Verwaltung („casa di vetro“).

Absatz 3 verfügt die automatische Anpassung der Schwellenwerte für öffentliche Aufträge im Oberschwellenbereich an die von der Europäischen Kommission vorgenommenen Neufestsetzungen, sodass ständige Aktualisierungen der Rechtsvorschriften vermieden werden.

Art. 2: Subjektiver Anwendungsbereich

(1) *Die Bestimmungen dieses Gesetzes gelten für alle öffentlichen Aufträge im Interessenbereich des Landes.*

(2) *Öffentliche Aufträge im Interessenbereich des Landes sind solche, die von folgenden öffentlichen Auftraggebern vergeben werden:*

- a) *das Land Südtirol sowie die Betriebe und Anstalten, die von ihm abhängen oder deren Ordnung in seine, auch übertragenen, Befugnisse fällt, die öffentlichen Schulen sowie, im Allgemeinen, die vom Land errichteten Einrichtungen öffentlichen Rechts, mit welcher Benennung auch immer, sowie deren Verbunde und Vereinigungen,*
- b) *die örtlichen Körperschaften, die Bezirksgemeinschaften und die Eigenverwaltungen bürgerlicher Nutzungsrechte sowie andere Körperschaften, Betriebe, Gesellschaften, Anstalten und Institute und allgemein Einrichtungen öffentlichen Rechts, die von ihnen errichtet wurden oder an denen sie beteiligt sind, mit welcher Benennung auch immer, ebenso deren Verbunde und Vereinigungen sowie die Hochschulen, die im Landesgebiet bestehen und tätig sind,*
- c) *die Bonifizierungskonsortien und andere mit Rechtspersönlichkeit ausgestattete Zusammenschlüsse und Zweckverbände öffentlichen Rechts, zu welchen sich die Rechtssubjekte laut den Buchstaben a), b) und dem vorliegenden Buchstaben c), zusammenschließen,*

d) im Allgemeinen mit Rechtspersönlichkeit ausgestattete Einrichtungen, die spezifische Aufgaben von allgemeinem Interesse nicht gewerblicher Art wahrnehmen und deren Tätigkeit überwiegend von den Rechtssubjekten laut den Buchstaben a), b) und c) finanziert oder deren Führung von den genannten Rechtssubjekten kontrolliert wird oder deren Verwaltungs-, Leitungs- oder Aufsichtsorgane zu mehr als der Hälfte aus Mitgliedern bestehen, die von den genannten Rechtssubjekten namhaft gemacht werden.

(3) Dieses Gesetz gilt weiters für folgende andere Körperschaften, die Auftraggeber oder Ausführende von Auftragsvergaben im Interessenbereich des Landes sind:

- a) Inhaber öffentlicher Baukonzessionen, Inhaber einer Konzession für den Betrieb von Infrastrukturen für einen öffentlichen Dienst, Gesellschaften auch mit nicht mehrheitlich öffentlichem Kapital der Subjekte laut Absatz 2, deren Tätigkeit in der Herstellung von Gütern oder in der Erbringung von Dienstleistungen besteht, welche nicht für den freien Markt bestimmt sind,
- b) private Subjekte, die Aufträge für Tiefbauarbeiten gemäß Anhang II der Richtlinie 2014/24/EU oder für Bauarbeiten sowie Aufträge für den Bau von Gesundheits- und Sozialeinrichtungen, Sport-, Erholungs- und Freizeitanlagen, Schulen und Hochschulen sowie öffentlichen Verwaltungsgebäuden vergeben, deren geschätzter Wert ohne Mehrwertsteuer gleich oder höher ist als der EU-Schwellenwert und deren Realisierung von den Subjekten laut Absatz 2 durch einen aktualisierten direkten und spezifischen Zins- oder Kapitalbeitrag von mehr als 50 Prozent des Betrags der Bauleistungen subventioniert wird, **(1)**
- c) private Subjekte, die Dienstleistungsaufträge vergeben, deren geschätzter Wert ohne Mehrwertsteuer gleich oder höher ist als die EU-Schwellenwerte, wenn diese Aufträge in Verbindung mit einem Bauauftrag laut Buchstabe b) vergeben und von den Subjekten laut Absatz 2 durch einen aktualisierten direkten und spezifischen Zins- oder Kapitalbeitrag von mehr als 50 Prozent des Betrags der Dienstleistungen subventioniert werden. **(2)**

(4) Für die Anwendung bestimmter Bestimmungen dieses Gesetzes versteht man unter „Auftrag gebende Körperschaften“ die Subjekte, die, wenn sie keine öffentlichen Auftraggeber oder öffentlichen Unternehmen sind, auf der Grundlage von besonderen oder ausschließlichen Rechten tätig sind, die ihnen von der zuständigen Behörde gemäß den geltenden Bestimmungen gewährt wurden.

(5) Die von diesem Gesetz vorgesehenen Bestimmungen über Organisation und Öffentlichkeitspflicht sind auf die Subjekte laut diesem Artikel auch dann anzuwenden, wenn sie Tätigkeiten im Bereich der besonderen Sektoren und der Konzessionen durchführen.

1) Der Buchstabe b) des Art. 2 Absatz 3 wurde so geändert durch Art. 22 Absätze 1 und 2 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.

2) Der Buchstabe c) des Art. 2 Absatz 3 wurde so geändert durch Art. 22 Absatz 3 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Festlegung des subjektiven und objektiven Anwendungsbereichs der im Landesgesetz enthaltenen Bestimmungen, um zu präzisieren, wann ein Auftrag als „von Landesinteresse“ betrachtet wird.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10; Art. 1

GvD Nr. 36/2023, Art. 13, 141, 143, 145

Anhang I.1. des GvD Nr. 36/2023, Art. 1, 2, 3

ERKLÄRUNG

Absatz 1 bestimmt den objektiven Anwendungsbereich und legt fest, dass ein Verfahren mit Öffentlichkeitscharakter den Bestimmungen des LG Nr. 16/2015 unterliegt, sofern ein „Landesinteresse“ vorliegt.

Absatz 2 legt den subjektiven Anwendungsbereich fest und zählt im Einklang mit den Vorgaben des Gesetzbuchs die einzelnen Rechtssubjekte auf, für die das Landesgesetz gilt. In der Auflistung fehlen ausdrücklich die Bodenverbesserungskonsortien (sie werden vom LG Nr. 5/2009) geregelt.

Die Absätze 3 und 4 führen weitere Rechtssubjekte an, für die das Landesgesetz gilt und die ebenfalls mit den im Gesetzbuch genannten übereinstimmen.

Absatz 5, bereits abgeändert durch das LG Nr. 3/2019, erweitert den Anwendungsbereich des Landesgesetzes auf die besonderen Sektoren und Konzessionen, sowohl in Bezug auf die organisatorischen Bestimmungen als auch auf die Veröffentlichungspflichten.

ANMERKUNGEN

Art. 2 des Landesgesetzes Nr. 16/2015 legte in Absatz 3 fest, dass die Regelung für öffentliche Aufträge auch für „private Subjekte gelten, die Aufträge über Bauleistungen sowie Aufträge für den Bau von Gesundheits- und Sozialeinrichtungen, Sport-, Erholungs- und Freizeitanlagen, Schulen und Hochschulen sowie öffentlichen Verwaltungsgebäuden vergeben, deren gesamter Auftragswert eine Million Euro überschreitet und deren Realisierung von den Subjekten laut Absatz 2 (öffentlichen Auftraggebern und Einrichtungen öffentlichen Rechts, Anm.d.Red.) durch einen aktualisierten direkten und spezifischen Zins- oder Kapitalbeitrag von mehr als 50 Prozent des Betrags der Bauleistungen subventioniert wird“ (vgl. Buchst. b).

Die europäische Richtlinie 2014/24/EU sieht hingegen in Artikel 13 die Verpflichtung vor, die Vergaberegulation auch bei geförderten Initiativen anzuwenden, deren Betrag gleich oder höher ist als die europäischen Schwellenwerte (bei Bauleistungen 5.538.000 Euro ab dem 1. Januar 2024). Mit der Änderung, die durch das LG 2/2024 eingeführt wurde, wurden die Schwellenwerte an die Bestimmungen der europäischen Richtlinien angepasst.

In Buchstabe c) desselben Absatzes 3 sah das LG die Anwendung der Regelung über öffentliche Aufträge auf Lieferaufträge vor, die von privaten Subjekten vergeben werden, in Analogie zu den Bauaufträgen. Artikel 13 der europäischen Richtlinie 2014/24/EU sieht jedoch nicht vor, dass die Vorschriften über öffentliche Aufträge auf von privaten Subjekten vergebene Lieferungen angewendet werden, und auch das neue Gesetzbuch hat den subjektiven Anwendungsbereich nicht auf diesen Fall ausgeweitet. Mit dem LG 2/2024 wurde diese Möglichkeit gestrichen.

Unter organisatorischen Bestimmungen (Abs. 5) sind jene Vorschriften zu verstehen, die das Ziel verfolgen, die Arbeitsweise der ihnen unterworfenen Körperschaften zu regeln. Zur Unterstützung der Vergabestellen stellen die folgenden Bestimmungen organisatorische Bestimmungen dar: Artikel 5, 6, 6-bis, 7, 18 Absätze 2 und 7, 27 Absätze 2, 3, 4, 5, 6 und 7 sowie die Artikel 34, 37, 38, 40.

Auf nationaler Ebene ist der subjektive Anwendungsbereich der Vorschriften über die besonderen Sektoren des 3. Buches des GvD 36/2023 weiter gefasst als der der ordentlichen Sektoren. Er umfasst neben den öffentlichen Auftraggebern auch die öffentlichen Unternehmen und die Rechtsträger mit besonderen oder exklusiven Rechten (Art. 141). Der objektive Anwendungsbereich umfasst hingegen nur die Verträge, die funktional zu einer der in den Artikeln 146 bis 152 definierten Tätigkeiten gehören. Außerhalb dieses Bereichs wenden öffentliche Unternehmen und Rechtsträger mit besonderen oder exklusiven Rechten die zivilrechtlichen Bestimmungen an und üben ihre umfassendere Verhandlungsautonomie aus, während die anderen Vergabestellen und die konzessionsgebenden Körperschaften die strengeren Vorschriften für die ordentlichen Sektoren anwenden. Die Bestimmungen des Gesetzbuchs gelten jedoch nicht für Verträge, die Tätigkeiten der besonderen Sektoren betreffen, wenn die Tätigkeit unmittelbar dem Wettbewerb auf Märkten ausgesetzt ist, die keiner Zugangsbeschränkung unterliegen (Art. 143), noch für Aufträge, die in einem Drittland vergeben werden, die nicht mit der materiellen Nutzung eines Netzes oder geografischen Gebiets in der Europäischen Union verbunden ist (Art. 145).

Art. 2/bis: Einbeziehung der Körperschaften des Dritten Sektors durch Formen der Mitplanung, Mitgestaltung und Akkreditierung

(1) In Anwendung der Grundsätze der sozialen Solidarität und der horizontalen Subsidiarität kann die öffentliche Verwaltung für Tätigkeiten von besonderem sozialem Wert Verwaltungsorganisationsmodelle ohne synallagmatisches Verhältnis bereitstellen, die auf der gemeinsamen Ausübung der Verwaltungsfunktionen mit Körperschaften des Dritten Sektors basieren.
(2) Die Modelle laut Absatz 1 tragen dazu bei, dass die sozialen Ziele effizient und auf transparente Art und Weise verfolgt werden, im Sinne der Gleichbehandlung und auf der Grundlage des Prinzips der Ergebnisorientierung. Die unter dem 7. Titel des Kodex des Dritten Sektors geregelten Rechtsinstitute laut gesetzesvertretendem Dekret vom 3. Juli 2017, Nr. 117, fallen nicht in den Anwendungsbereich dieses Landesgesetzes. (3)

3) Art. 2-bis wurde eingefügt durch Art. 22 Absatz 4 des L.G. vom 16. Juli 2024, Nr. 2.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Vorschrift zielt auf die Umsetzung des Grundsatzes der sozialen Solidarität und der horizontalen Subsidiarität ab, die in der Verfassung geschützt sind (Art. 2 und 118 der Verfassung), und fördert Formen der Zusammenarbeit zwischen der öffentlichen Verwaltung und den Körperschaften des Dritten Sektors.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10; Art. 1
GvD 36/2023, Art. 6

ERKLÄRUNG

Der Artikel setzt die beiden verfassungsrechtlichen Grundsätze der **Artikel 2 und 118 Absatz 4 der Verfassung** um, die jeweils auf soziale Solidarität und die Einbeziehung der Zivilgesellschaft an der

Ausübung von Verwaltungsfunktionen abzielen. Die Körperschaften des Dritten Sektors tragen bereits von sich aus zur Umsetzung dieser beiden Grundsätze bei, indem sie einzelne Bürger bei der Durchführung von Tätigkeiten im allgemeinen Interesse unterstützen. Die öffentlichen Verwaltungen können ihrerseits zur Umsetzung dieser Grundsätze beitragen, indem sie die Verwaltungsfunktion mit den Körperschaften des Dritten Sektors teilen.

Sofern die im Artikel vorgesehenen Voraussetzungen erfüllt sind – das heißt, wenn es sich um „Tätigkeiten mit besonderem sozialen Wert“ handelt und um Körperschaften des Dritten Sektors, die „die zur Verfolgung sozialer Ziele unter Bedingungen der Gleichbehandlung, auf effektive und auf transparente Art und Weise und nach dem Prinzip der Ergebnisorientierung beitragen“ – kann die öffentliche Verwaltung mit der Körperschaft des Dritten Sektors zusammenarbeiten, ohne auf die „klassischen“, auf Wettbewerb basierenden Modelle zurückzugreifen, die durch die Vorschriften über öffentliche Verträge geregelt sind. Stattdessen können Modelle verwendet werden, die auf sozialer Solidarität und horizontaler Subsidiarität basieren. Artikel 6 des Gesetzbuchs der öffentlichen Verträge hat somit die Koexistenz von zwei alternativen Organisationsmodellen festgelegt, wenn die Voraussetzungen erfüllt sind, und stellt den Grundsatz des Wettbewerbs, den Grundsätzen der Solidarität und der horizontalen Subsidiarität gleich.

Art. 2/ter: Ausgenommene Aufträge in den ordentlichen Bereichen

(1) Die Bestimmungen dieses Gesetzes betreffend die ordentlichen Bereiche gelten nicht für öffentliche Aufträge die den Kauf von landwirtschaftlichen Erzeugnissen und Nahrungsmitteln im Wert von bis zu 20.000 Euro pro Unternehmen und Jahr, von einzelnen oder verbundenen landwirtschaftlichen Betrieben betreffen, die in den Gemeinden liegen, die gemäß den geltenden Rechtsvorschriften als vollkommene Berggemeinden eingestuft sind. (4)

4) Art. 2-ter wurde eingefügt durch Art. 38 Absatz 1 des L.G. vom 14. Juli 2025, Nr. 8.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Vorschrift sieht eine Ausnahmeregelung hinsichtlich der Anwendbarkeit der Bestimmungen im Bereich der öffentlichen Verträge für die Lieferung von landwirtschaftlichen Erzeugnissen mit einem Wert von höchstens 20.000 Euro pro Jahr durch Unternehmen in Berggebieten vor. Diese Ausnahmeregelung, die auch im Gesetzbuch enthalten ist, wird dazu beitragen, die lokalen Wirtschaftskreisläufe zu stärken und den Erwerb von lokalen, landwirtschaftlichen Erzeugnissen im Einklang mit den Grundsätzen der Nachhaltigkeit zu begünstigen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

GvD 36/2023 Art. 56, Absatz 1, Buchstabe q)

ANMERKUNGEN

Die gegenständlichen Aufträge sind vom Anwendungsbereich des Landesgesetzes ausgenommen, unterliegen jedoch weiterhin den Verpflichtungen zur Rückverfolgbarkeit der Finanzströme gemäß Gesetz Nr. 136/2010 und somit auch der Anforderung des CIG-Codes, da sie den Einsatz öffentlicher Mittel nach sich ziehen (vgl. Abschnitt 2.8 der ANAC – Entscheidung Nr. 4 vom 7. Juli 2011, aktualisiert durch den Beschluss vom 19. Dezember 2023, Nr. 585).



Art. 3: Definition der Unterteilungen

(1) Für dieses Gesetz gelten folgende Definitionen:

a) „funktionelles Los“: ein spezifischer Auftragsgegenstand, der auch in einem getrennten und unabhängigen Verfahren vergeben wird, oder Teile einer Bau- oder allgemeinen Dienstleistung, deren Projektplanung und Verwirklichung so beschaffen ist, dass deren Funktionalität, Nutzbarkeit und Machbarkeit unabhängig von der Verwirklichung der restlichen Teile gewährleistet ist, **(5)**

b) "Leistungslos“: ein spezifischer, auch mit getrenntem oder unabhängigem Verfahren zu vergebender Auftragsgegenstand, der auf qualitativer Basis in Übereinstimmung mit den verschiedenen vorhandenen Kategorien und Spezialisierungen oder in Übereinstimmung mit den verschiedenen aufeinanderfolgenden Projektphasen bestimmt ist, **(6)**

c) „quantitatives Los“: ein spezifischer, auch mit getrenntem oder unabhängigem Verfahren zu vergebender Auftragsgegenstand, der auf rein quantitativer Basis in Übereinstimmung mit den verschiedenen vorhandenen Kategorien und Spezialisierungen oder in Übereinstimmung mit den verschiedenen aufeinanderfolgenden Projektphasen – der wirtschaftlichen und finanziellen Leistungsfähigkeit der kleinen und mittleren Unternehmen entsprechend – bestimmt ist, sofern dieser in einer Programmierung enthalten ist, die die Realisierung von Bauwerken mit funktioneller Eigenständigkeit gewährleistet. **(7)**

(2) (8)

5) Der Buchstabe a) des Art. 3 Absatz 1 wurde so ersetzt durch Art. 1 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

6) Der Buchstabe b) des Art. 3 Absatz 1 wurde so ersetzt durch Art. 1 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

7) Der Buchstabe c) des Art. 3 Absatz 1 wurde so ersetzt durch Art. 1 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 mit Wirksamkeit im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, ab 1. Juli 2023 und wurde später so geändert durch Art. 38 Absätze 2 und 3 des L.G. vom 14. Juli 2025, Nr. 8.

8) Der Absatz 2 wurde durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Aus dem Gesetzbuch und dem LG (siehe Art. 28) geht hervor, dass der Gesetzgeber Kleinstunternehmen und kleine und mittlere Unternehmen (KMU) begünstigt. Die betreffende Bestimmung enthält daher, um deren Teilnahme zu fördern drei verschiedene Definitionen von Losen. Die Aufteilung in Lose ermöglicht es durch die Aufspaltung des Ausschreibungsbetrags auch kleineren Unternehmen, die an den Auftragswert geknüpften Teilnahmevoraussetzungen zu erfüllen (In Bezug auf diesen Aspekt wird auf Art. 28 des LG 16/2015 verwiesen, wie er durch Art. 12 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 ersetzt wurde.).

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 78, 79

GvD 36/2023, Art. 58, wie abgeändert durch GvD 209/2024

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 28, geändert durch Art. 12 Abs. 1 des Landesgesetzes Nr. 11/2023

ERKLÄRUNG

Artikel 58 des GvD Nr. 36/2023 stellt ausdrücklich fest, dass „um eine wirksame Beteiligung von Kleinstunternehmen, kleinen und mittleren Unternehmen, auch jenen vor Ort zu gewährleisten, die Aufträge entsprechend den Kategorien oder Spezialisierungen im Bereich der Bauleitungen, Dienstleistungen und Lieferungen in funktionelle Lose, Leistungslose oder qualitative Lose unterteilt werden“ ohne jedoch klar zu definieren, was unter funktionellen Losen, Leistungslosen oder qualitativen Losen zu verstehen ist.

Die kommentierte Bestimmung erfüllt diese Funktion, indem sie von einem gemeinsamen Element ausgeht: Die berücksichtigten Lose, die zu einem spezifischen Auftragsgegenstand werden, können mit einem autonomen und separaten Verfahren vergeben werden.

Mit dem LG 8/2025 wurde die Definition des „quantitativen Loses“ an die Änderungen, die auf Staatsebene durch das s.g. „Korrektiv“ (GvD 209/2024) eingeführt wurden, angepasst.

ANMERKUNGEN

Die Begünstigung der Teilnahme von KMU an Vergabeverfahren durch den Gesetzgeber zeigt sich auch darin, dass die Vergabestelle im Falle einer Nichtaufteilung in Lose diese Entscheidung begründen muss.

Art. 4: Lieferauftrag mit Nebenarbeiten

(1).(9)

9) Der Artikel wurde durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 aufgehoben und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

Art. 4-bis: Verträge der öffentlich-privaten Partnerschaft und Konzessionen

(1) Die Verträge der öffentlich-privaten Partnerschaft und der Konzessionen sind von den staatlichen Bestimmungen geregelt, vorbehaltlich der Landesbestimmungen auf den Sachgebieten Raumordnung und Enteignungen.

ZWECK DER BESTIMMUNG

In der Bestimmung wird die Aufteilung der Zuständigkeiten im Hinblick auf die Verträge der öffentlich-privaten Partnerschaft und Konzessionen dargelegt.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Die vorliegende Bestimmung wurde durch Artikel 33 Absatz 1 des LG vom 6. Juli 2017, Nr. 8, eingeführt. In der Folge hat die Landesregierung mit Beschluss Nr. 813/2018 **die Anwendungsrichtlinie betreffend die Verfahren für die Einreichung und die Bewertung eines Vorschlags für eine öffentlich-private Partnerschaft gemäß Art. 183 Abs. 15 des GvD Nr. 50/2016 i.g.F.** erlassen – mit dem Ziel, innovative Marktangebote zu fördern. Nachfolgend wurde am 8. Februar 2022 der Beschluss Nr. 90 erlassen, durch den die Landesregierung den Wirtschaftsteilnehmern die notwendigen Hinweise für die Einreichung von Vorschlägen für die

Durchführung im Rahmen einer Konzession von öffentlichen oder gemeinnützigen Bauarbeiten oder von Dienstleistungen, die nicht in den Planungsinstrumenten des öffentlichen Auftraggebers enthalten sind, bereitgestellt hat.

Richtlinie 2014/24/EU; Richtlinie 2014/23/EU

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 1, 2

Landesgesetz Nr. 10/1991 über die Enteignung für gemeinnützige Zwecke

Landesgesetz Nr. 13/1997 über die Landesraumordnung

D.P.R. 8. Juni 2001, Nr. 327, Einheitstext der Gesetzes- und Verordnungsbestimmungen auf dem Sachgebiet der Enteignung für gemeinnützige Zwecke

GvD Nr. 36/2023, Art. 174 bis 208 mit den Änderungen, die durch das Korrektiv im Vergabewesen jeweils angefügt wurden: mit Art. 53, Absatz 1 in Art. 174, Absatz 3, mit Art. 54, Absatz 1, Buchstabe a) in Art. 175, Absatz 3; mit Art. 54, Absatz 1, Buchstabe b) Abschaffung des Absatzes 4 des Art. 175, mit Art. 54, Absatz 1, Buchstabe c) in Art. 175, Absatz 7; mit Art. 54, Absatz 1, Buchstabe d) Einführung des Absatzes 9-bis in Art. 175, mit Art. 55, Absatz 1) in Art. 177, Absatz 3, mit Art. 72, Absatz 2, Buchstabe ff) in Art. 182, Absatz 2, mit Art. 56, Absatz 1) in Art. 192, Absatz 3, mit Art. 57, Absatz 1) in Art. 193, (mit Art. 58, Absatz 1) in Art. 197, Absatz 1, mit Art. 59, Absatz 1, Buchstabe a), in Art. 201, Absatz 1; mit Art. 59, Absatz 1, Buchstabe b)), in Art. 201, Absatz 2.

Beschluss vom 8 Februar 2022, Nr. 90 - Genehmigung der „Richtlinie für die Einreichung und die Bewertung eines Vorschlags für Projektfinanzierung auf private Initiative in Zuständigkeit der Landesverwaltung gemäß Artikel 183 Absatz 15 des GvD Nr. 50/2016" und Aufhebung des Beschlusses Nr. 813/2018 und des Beschlusses Nr. 1170/2018.

ANMERKUNGEN

Die Bestimmung **ist in Verbindung mit Art. 2 Abs. 5 zu lesen**. Daraus folgt, dass das Landesgesetz niemals auf Verträge der öffentlich-privaten Partnerschaft anwendbar ist (da diese durch das Gesetzbuch geregelt sind), während es für Konzessionen und besondere Sektoren anwendbar ist, jedoch nur in Bezug auf organisatorische Bestimmungen und Veröffentlichungspflichten.

Für beide Arten von öffentlichen Verträgen gilt hingegen die Landesregelung im Bereich Raumordnung und Enteignungen, das heißt das Landesgesetz Nr. 13/1997 zur Raumordnung und das Landesgesetz Nr. 10/1991 zu Enteignungen für gemeinnützige Zwecke. Dieses Ergebnis ist die direkte und notwendige Folge der Ausübung der primären Gesetzgebungskompetenz des Landes Südtirol in diesen Bereichen gemäß Artikel 8 des Autonomiestatuts.

Art. 4-ter: Einheitliche Programme für die Aufwertung des Territoriums

(1) Die Lokalkörperschaften der Provinz Bozen, welche die Absicht haben, Verwaltungsverfahren für die Privatisierung und die Aufwertung des öffentlichen Liegenschaftsvermögens durch die Ausarbeitung von einheitlichen Programmen für die Aufwertung des Territoriums einzuleiten, wenden die Vorgaben laut Artikel 3-ter des Gesetzesdekrets vom 25. September 2001, Nr. 351, mit Gesetz vom 23. November 2001, Nr. 410, abgeändert und zum Gesetz erhoben, in geltender Fassung, an, um mit einem Verfahren mit Öffentlichkeitscharakter die Subjekte festzulegen, die beabsichtigen, besagtes Liegenschaftsvermögen zu erwerben oder aufzuwerten. Im besagten Verwaltungsverfahren wird der Präsident der Regionalregierung durch den Landeshauptmann ersetzt.

(2) Die Vorgaben von Artikel 3-ter des Gesetzesdekrets vom 25. September 2001, Nr. 351, in geltender Fassung, werden auch angewandt, wenn für die notwendige Aufwertung eines Teiles des Territoriums große Investitionen, wie die Errichtung von Bauten, von Infrastrukturen und von öffentlichen Diensten erforderlich sind und die dafür notwendigen Finanzmittel von privaten

Subjekten bereitgestellt werden, die in der Lage sind, die dafür nötigen finanziellen, technischen und planerischen Mittel aufzubringen, welche in ihrer Gesamtheit für die Aufwertung notwendig sind. Besagte private Subjekte werden durch ein einziges dafür geeignetes Verfahren mit Öffentlichkeitscharakter laut Absatz 3 ermittelt.

(3) Falls für die Durchführung der in Absatz 2 vorgegebenen Aufwertung eine Gesellschaft mit Beteiligung von öffentlichen Körperschaften gegründet wurde, ist die Abtretung der Beteiligungen der öffentlichen Körperschaften am Gesellschaftskapital, auch zur Gänze, an einen Wirtschaftsteilnehmer zulässig. Dieser wird mit demselben Verfahren mit Öffentlichkeitscharakter ausgewählt.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die durch das LG Nr. 3/2019 eingeführte Bestimmung bezweckt, den Eintritt privater Investoren in den Prozess der Aufwertung des Territoriums durch Investitionen im Bereich Bauwesen, Infrastrukturen und bei der Bereitstellung öffentlicher Dienstleistungen dem Verfahren mit Öffentlichkeitscharakter zu unterwerfen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetz vom 23. November 2001, Nr. 410, Art. 3-ter

2. ABSCHNITT SUBJEKTE, FUNKTIONEN UND INSTRUMENTE

Art. 5: (Modalitäten für die Abwicklung der Verfahren der Agentur für öffentliche Verträge – AOV) (10)

(1) Die Agentur für öffentliche Verträge – AOV, in der Folge als Agentur bezeichnet, hat, direkt oder indirekt durch ihre internen Bereiche, die Funktion einer Stelle für Sammelbeschaffungen in Südtirol, die folgende Leistungen erbringt: (11)

- a) *„Zentralisierte Beschaffungstätigkeiten“ und insbesondere als Stelle für Sammelbeschaffungen für das Gebiet der autonomen Provinz Bozen; diese Tätigkeiten werden ständig ausgeübt, und zwar in einer der folgenden Formen:*
 - 1) *Beschaffung von Gütern und/oder Dienstleistungen für öffentliche Auftraggeber auf der Grundlage von Jahresprogrammen, welche die Auftraggeber für Güter und Dienstleistungen von besonderer wirtschaftlicher Bedeutung oder von hoher Standardisierbarkeit genehmigen müssen,*
 - 2) *Vergabe von öffentlichen Aufträgen oder Abschluss von Rahmenabkommen und Vereinbarungen über Bauleistungen, Lieferungen und Dienstleistungen für öffentliche Auftraggeber,*
- b) *„unterstützende Beschaffungstätigkeiten“: unterstützende Tätigkeiten bei der Beschaffung, insbesondere in den folgenden Formen:*
 - 1) *Bereitstellung technischer Infrastrukturen, die es den öffentlichen Auftraggebern ermöglichen, öffentliche Aufträge zu vergeben oder Rahmenabkommen und Vereinbarungen über Bauleistungen, Lieferungen und Dienstleistungen abzuschließen, und insbesondere des elektronischen Marktes des Landes Südtirol (EMS),*

- 2) *Beratung über den Ablauf oder die Planung von Vergabeverfahren,*
- 3) *Vorbereitung und Abwicklung der Vergabeverfahren im Namen und im Auftrag des interessierten öffentlichen Auftraggebers.*

(2) *Um die Teilnahme an Vergabeverfahren zu vereinheitlichen und zu vereinfachen, stellt die Agentur in Übereinstimmung mit den Angaben, die in den Leitlinien der ANAC und in den Standard-Bekanntmachungen enthalten sind, allen öffentlichen Auftraggebern die Standarddokumentation für die verschiedenen Arten der Vergabeverfahren zur Verfügung.*

(3) *Auf Landesebene ist die Agentur, eventuell auch durch ihre Bereiche, einziger Ansprechpartner auf dem Gebiet der öffentlichen Vergabe in den Beziehungen zu den zentralen Stellen.*

(4) *Das Informationssystem öffentliche Verträge ist die Plattform, die von den Subjekten laut Artikel 2 und den Wirtschaftsteilnehmern genutzt wird, um Tätigkeiten, die mit den Lebenszyklus-Phasen der öffentlichen Verträge verbunden sind, in digitaler Form oder in den von den geltenden Rechtsvorschriften ausdrücklich vorgesehenen Ausnahmefällen in traditioneller Form durchzuführen. (12)*

(5) *Die Subjekte laut Artikel 2 wickeln die Verfahren vollständig telematisch ab, außer in den von den geltenden Rechtsvorschriften vorgesehenen Ausnahmefällen. (13)*

(6) *Die Plattform wird von allen Subjekten laut Artikel 2 genutzt, um der Pflicht der Öffentlichkeit im Bereich öffentliche Aufträge und Verträge nachzukommen. Mit der Veröffentlichung der Bekanntmachungen und der Ausschreibungsbekanntmachungen und -ergebnisse im Telematischen System des Landes Südtirol ist jegliche von der europäischen, staatlichen und lokalen Gesetzgebung vorgesehene Pflicht der Veröffentlichung erfüllt. Die rechtlichen Wirkungen, die die Rechtsordnung der Veröffentlichung zuerkennt, laufen ab Veröffentlichung der Bekanntmachungen und der Ausschreibungsbekanntmachungen und -ergebnisse in der nationalen Datenbank der öffentlichen Verträge. Die Subjekte laut Artikel 2 sind verpflichtet, auf die Vereinbarungen laut Absatz 1 Buchstabe a) Ziffer 2) dieses Artikels zurückzugreifen oder die von diesen Vereinbarungen vorgegebenen Preis- und Qualitätsparameter beim Erwerb von vergleichbaren Gütern und Dienstleistungen als nicht überschreitbare Schwelle heranzuziehen. (14)*

(7) *Vorbehaltlich der Zuständigkeiten der ANAC führt die Agentur, auch in Funktion einer Auditstelle, gemäß den von der Landesregierung bestimmten Modalitäten jährlich stichprobenartige Kontrollen auf wenigstens 6 Prozent der Vergabestellen durch. (15)*

10) *Die Überschrift von Art. 5 wurde so ersetzt durch Art. 22 Absatz 5 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.*

11) *Art. 5 Absatz 1 wurde so geändert durch Art. 22 Absatz 6 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.*

12) *Art. 5 Absatz 4 wurde so ersetzt durch Art. 22 Absatz 7 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.*

13) *Art. 5 Absatz 5 wurde so ersetzt durch Art. 22 Absatz 8 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.*

14) *Art. 5 Absatz 6 wurde so geändert durch Art. 22 Absätze 9 und 10 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.*

15) *Art. 5 Absatz 7 wurde so geändert durch Art. 2 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023 Nr. 11, mit 1. Juli wirksam.*

ZWECK DER BESTIMMUNG

Dieser Artikel befasst sich mit der Regelung, Definition und Abgrenzung der Tätigkeiten und Zuständigkeiten der Agentur für öffentliche Verträge.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Art. 2 § 1 Nr. 14, 15, 16, Art. 22 § 1 Abs. 2 und 4

GvD Nr. 36/2023, Art. 25, 26 und 27

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 32

LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, Art. 2 Absatz 1

Beschlüsse der Landesregierung: Nr. 4892 vom 23. Dezember 2002, Nr. 1475 vom 22. Dezember 2015, Nr. 287 vom 21. März 2017, Nr. 1 vom 9. Jänner 2018, Nr. 167 vom 19. März 2019

Beschluss ANAC/MIT (Ministerium für Infrastruktur und Verkehr) Nr. 582 vom 13. Dezember 2023 – „Adozione comunicato relativo avvio processo digitalizzazione“

Beschluss ANAC Nr. 264 vom 20. Juni 2023 in der geänderten und ergänzten Fassung des Beschlusses Nr. 601 vom 19. Dezember 2023 und seines Anhangs I über die Erfüllung der Veröffentlichungspflichten gemäß dem GvD vom 14. März 2013 Nr. 33

AOV-Rundschreiben Nr. 2/2024 betreffend die praktischen Anweisungen zu den Veröffentlichungs- und Transparenzpflichten gemäß Beschluss der Nationalen Antikorruptionsbehörde (ANAC) Nr. 264 vom 20. Juni 2023, geändert und ergänzt durch Beschluss Nr. 601 vom 19. Dezember 2023

ERKLÄRUNG

In der Überschrift und im Text des Artikels 5 wird die neue Bezeichnung der Agentur für öffentliche Verträge übernommen, wie sie durch Artikel 18 des Landesgesetzes vom 29. Juni 2023, Nr. 11, geändert wurde.

Artikel 5 kann in zwei Abschnitte unterteilt werden: Ein Abschnitt (Absätze 1 bis 3; Absatz 7) befasst sich mit der Beschreibung der Rolle und der Aufgaben der Agentur für öffentliche Verträge (im Folgenden AOV).

Insbesondere führt die AOV-Ausschreibungen im Auftrag der verschiedenen Landesverwaltungen durch; außerdem wird der AOV die Rolle der Sammelbeschaffungsstelle des Landes, die des Beratungsorgans und die des bevorzugten Ansprechpartners gegenüber den nationalen Institutionen zugewiesen. Mit dem Beschluss der Landesregierung vom 16. April 2024, Nr. 231, „Wiederherstellung der ursprünglichen Struktur der Beziehungen zwischen dem Land und der Agentur für öffentliche Verträge – AOV, in Bezug auf die Ausführung der unterstützenden Beschaffungsdienste - Änderung des Beschlusses Nr. 800/2023“ wurde die Pflicht wiederhergestellt, die unterstützenden Beschaffungsdienste durch die Agentur für öffentliche Verträge – AOV in Anspruch zu nehmen, vorbehaltlich etwaiger Vereinbarungen, aufgrund derer die qualifizierten Vergabestellen im Sinne und im Rahmen desselben Beschlusses anders vorgehen können. **Absatz 7** hat diesen Aufgaben eine weitere hinzugefügt: Ungeachtet der Zuständigkeiten der ANAC obliegt es der AOV, Stichprobenkontrollen auf jährlicher Basis durchzuführen, gemäß den von der Landesregierung im Beschluss Nr. 1/2018 festgelegten Modalitäten, auf mindestens 6 Prozent der Vergabestellen, auch im Rahmen von Audits. Darüber hinaus wurde der AOV nach der Neufassung von Artikel 32 durch das Landesgesetz 3/2019 die Aufgabe übertragen, die Kontrollen der Anträge auf Zulassung zu den Bekanntmachungen des EMS oder des dynamischen Beschaffungssystems sowie über die Anträge auf Eintragung in die Berufsregister oder Verzeichnisse der Wirtschaftsteilnehmer durchzuführen. Diese Zulassungs- oder Eintragungsanträge sind mit einer Erklärung über die Erfüllung der geforderten Teilnahmevoraussetzungen versehen, die als

Anforderungen gemäß den Artikeln 94 und 95 des Gesetzbuches gelten und deren Ordnungsmäßigkeit von der Agentur anhand einer repräsentativen Stichprobe von mindestens sechs Prozent der Subjekte überprüft wird, die mindestens jährlich ausgewählt wird.

Der andere Abschnitt der Bestimmung (**Absätze 4, 5 und 6**) befasst sich mit dem Informationssystem für öffentliche Verträge, das heißt mit der Plattform, die von den Vergabestellen und Wirtschaftsteilnehmern für die Verwaltung der Ausschreibungsverfahren im Zusammenhang mit der Vergabe von Aufträgen entwickelt und bereitgestellt wurde.

Gemäß **Absatz 4** ist das Informationssystem für öffentliche Verträge die Plattform, die von den Vergabestellen und den Wirtschaftsteilnehmern für die Durchführung der Tätigkeiten im Zusammenhang mit den Phasen des Lebenszyklus öffentlicher Verträge sowohl in digitaler Form als auch in traditioneller Form, in den durch die geltenden Rechtsvorschriften vorgesehenen Fällen, genutzt wird. Die Neufassung von **Absatz 5** setzt die Digitalisierung der öffentlichen Verträge um und sieht vor, dass die Vergabestellen die Verfahren vollständig in telematischer Form durchführen, vorbehaltlich der in den geltenden Vorschriften vorgesehenen Ausnahmen.

Um Rechtssicherheit zu gewährleisten, wurde es für notwendig erachtet, klarzustellen, dass ab dem 1. Januar 2024 die gesetzmäßige Veröffentlichung der Akte ausschließlich durch deren Veröffentlichung über die gesamtstaatliche Datenbank der öffentlichen Verträge erfolgt und nicht mehr über das Portal Telematisches System des Landes (ISOV), gemäß Artikel 27 des Gesetzbuchs.

ANMERKUNGEN

Absatz 1 bezieht sich auf die Aufgaben der AOV als zentrale Beschaffungsstelle: Diese entsprechen den in der Richtlinie vorgesehenen Aufgaben, mit Ausnahme des Bezugs auf den EMS.

Die Pflicht zur telematischen Abwicklung des Verfahrens gilt für alle Vergaben oberhalb und unterhalb des Schwellenwerts.

Art. 6: Organisation für die Durchführung von öffentlichen Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträgen

(1) Im ersten einleitenden Verwaltungsakt des öffentlichen Vorhabens, das über einen Vertrag verwirklicht wird, ernennen die Vergabestellen in ihrem Interesse oder im Interesse anderer Verwaltungen einen einzigen Projektverantwortlichen/eine einzige Projektverantwortliche (in der Folge als EPV bezeichnet) für die Programmierungs-, Projektplanungs- und Vergabephase und für die Ausführung jedes Verfahrens, das diesem Gesetz unterliegt. (16)

(2) Die Vergabestellen bestimmen den/die EPV unter den auch befristet angestellten Bediensteten der Vergabestelle, die vorzugsweise in der Organisationseinheit mit Ausgabenbefugnis arbeiten und die über angemessene Fachkompetenz für die übertragenen Aufgaben verfügen – unter Beachtung der vertraglichen Einstufungsebene und der entsprechenden Tätigkeiten. Die Vergabestellen, die keine öffentliche Verwaltungen noch öffentliche Körperschaften sind, wählen im Rahmen der Bestimmungen, zu deren Einhaltung sie verpflichtet sind, gemäß ihren Geschäftsordnungen eine oder mehrere Personen, denen die Aufgaben des/der EPV übertragen werden. Der Auftrag als EPV ist verpflichtend und kann nicht abgelehnt werden. Fehlt im ersten einleitenden Verwaltungsakt des öffentlichen Vorhabens die Ernennung des/der EPV, wird der Auftrag von dem Verantwortlichen/der Verantwortlichen der für das Vorhaben zuständigen Organisationseinheit übernommen. (17)

(3) Weist der Stellenplan der öffentlichen Auftraggeber nachweislich Mängel auf oder sieht er keine Person vor, die über eine einschlägige berufliche Fachkompetenz oder Qualifikation verfügt, um die Aufgaben des/der einzigen Projektverantwortlichen zu übernehmen, was von der zuständigen Führungskraft bestätigt werden muss, so können die Aufgaben zur Unterstützung des/der einzigen

Projektverantwortlichen mit den für die Erteilung von Dienstleistungsaufträgen vorgeschriebenen Verfahren an Personen vergeben werden, die im Besitz der einschlägigen technischen, wirtschaftlich-finanziellen, verwaltungsmäßigen, organisatorischen und rechtlichen Kompetenzen oder Qualifikationen sind und die eine angemessene Haftpflichtversicherung gegen Berufsrisiken abgeschlossen haben. (18)

(4) Der/die einzige Projektverantwortliche kann Mitglied der Kommissionen für die Beschaffung von Bauleistungen, Lieferungen oder Dienstleistungen sein. (19)

(5) Der Name des/der EPV wird in der Bekanntmachung, im Aufruf zum Wettbewerb oder, in Ermangelung, in der Aufforderung zur Angebotsabgabe oder in der Maßnahme zur Direktvergabe angegeben. (20)

(6) Unbeschadet der Einzigkeit des/der EPV können die Vergabestellen Organisationsmodelle bestimmen, die die Ernennung eines/einer Verfahrensverantwortlichen für die Programmierungs-, Projektplanungs- und Ausführungsphasen und eines/einer Verfahrensverantwortlichen für die Vergabephase vorsehen. Die entsprechenden Verantwortlichkeiten werden aufgrund der in den jeweiligen Phasen wahrgenommenen Aufgaben aufgeteilt, unbeschadet der Überwachungs-, der Leitungs- und der Koordinierungsaufgaben des/der EPV. (21)

(7) Der/Die EPV gewährleistet den Abschluss des öffentlichen Vorhabens innerhalb der vorgesehenen Fristen und unter Einhaltung der mit seinem/ihrer Auftrag verbundenen Ziele, indem er/sie alle Tätigkeiten laut einschlägigen Rechtsvorschriften durchführt, die erforderlich sind, sofern diese nicht in die Zuständigkeit anderer Organe fallen. (22)

7-bis. Die Vergabestellen können eine Struktur zur Unterstützung des/der EPV vorsehen und finanzielle Mittel in Höhe von höchstens einem Prozent des Ausschreibungsbetrags für die vom/von der EPV durchgeführte Direktvergabe von Aufträgen zu seiner/ihrer Unterstützung bereitstellen. (23)

7-ter. Im Rahmen der öffentlichen Bauaufträge, die mit der Form des Generalunternehmers und mit den anderen Formen der öffentlich-privaten Partnerschaft vergeben werden, dürfen die Aufgaben als EPV, Verantwortlicher/Verantwortliche für die Bauleistungen, Bauleiter/Bauleiterin und Abnahmeprüfer/Abnahmeprüferin nicht demselben Generalunternehmer, dem Zuschlagsempfänger der öffentlich-privaten Partnerschaftsverträge und den mit diesen verbundenen Rechtssubjekten übertragen werden. (24)

7-quater. Die zentralen Beschaffungsstellen und die Zusammenführungen von Vergabestellen ernennen einen/eine EPV für die in ihre Zuständigkeit fallenden Tätigkeiten, deren Aufgaben und Funktionen aufgrund der Besonderheit und Komplexität der direkt verwalteten Vergabeverfahren bestimmt werden. (25)

8. Angesichts der Tatsache, dass bei telematischen Verfahren nicht nur die Nachverfolgung aller Phasen, sondern auch die Unversehrtheit der elektronischen Umschläge, welche die Angebote enthalten, und die Integrität jedes vorgelegten Dokumentes garantiert ist, besteht keine Pflicht, die Öffnung der Angebote in öffentlicher Sitzung vorzunehmen. Bei telematischen Verfahren, welche die Lieferung von Mustern vorsehen, werden öffentliche Sitzungen abgehalten; bei letzteren Verfahren wird die Öffnung der Muster in einer öffentlichen Sitzung vorgenommen. Die Vergabestelle teilt den interessierten Wirtschaftsteilnehmern Datum und Ort der öffentlichen Sitzungen zur Öffnung der Angebote oder der Muster mit. (26)

- 16)** Art. 6 Absatz 1 wurde so ersetzt durch Art. 3 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 17)** Art. 6 Absatz 2 wurde so ersetzt durch Art. 3 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 18)** In Art. 6 Absatz 3 wurde der Begriff "der/die einzige Verfahrensverantwortliche" durch den Begriff "der/die einzige Projektverantwortliche" im Sinne von Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 ersetzt und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 19)** In Art. 6 Absatz 4 wurde der Begriff "der/die einzige Verfahrensverantwortliche" durch den Begriff "der/die einzige Projektverantwortliche" im Sinne von Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 ersetzt und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des L.G. vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 20)** Art. 6 Absatz 5 wurde so ersetzt durch Art. 3 Absatz 3 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 21)** Art. 6 Absatz 6 wurde so ersetzt durch Art. 3 Absatz 4 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 22)** Art. 6 Absatz 7 wurde zuerst ersetzt durch Art. 33 Absatz 2 des LG vom 6. Juli 2017, Nr. 8, und später durch Art. 3 Absatz 5 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 23)** Art. 6 Absatz 7-bis wurde eingefügt durch Art. 3 Absatz 6 des LG vom 11. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 24)** Art. 6 Absatz 7-ter wurde eingefügt durch Art. 3 Absatz 6 des LG vom 11. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 25)** Art. 6 Absatz 7-quater wurde eingefügt durch Art. 3 Absatz 6 des LG vom 11. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.
- 26)** Art. 6 Absatz 8 wurde so geändert durch Art. 22 Absatz 11 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Der Inhalt der Bestimmung legt die notwendigen Anforderungen für die Ernennung des/der einzigen Projektverantwortlichen (EPV) fest.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Beschlüsse der Landesregierung: 21. März 2017, Nr. 287; 26. September 2017, Nr. 1008 (Anwendungsrichtlinien betreffend die Bewertungskommissionen)

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 34 Absatz 4

Landesgesetz Nr. 17/1993, Art. 6 Absatz 6

Landesgesetz Nr. 11/2023, Art. 3

GvD Nr. 36/2023 Art. 15 – Anhang I.2 des GvD Nr. 36/2023

ERKLÄRUNG

Der/die einzige Projektverantwortliche ist die Bezugsperson innerhalb der Vergabeverfahren. Durch die Zentralisierung und Zusammenlegung der Funktionen wollte der Gesetzgeber den Wirtschaftsteilnehmern vor allem eine einzige Ansprechperson zur Wahrung ihrer Interessen bereitstellen und so die Zersplitterung der Zuständigkeiten vermeiden.

Absatz 1 legt zu diesem Zweck fest, dass die Ernennung des/der EPV bereits mit dem ersten Verwaltungsakt des Verfahrens mit Öffentlichkeitscharakter erfolgen muss.

Absatz 2 legt hingegen im Einklang mit den Bestimmungen gemäß Art. 15 und Anhang I.2 des GvD Nr. 36/2023 i.g.F. die Auswahlkriterien für den/die EPV fest, der/die von der Vergabestelle aus den Bediensteten ausgewählt werden muss.

- angestellte Bedienstete (auch befristet) der Vergabestelle, die vorzugsweise in der Organisationseinheit mit Ausgabenbefugnis arbeiten,
 - die über angemessene Fachkompetenz für die übertragenen Aufgaben und über die beruflichen Anforderungen verfügen, die in den Anwendungsrichtlinien gemäß dem folgenden Art. 6 bis festgelegt sind, die in Übereinstimmung mit den Bestimmungen gemäß Anhang I.2 des GvD 36/2023 erstellt werden.

- unter Beachtung der vertraglichen Einstufungsebene und der entsprechenden Tätigkeiten.

Falls der/die EPV nicht ernannt wird, sieht die Bestimmung die automatische Vergabe des Auftrags an den/die Verantwortlichen/Verantwortliche der Organisationseinheit vor.

Absatz 3 ermöglicht es der Körperschaft, im Falle eines Mangels an zuständigem Personal für die Aufgaben des/der EPV, auf externe Personen mit entsprechenden Kompetenzen zurückzugreifen. Die Auswahl dieser Personen muss durch geeignete Verfahren für die Erteilung von Dienstleistungsaufträgen erfolgen.

Nach **Absatz 4** kann der/die EPV Mitglied der Prüfungskommission sein. In diesem Fall hat der Gesetzgeber den Vorteil, dass der/die EPV, der/die bereits mit den Details des Verfahrens vertraut ist und die Angebote mit größerer Sachkenntnis bewerten kann, als vorrangig gegenüber dem Risiko möglicher Interessenkonflikte angesehen.

Der/die einzige Projektverantwortliche behält zwar seine Rolle vor allem in Bezug auf Verantwortung und Zuständigkeiten, kann jedoch von zwei weiteren Personen unterstützt werden:

- einem/einer Verfahrensverantwortlichen für die Programmierungs-, Projektplanungs- und Ausführungsphasen
- einem/einer Verfahrensverantwortlichen für die Vergabephase.

Schließlich, angesichts der nahezu vollständigen Digitalisierung der Verfahren (die über das Portal durchgeführt werden), sieht **Absatz 8** vor, dass die Öffnung der Umschläge nicht mehr zwingend in einer öffentlichen Sitzung erfolgen muss, da Transparenz, Unversehrtheit der Umschläge und Öffentlichkeit ohnehin durch das Portal gewährleistet sind. Der einzige Fall, in dem eine öffentliche Sitzung obligatorisch ist, ist neben den „traditionellen“ Verfahren, der Zeitpunkt der Öffnung der Muster, sofern diese in den Ausschreibungsunterlagen vorgesehen sind.

ANMERKUNGEN

Das Landesgesetz hat eine funktionale Entscheidung zur maximalen Vereinfachung getroffen, indem es die Vereinbarkeit der Rolle des/der EPV mit der des Mitglieds der Bewertungskommission bestätigt hat. Daher wird diese Möglichkeit im genannten Artikel in Verbindung mit Artikel 34 Absatz 4 desselben Landesgesetzes zugelassen.

Mit einer spezifischen von der Landesregierung genehmigten Anwendungsrichtlinie werden die notwendigen Anforderungen in Bezug auf Professionalität und Qualifikation für die Ausübung der Aufgaben des/der EPV festgelegt.

NÜTZLICHE LINKS

- Anwendungsrichtlinie des Landes über den/die EPV:

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_RUP_2017_287.pdf

Anwendungsrichtlinie Qualifizierung Vergabestellen und EPV nach GvD 36/2023 in Ausarbeitung

Art. 6-bis: Anforderungen an die Fachkompetenz des/der EPV

(1) Die Landesregierung genehmigt die Anwendungsrichtlinien, worin sie die Anforderungen an die Fachkompetenz des/der EPV festlegt. (27)



27) Art. 6-bis wurde durch Art. 38, Absatz 4 des LG 14. Juli 2025, Nr. 8 ersetzt.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung übertrug der Landesregierung zuvor die Befugnis, mit eigenen Rechtsakten die erforderlichen Voraussetzungen hinsichtlich der Qualifizierung der Vergabestellen unter Berücksichtigung der Merkmale und Besonderheiten des Gebiets festzulegen.

Die Ersetzung des Artikels durch das LG 8/2025 erwies sich als notwendig, da das Land Südtirol gemäß den Leitlinien des Verfassungsgerichtshofs keine Zuständigkeit im Bereich der Qualifizierung der Vergabestellen hat. Das Südtiroler Qualifizierungssystem, das im Beschluss der Landesregierung Nr. 850/2019 vorgesehen war, wurde mit Beschluss Nr. 800/2023 ausgesetzt und endgültig aufgehoben.

Hinsichtlich der Anforderungen an die Fachkompetenz des/der EPV ist vorgesehen, dass die Landesregierung Anwendungsrichtlinien zur Festlegung dieser Anforderungen erlässt.

Der Artikel 6-bis verweist hinsichtlich der Umsetzung der Bestimmungen in den Art. 4 und 5 des Anhangs I.2 des Gesetzbuchs auf die Anwendungsrichtlinien der Landesregierung und soll auf diese Weise für mehr Klarheit und Sicherheit bei der Anwendung der staatlichen Bestimmungen, die auf Landesebene nun gelten, auch in Anbetracht der Aussetzung und Aufhebung der zuvor geltenden Anwendungsrichtlinien, die mit Beschluss Nr. 998/2022 genehmigt wurden und unter anderem die Ausbildung der/des EPV zum Zwecke der Eintragung in das entsprechende Berufsverzeichnis, das inzwischen abgeschafft wurde, regelte, sorgen.

Das Land Südtirol war daher der Ansicht, dass die Umsetzung neuer Anwendungsrichtlinien, die im Einklang mit den Bestimmungen des Anhangs I.2 des GvD 36/2023 erlassen werden, mehr Klarheit, Eindeutigkeit und Sicherheit bei der Anwendung der neuen Vorschriften für das Personal, welches diese heiklen Aufgaben auf Landesebene wahrnimmt, gewährleisten würde.

Die zu erlassenden Anwendungsrichtlinien, die die Bestimmungen der Artikel 4 und 5 des Anhangs I.2 des GvD 36/2023 umsetzen werden, können (und müssen) sich außerdem mit der Klärung bestimmter Aspekte, die von den staatlichen Vorschriften nicht behandelt werden und für das Landesgebiet spezifisch sind, befassen, beispielsweise die Fähigkeit zur zweisprachigen Kommunikation und eine angemessene Ausbildung auch im Hinblick auf die Kenntnis der Landesgesetze und der damit verbundenen Verwaltungspraxis für das Personal, das die Aufgaben auf Landesebene wahrnimmt.

Bis zum Erlass der Anwendungsrichtlinien werden die Bestimmungen der Artikel 4 und 5 des Anhangs I.2 des GvD 36/2023 angewandt. Die Bestimmungen der Artikel 4 und 5 des Anhangs I.2 des Gesetzbuchs werden auch in den besonderen Bereichen nur hinsichtlich der Vergabestellen und der konzessionsgebenden Körperschaften, die öffentliche Auftraggeber gemäß den Definitionen in Anhang I.1, Artikel 1, Absatz 1, Buchstaben a), b) und q) sind, angewandt.

ZUSAMMENHANGENDE BESTIMMUNGEN

GvD Nr. 36/2023, Art. 15, Art. 141, Absatz 3, Buchstabe b)
Anhang I.1 Art. 1, Absatz 1, Buchstaben a), b), q)
Anhang I.2 Artikel 4 und 5 des GvD Nr. 36/2023
Beschluss Nr. 800 vom 26. September 2023

NÜTZLICHE LINKS:

- Anwendungsrichtlinie über den/die EPV:

<http://www.provincia.bz.it/lavoro->

[economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_RUP_2017_287.pdf](http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_RUP_2017_287.pdf);

Beschluss Nr. 800 vom 26. September 2023: [Allgemeine Akten | Transparente Verwaltung AOV](#)

Anwendungsrichtlinie Qualifizierung Vergabestellen und EPV nach GvD 36/2023 in Ausarbeitung

3. ABSCHNITT PROGRAMMIERUNG UND PLANUNG

FUNKTION DER BESTIMMUNGEN DES 3. ABSCHNITTS

Der 3. Abschnitt des Landesgesetzes befasst sich detailliert mit zwei wichtigen Tätigkeiten im Bereich der öffentlichen Verträge: der Programmierung und der Planung. Im aktuellen wirtschaftlichen Kontext wird mehr denn je die Bedeutung einer sorgfältigen Nutzung öffentlicher Ressourcen betont. Zu diesem Zweck hat man beschlossen, diese beiden Tätigkeiten aufzuwerten, im Bewusstsein, dass sie – wenn sie präzise und überlegt durchgeführt werden – eine positive Entwicklung beim Erwerb von Waren und Dienstleistungen sowie bei der Durchführung öffentlicher Bauvorhaben in Gang setzen können. Die präzise Formulierung der Vorschriften in diesem Abschnitt macht jede zusätzliche Erklärung überflüssig (außer etwaiger praktischer Anmerkungen und Zusammenhänge, die den Gesetzestext begleiten werden).

Art. 7: Programmierung der Ausführung von öffentlichen Bauvorhaben, Dienstleistungen und Lieferungen

(1) Die öffentlichen Auftraggeber wenden das Dreijahresprogramm der Beschaffungen von Gütern und Dienstleistungen und das Dreijahresprogramm der öffentlichen Bauaufträge sowie die entsprechenden jährlichen Aktualisierungen in Übereinstimmung mit den Programmierungsdokumenten an. (28)

(2) Das Dreijahresprogramm der öffentlichen Bauaufträge und die entsprechenden jährlichen Aktualisierungen enthalten die Bauleistungen, einschließlich der komplexen Bauleistungen und der Vorhaben, die im Wege eines Konzessionsvertrags oder einer öffentlich-privaten Partnerschaft zu verwirklichen sind, deren geschätzter Betrag dem Schwellenwert laut Artikel 26 Absatz 1 Buchstabe a) entspricht oder diesen überschreitet. Bauvorhaben ab EU-Schwellenwert werden nach Genehmigung des Machbarkeitsdokuments der Projektalternativen in das Dreijahresprogramm und nach Genehmigung des Projektleitdokuments in das jährliche Verzeichnis aufgenommen. Die ordentlichen Instandhaltungsarbeiten über dem EU-Schwellenwert werden in das Dreijahresprogramm aufgenommen, auch wenn kein Machbarkeitsdokument für die

Projekialternativen vorliegt. Arbeiten, Dienstleistungen und Lieferungen, die von der Verwaltung in Eigenregie ausgeführt werden, werden nicht in die Programmierung aufgenommen. (29)

(3) *Im Dreijahresprogramm der öffentlichen Bauaufträge und in den entsprechenden jährlichen Aktualisierungen sind die Arbeiten mit einem geschätzten Betrag gleich oder über der Schwelle gemäß Artikel 26 Absatz 1 Buchstabe a) enthalten, und es sind die im ersten Jahr in die Wege zu leitenden Arbeiten angegeben, welchen zuvor der einheitliche Projektcode laut Artikel 11 des Gesetzes vom 16. Jänner 2003, Nr. 3, zugewiesen worden ist. (30)*

(4) *Im Dreijahresprogramm der Lieferungen und Dienstleistungen und in den entsprechenden jährlichen Aktualisierungen sind die Beschaffungen von Gütern und Dienstleistungen mit einem geschätzten Einheitsbetrag gleich oder über der Schwelle gemäß Artikel 26 Absatz 1 Buchstabe b) enthalten. (31)*

(5) *Die öffentlichen Verwaltungen teilen der Agentur jedes Jahr das Verzeichnis der Beschaffungen von Lieferungen und Dienstleistungen laut Artikel 5 Absatz 1 Buchstabe a) Punkt 1 gemäß den von der Landesregierung festgelegten Modalitäten mit.*

(6) *Im Falle von Dringlichkeitsmaßnahmen oder falls außergewöhnliche oder unvorhersehbare Erfordernisse oder Naturkatastrophen eintreten sowie im Falle von Änderungen infolge neuer Gesetzes- oder Verordnungsbestimmungen können die Angaben des Jahresprogrammes im Laufe des Bezugsjahres geändert werden.*

(7) *Das Dreijahresprogramm der Beschaffungen von Gütern und Dienstleistungen und das Dreijahresprogramm der öffentlichen Bauaufträge sowie die entsprechenden jährlichen Aktualisierungen werden auf der Plattform „Informationssystem öffentliche Verträge“ veröffentlicht, welche gleichzeitig als Schnittstelle zu den digitalen Beschaffungsplattformen und zu den nationalen Datenbanken fungiert. (32)*

(8) *Die Landesregierung legt die Inhalte der Vorlagen für die Dreijahresprogramme der öffentlichen Bauaufträge und für die Dreijahresprogramme der Lieferungen und Dienstleistungen sowie die entsprechenden Veröffentlichungsmodalitäten fest. (33)*

(9) *Der öffentliche Personennahverkehr wird grundsätzlich von der Autonomen Provinz Bozen gewährleistet, auch durch eine öffentliche Führung mittels In-House-Gesellschaft oder Sonderbetrieb, nach den Grundsätzen einer nachhaltigen Mobilität und unter Beachtung der Rechtsvorschriften der Europäischen Union. Bis zur Ermittlung der Gesellschaft oder des Sonderbetriebes gewährleistet das Land mit eigenen Maßnahmen die Fortsetzung des Dienstes. Die mittels Ausschreibung zu erfolgenden Beauftragungen für kleinere und ergänzende Linien im Rahmen der integrierten Mobilität sowie die Maßnahmen zur Unterstützung der kleinen und mittleren Unternehmen des lokalen Transports bleiben davon unberührt.*

28) *Art. 7 Absatz 1 wurde so geändert durch Art. 4 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

29) *Art. 7 Absatz 2 wurde so ersetzt durch Art. 4 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

30) *Art. 7 Absatz 3 wurde so geändert durch Art. 4 Absatz 3 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

31) *Art. 7 Absatz 4 wurde so geändert durch Art. 4 Absatz 4 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

32) Art. 7 Absatz 7 wurde so geändert durch Art. 4 Absatz 5 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des L.G. vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

33) Art. 7 Absatz 8 wurde hinzugefügt durch Art. 4 Absatz 1 des LG vom 9. Juli 2019, Nr. 3, und später so geändert durch Art. 4 Absatz 6 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

GvD Nr. 36/2023, Art. 37

ERKLÄRUNGEN

Absatz 9 sieht im Bereich des öffentlichen Personennahverkehrs die Möglichkeit für die Autonome Provinz Bozen vor, auf den Markt zu verzichten und stattdessen eine öffentliche Führung mittels In-House-Gesellschaft oder Gründung eines Sonderbetriebs zu wählen.

ANMERKUNGEN

Die AOV hat mit dem Rundschreiben mit dem Betreff ISOV-Mitteilung Nr. 4 vom 28.12.2023 "Veröffentlichung der Zwei- und Dreijahresprogramme 2024 auf der ISOV Plattform und ihre Übermittlung an das Ministerium für Infrastruktur und Transporte (MIT)" (hier einsehbar: Provincia Autonoma di Bolzano (ausschreibungen-suedtirol.it)) die Pflichten im Zusammenhang mit der Umsetzung der Bestimmungen von Art. 37 des GvD Nr. 36/2023 Absatz 1 Buchstabe a) in Bezug auf die Anwendung des Dreijahresprogramms für öffentliche Bauleistungen und des Dreijahresprogramms für den Erwerb von Waren und Dienstleistungen sowie des Anhangs I.5 des GvD Nr. 36/2023 hinsichtlich der zu befolgenden Verfahren und Formblätter zur Erstellung und Veröffentlichung dieser Programme erläutert.

Gemäß dem genannten Rundschreiben sind die in Art. 2 Absatz 2 des LG 16/2015 genannten öffentlichen Auftraggeber verpflichtet, Programme zu erstellen. Hinsichtlich des objektiven Geltungsbereichs müssen im Gegensatz zum vorherigen Gesetzbuch der öffentlichen Verträge (GvD 50/2016) auch Inhouse-Vergaben in die Programme aufgenommen werden. Darüber hinaus ist gemäß **Art. 37 Absatz 2 des GvD Nr. 36/2023** der Schwellenwert, ab dem ein Erwerb in das „Dreijahresprogramm für Lieferungen und Dienstleistungen“ aufgenommen werden muss, gleich oder höher als 140.000 Euro, für Bauleistungen liegt dieser Schwellenwert bei gleich oder mehr als 150.000 Euro, wie in Art. 14 des Gesetzbuchs festgelegt wird.

Art. 8: Allgemeine Planung

(1) Bei Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen legt der öffentliche Auftraggeber vor Vergabe der Planungstätigkeit die Eigenschaften des Vorhabens oder des Projekts fest und gibt den voraussichtlichen Gesamtkostenbetrag, getrennt nach Beträgen für Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen, an.

(2) (34)

(3) Bei Aufträgen, die vom Land Südtirol vergeben werden, werden Varianten, welche die Eigenschaften des Bauwerks nicht maßgeblich ändern - dazu gehören auch die für die Funktionstüchtigkeit notwendigen Lieferungen - und ein Fünftel der voraussichtlichen Gesamtkosten nicht überschreiten, vom zuständigen Landesrat/von der zuständigen Landesrätin genehmigt. Nicht

wesentliche Varianten, welche ein Fünftel der voraussichtlichen Gesamtkosten überschreiten, einschließlich der für die Funktionstüchtigkeit des Bauwerks notwendigen Lieferungen, und wesentliche Varianten werden von der Landesregierung nach der entsprechenden technischen Stellungnahme genehmigt.

(4) Die Planung und Bauleitung übernehmen die technischen Ämter des öffentlichen Auftraggebers oder es werden externe Fachleute damit beauftragt.

(5) (35)

34) Art. 8 Absatz 2 wurde durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

35) Art. 8 Absatz 5 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 9 Absatz 1
GvD Nr. 36/2021, Art. 41, Anlage I.7

ERKLÄRUNGEN

Der erste Absatz der Bestimmung verpflichtet die öffentlichen Auftraggeber, die Eigenschaften des Vorhabens festzulegen und dabei in der Kostenschätzung die Positionen für Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen getrennt anzugeben.

Bei Bauleistungen muss der Beschluss, der die Merkmale des Bauvorhabens und die Höhe der Planungskosten festlegt, vor der Vergabe der Planungsleistungen, d. h. vor der Erstellung des technisch-wirtschaftlichen Machbarkeitsprojekts (PFTE) und des Ausführungsprojektes (PE), erfolgen. Der betreffende Beschluss umfasst nicht die Kosten für die eventuelle Vergabe des Dokuments zur Machbarkeit der Projektalternativen (DOCFAP), das die möglichen Planungslösungen identifiziert und analysiert und notwendig ist, um die technischen Eigenschaften des Bauwerks zu definieren. Es dient außerdem als Grundlage für die Erstellung des Leitfadens für die Planung (DIP) und die anschließende Vergabe der Planungsleistungen.

Der zweite Absatz sah vor, dass die Planung in drei Ebenen unterteilt wird; diese Bestimmung wurde jedoch durch Artikel 22 Absatz 1 Buchstabe a) des Landesgesetzes vom 16. Juni 2023, Nr. 11, aufgehoben. Daraus folgt, dass, gemäß der Anwendung der Regelung des Gesetzbuchs gemäß Artikel 41, die Planung nun in zwei Ebenen unterteilt wird.

Vor der Vergabe der beiden Planungsstufen (PFTE und PE) muss der Auftraggeber den Anforderungsrahmen gemäß Art. 1 des Anhangs I.7 des GvD. Nr. 36/2023 erstellen. Dies fällt in die ausschließliche Zuständigkeit des Auftraggebers.

Bei Maßnahmen, deren Bauauftragswert den Schwellenwert gemäß Art. 14 des GvD. Nr. 36/2023 erreicht oder überschreitet, muss der Auftraggeber das DOCFAP genehmigen, dessen Inhalt in Art. 2 des Anhangs I.7 des GvD. Nr. 36/2023 festgelegt ist.

Das DOCFAP wird unter Einhaltung der Inhalte des Anforderungsrahmens erstellt und dient als Grundlage für die Erstellung des Planungsleitfadens gemäß Art. 3 des Anhangs I.7 des GvD. Nr. 36/2023.

Bei baulichen Maßnahmen mit einem Auftragswert von mehr als 150.000 Euro und unterhalb der in Art. 14 des GvD. Nr. 36/2023 genannten Schwelle steht es dem Auftraggeber frei, die Erstellung des DOCFAP zu verlangen, das auf der Grundlage der vom Einzigsten Projektverantwortlichen (EPV) bereitgestellten Angaben unter Berücksichtigung der Art und des Umfangs der durchzuführenden Maßnahme zu erstellen ist.

Art. 9: Planung von öffentlichen Bauvorhaben

(1) Vorbehaltlich der Bestimmung nach Artikel 10 kann für Bauaufträge bis zu einem Betrag von einer Million Euro und Lieferaufträge bis zur EU-Schwelle die Planung in einer einzigen Ebene ausgeführt werden. Diese Planungsebene muss alle für das spezifische Bauvorhaben erforderlichen Planungsleistungen umfassen.

(2) Für Bau- und damit zusammenhängende Lieferaufträge mit einem Betrag bis zu 40.000 Euro, die keine Baukonzession oder andere Genehmigungen oder Auflagen erfordern, muss die Aufforderung zur Angebotsabgabe in einer detaillierten Beschreibung der auszuführenden Leistung und einem detailgenauen graphischen Entwurf bestehen, so, dass die Leistung und die Vergütung eindeutig erkannt werden können.

*(2-bis) Die Vergabestellen oder die konzessionsgebenden Körperschaften wenden Methoden und Instrumente für das digitale Informationsmanagement im Bauwesen für die Planung und Ausführung von Neubauten und für Maßnahmen an bestehenden Bauwerken an, deren voraussichtliche Kostenschätzung der Arbeiten **2 Millionen Euro überschreiten**. Für die Planung und Ausführung von Neubauten und für Maßnahmen an bestehenden Bauwerken, deren voraussichtliche Kostenschätzung der Arbeiten **unter 2 Millionen Euro liegt**, ist der Einsatz dieser digitalen Methoden und Instrumente für die Vergabestellen oder für die konzessionsgebenden Körperschaften fakultativ. Die Bestimmung des ersten Satzes gilt nicht für ordentliche und außerordentliche Instandhaltungsmaßnahmen, es sei denn, diese betreffen Bauarbeiten, die zuvor unter Anwendung der oben genannten Methoden und Instrumente für das digitale Informationsmanagement durchgeführt wurden. (36)*

(36) Absatz 2-bis wurde von Art. 38, Absatz 5 des LG vom 14. Juli 2025, Nr. 8, abgeändert durch Art. 10 des Landesgesetzes vom 14. Oktober 2025, Nr. 12 eingefügt „1. Im ersten Satz des Absatzes 2-bis des Artikel 9 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. werden die Worte „den europäischen Schwellenwert erreichen oder überschreiten“ ersetzt durch die Worte: „2 Millionen Euro überschreiten“ 2. Im zweiten Satz des Absatzes 2-bis des Artikels 9 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. werden die Worte „den europäischen Schwellenwert nicht erreicht“ ersetzt durch die Worte „unter 2 Millionen Euro liegt“.



ZWECK DER BESTIMMUNG

Artikel 9 sieht Ausnahmen von der Anforderung vor- wie sie in Artikel 41 des GvD 36/2023 festgelegt ist - dass die Planung auf zwei Ebenen erfolgen muss.

Mit dem Landesgesetz Nr. 12 vom 14. Oktober 2025, das Änderungen am Haushaltsvoranschlag des Landes Südtirol für den Dreijahreszeitraum 2025-2027 einführt (Beiblatt Nr. 3 zum Amtsblatt der Region vom 16. Oktober 2025, Nr. 42 – Allg. Sektion) wurde durch Art. 10 der Absatz 2-bis des Artikels 9 des Landesgesetzes Nr. 16/2015 im Einklang mit den Verpflichtungen, die das Land Südtirol gegenüber der Regierung eingegangen ist, abgeändert. Diese Änderung nimmt auf Neuerungen Bezug, die durch das Landesgesetz Nr. 8/2025, das sogenannte „Omnibus 2025“, eingeführt wurden, das Änderungen an verschiedenen Landesgesetzen vorgenommen hat. Die Änderung betrifft insbesondere den Schwellenwert, ab welchem die Verwendung von BIM (Building Information Modeling) bei der Planung und Realisierung von öffentlichen Bauvorhaben verpflichtend ist. Es wird insbesondere nicht mehr auf den europäischen Schwellenwert Bezug genommen, sondern auf einen festen Schwellenwert von 2 Millionen Euro.

Die neue Formulierung sieht folgendes vor:

Die Vergabestellen und konzessionsgebenden Körperschaften müssen digitale Methoden und Instrumente für das Informationsmanagement (BIM) für die Planung und Realisierung neuer Bauwerke und Maßnahmen an bestehenden Gebäuden mit geschätzten Kosten, die 2 Millionen Euro überschreiten, einsetzen.

Bei Bauvorhaben mit geschätzten Kosten von weniger als 2 Millionen Euro ist die Verwendung dieser digitalen Methoden nicht verpflichtend.

Maßnahmen zur ordentlichen und außerordentlichen Instandhaltung sind bis auf jene, die bereits mit digitalen Methoden realisierte Bauvorhaben betreffen, von dieser Verpflichtung ausgenommen.

ZUSAMMENHANGENDE BESTIMMUNGEN

GvD Nr. 36/2023, Art. 41

Beschluss der Landesregierung vom 27 Juni 2017, Nr. 695

ERKLÄRUNGEN

Absatz 1 erlaubt die Möglichkeit, dass die Planung für Bauaufträge bis zu einer Million Euro und Lieferungen bis zur EU-Schwelle auf einer einzigen Ebene erfolgen kann. **Absatz 2** legt eine weitere Ausnahme für Bauaufträge und Lieferungen bis zu 40.000 Euro fest, bei denen es ausreichend ist, wenn die Aufforderung zur Angebotsabgabe eine vereinfachte Planung beinhaltet, die in einer detaillierten Beschreibung der auszuführenden Leistung und in einem detailgenauen grafischen Entwurf besteht, so, dass die Leistung und die Vergütung eindeutig erkannt werden können. Absatz 2-bis sieht hingegen die Verpflichtung zur Verwendung digitaler Methoden für das Informationsmanagement im öffentlichen Bauwesen vor.

ANMERKUNGEN

Diese Bestimmung wurde im Beschluss der Landesregierung vom 27. Juni 2017, Nr. 695 weiter konkretisiert.

Es wird klargestellt, dass die in der Bestimmung genannten finanziellen Grenzen als Ausschreibungsbeträge zu verstehen sind.

NÜTZLICHE LINKS

Anwendungsrichtlinie betreffend Bauaufträge mit einem Betrag bis zu 40.000 Euro, die keine Baukonzession oder andere Genehmigungen oder Auflagen erfordern - Projektüberprüfung und Validierung

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_LavoriSotto40000_695_2017.pdf

Art. 10: Instandhaltung von öffentlichen Bauwerken

(1) Für Instandhaltungs-, Ausbau- und Wiederherstellungsarbeiten an öffentlichen Bauwerken kann die erste Projektplanungsebene weggelassen werden, sofern das Ausführungsprojekt alle für die weggelassene Ebene vorgesehenen Elemente enthält. (37)

(2) Bei Arbeiten, Lieferungen und Instandhaltungsmaßnahmen an Bauwerken des Landes ersetzt die Genehmigung des Maßnahmenprogrammes die Projektgenehmigung. (38)

37) Art. 10 Absatz 1 wurde so geändert durch Art. 5 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

38) Art. 10 Absatz 2 wurde so geändert durch Art. 5 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZUSAMMENHANGENDE BESTIMMUNGEN

GvD Nr. 36/2023, Art. 41

Art. 11: Beratende Stellungnahme zum Projekt

(1) Die Projekte für öffentliche Bauten werden nach den einschlägigen Rechtsvorschriften des Landes dem zuständigen beratenden Organ der Landesregierung zur technischen, verwaltungsmäßigen und wirtschaftlichen Begutachtung vorgelegt.

(2) Die Anforderung einer Stellungnahme des beratenden Organs zu Projekten für Instandhaltungsarbeiten und zu jenen für die Lieferung der Einrichtung bzw. von allem, was notwendig ist, damit das Bauwerk als vollendet und seinem Bestimmungszweck entsprechend betrachtet werden kann, ist fakultativ.

(3) Von jeglicher Stellungnahme, Konzession, Ermächtigung und Unbedenklichkeitserklärung wird bei Soforthilfe- und Wiederherstellungsmaßnahmen oder bei dringenden Vorbeugungsmaßnahmen, die infolge von Erdbeben, Lawinen, Überschwemmungen und anderen Katastrophen erforderlich sind, abgesehen.

(4) Von jeglicher Stellungnahme, Konzession, Ermächtigung und Unbedenklichkeitserklärung wird bei Ausbau-, Wiederherstellungs-, Umbau- und Korrekturarbeiten an primären Infrastrukturen, die in den Bauleitplänen enthalten sind, abgesehen, wenn diese Arbeiten vom Land angeordnet werden.

(39)

39) Art. 11 Absatz 4 so geändert durch Art. 6 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

GvD Nr. 36/2023, Art. 41

Landesgesetz vom 21. Oktober 1992, Nr. 38

ANMERKUNGEN

Die Regel, wonach Bauvorhaben vom beratenden Organ der Landesregierung genehmigt werden müssen, unterliegt verschiedenen Ausnahmen. Die Ausnahme ist fakultativ bei Projekten, die reine Instandhaltungsarbeiten und Lieferung der Einrichtung betreffen. Die Ausnahme ist hingegen zwingend, wenn es sich um Notsituationen oder um Ausbau-, Wiederherstellungs-, Umbau- und Korrekturarbeiten an primären Infrastrukturen handelt, die bereits in den Bauleitplänen des Landes enthalten sind.

Es ist festzustellen, dass die Landesvorschriften zur Regelung des Technischen Landesbeirates (TLB) nicht an die Bestimmungen des GvD. Nr. 36/2023 angepasst wurden und folglich nicht mit den derzeitigen Praktiken der operativen Strukturen der Provinz im Einklang stehen. Da die Planung gemäß den Bestimmungen des Art. 42 und Anhang I.7 des GvD. Nr. 36/2023 einer Prüfung und anschließenden Validierung unterliegt, sind nur die DOCFAP (falls vorhanden) Gegenstand der Prüfung durch den TLB.

Art. 12: Genehmigung des Projekts

(1) Die Projekte der Bauvorhaben werden vom öffentlichen Auftraggeber genehmigt, nachdem er in den vorgeschriebenen Fällen die technische, verwaltungsmäßige und wirtschaftliche Stellungnahme des zuständigen beratenden Organs des Landes eingeholt hat.

(2) Die Erteilung der Baukonzession oder der Erklärung der urbanistischen Konformität hängt nicht von der Verfügbarkeit der Liegenschaften ab, falls diese auch durch Enteignung erworben werden können oder falls eine provisorische Grundzuweisung vorliegt.

(3) Wenn das mittels Verfahren der öffentlich-privaten Partnerschaft oder der Konzession durchzuführende Vorhaben nicht mit den raumordnerischen Vorgaben übereinstimmt, nimmt die öffentliche Verwaltung mit der Genehmigung des technisch-wirtschaftlichen Machbarkeitsprojekts oder des endgültigen Projekts auch die Änderungen am Bauleitplan laut Artikel 21 Absätze 1 oder 2 des Landesgesetzes vom 11. August 1997, Nr. 13, in geltender Fassung, vor.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

GvD Nr. 36/2023, Art. 38

ANMERKUNGEN

Für den ersten Absatz gelten die Anmerkungen in Art. 11.

Art. 12 Absatz 3 wurde durch Art. 33 Absatz 3 des LG vom 6. Juli 2017, Nr. 8 hinzugefügt.

Art. 13: Künstlerische Gestaltung öffentlicher Bauten

(1) Die Verwaltungen, welche öffentliche Bauten in Auftrag geben, können höchstens drei Prozent der ersten Million des geschätzten Werts des öffentlichen Bauvorhabens und höchstens ein Prozent des Restbetrages für die Verschönerung der Bauten durch Kunstwerke bestimmen.

(2) Die Auswahl des Kunstwerkes besorgt ein Preisgericht, welches vom öffentlichen Auftraggeber ernannt wird und nicht mehr als fünf Mitglieder umfasst. Das Preisgericht besteht vorwiegend aus Sachverständigen. Mitglied ist auch der/die einzige Projektverantwortliche.

(3) Die Bestimmungen dieses Artikels finden auch auf Bauten des Instituts für den sozialen Wohnbau des Landes Südtirol Anwendung, wenn es sich um eine künstlerische Gestaltung des öffentlichen Raums in neu entstehenden Vierteln oder in Gebäudekomplexen von besonderem sozialen Interesse handelt.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetz vom 29. Juli 1949 Nr. 717

Dekret des Ministeriums für Infrastrukturen und Verkehr vom 23. März 2006 (Leitlinien für die Anwendung des Gesetzes Nr. 717/1949 betreffend Bestimmungen für die Kunst bei öffentlichen Bauten)

Rundschreiben des Ministeriums für Infrastrukturen und Verkehr vom 28. Mai 2014 Nr. 3728

Art. 14: Geologische Untersuchungen

(1) Die Körperschaften, welche der Kontrolle des Landes unterworfen sind, hinterlegen beim Landesamt für Geologie und Baustoffprüfung eine Ausfertigung der geologischen Untersuchungen, sofern dies für die Verwirklichung eines öffentlichen Bauvorhabens vorgeschrieben ist.

(2) Die Körperschaften, welche der Kontrolle des Landes unterworfen sind, hinterlegen beim Landesamt für Geologie und Baustoffprüfung eine Ausfertigung der geologischen Untersuchungen, sofern dies für die Verwirklichung eines öffentlichen Bauvorhabens vorgeschrieben ist.

(3) Das Landesamt für Geologie und Baustoffprüfung erstellt einen geologischen und geothematischen Landeskataster mit den dazugehörigen Datenbanken.

Art. 15: Technische Überprüfung und Kontrolle

(1) (40)

(2) (41)

(3) Die Vertragsklauseln für die Ausführung müssen angemessene Mechanismen vorsehen, damit das, was im Zuge der Ausschreibung angeboten wurde, auch erfüllt wird.

(3-bis) Für die Planung von Vorhaben mit einem Betrag unter einer Million Euro ist keine Überprüfung und Validierung erforderlich.

40) Art. 15 Absatz 1 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

41) 15 Absatz 2 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Beschluss der Landesregierung, 27. Juni 2017, Nr. 695

GvD Nr. 36/2023, Art. 42, 210

Anhang I.7, Art. 34 und folgende des Gvd Nr. 36/2023

ANMERKUNGEN

Die Überprüfung und Validierung von Projekten für Bauvorhaben mit einem Wert von weniger als einer Million Euro, d.h. dem Ausschreibungsbetrag, ist lediglich fakultativ und bewirkt eine deutliche Vereinfachung des Verfahrens für öffentliche Bauvorhaben mit geringeren Beträgen. Da es sich nur um eine Option handelt, kann der/die EPV mit einer begründeten Maßnahme verlangen, dass die Überprüfungs- und Validierungsverfahren dennoch durchgeführt werden.

Die Überprüfung spielt eine zentrale Rolle im Rahmen des Unterverfahrens der Planung, da gemäß Art. 210 des GvD Nr. 36/2023 „Die Aspekte der Projektplanung, die Gegenstand der Überprüfung im Sinne von Artikel 42 waren, nicht Gegenstand eines Vorbehalts sein dürfen“. Die Überprüfung bekräftigt die Korrektheit der projektbezogenen Aspekte. Was den Inhalt der Überprüfung betrifft, so wird auf die nationalen Bestimmungen des Gesetzbuchs verwiesen.“

NUTZLICHE LINKS:

Anwendungsrichtlinie betreffend Bauaufträge mit einem Betrag bis zu 40.000 Euro, die keine Baukonzession oder andere Genehmigungen oder Auflagen erfordern - Projektüberprüfung und Validierung

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_LavoriSotto40000_695_2017.pdf

4. ABSCHNITT BERECHNUNG DES AUFTRAGSWERTS UND SCHWELLENWERTE

Art. 16: Methoden zur Berechnung des geschätzten Auftragswerts

(1) Grundlage für die Berechnung des geschätzten Auftragswerts ist der vom öffentlichen Auftraggeber geschätzte zahlbare Gesamtbetrag ohne Mehrwertsteuer, einschließlich aller Optionen und etwaiger Verlängerungen der Aufträge, die in den Auftragsunterlagen ausdrücklich geregelt sind. Die Berechnung erfolgt auf der Grundlage der entsprechenden aktuellen Richtpreisverzeichnisse, welche von der Landesregierung genehmigt werden. Wenn der öffentliche Auftraggeber Prämien oder Zahlungen an Bewerber oder Bieter vorsieht, hat er diese bei der Berechnung des geschätzten Auftragswerts zu berücksichtigen.

(2) Besteht ein öffentlicher Auftraggeber aus mehreren eigenständigen operativen Einheiten, so wird der geschätzte Gesamtwert für alle einzelnen operativen Einheiten berücksichtigt. Wenn eine eigenständige operative Einheit selbständig für ihre Auftragsvergabe oder bestimmte Kategorien der Auftragsvergabe zuständig ist, können die Werte auf der Ebene der betreffenden Einheit geschätzt werden.

(3) Die Wahl der Methode zur Berechnung des geschätzten Auftragswerts darf nicht in der Absicht erfolgen, die Anwendung der Richtlinie 2014/24/EU zu umgehen. Eine Auftragsvergabe darf nicht so unterteilt werden, dass sie nicht in den Anwendungsbereich der obgenannten Richtlinie fällt, es sei denn, es liegen objektive Gründe dafür vor.

(4) Für den geschätzten Auftragswert ist der Wert zum Zeitpunkt der Absendung des Aufrufs zum Wettbewerb maßgeblich, oder, falls ein Aufruf zum Wettbewerb nicht vorgesehen ist, zum Zeitpunkt der Einleitung des Vergabeverfahrens durch den öffentlichen Auftraggeber.

(5) Bei Rahmenabkommen und Vereinbarungen und bei dynamischen Beschaffungssystemen ist der zu berücksichtigende Wert gleich dem geschätzten Höchstwert, ohne Mehrwertsteuer, aller für die gesamte Laufzeit des Rahmenabkommens, der Vereinbarung oder des dynamischen Beschaffungssystems geplanten Aufträge.

(6) Im Falle von Innovationspartnerschaften ist der zu berücksichtigende Wert gleich dem geschätzten Höchstwert, ohne Mehrwertsteuer, der Forschungs- und Entwicklungstätigkeiten, die während sämtlicher Phasen der geplanten Partnerschaft stattfinden sollen, sowie der Lieferungen, Dienstleistungen oder Bauleistungen, die zu entwickeln und am Ende der geplanten Partnerschaft zu beschaffen sind.

(7) Bei der Berechnung des geschätzten Auftragswerts von öffentlichen Bauaufträgen wird außer dem Wert der Bauleistungen auch der geschätzte Gesamtwert der vom öffentlichen Auftraggeber dem

Auftragnehmer zur Verfügung gestellten Lieferungen und Dienstleistungen berücksichtigt, sofern diese für die Ausführung der Bauleistungen erforderlich sind.

(8) *Kann ein Bauvorhaben oder die vorgesehene Erbringung von Dienstleistungen zu Aufträgen führen, die in mehreren Losen vergeben werden, so ist der geschätzte Gesamtwert aller dieser Lose heranzuziehen. Erreicht oder übersteigt der kumulierte Wert der Lose den in Artikel 4 der Richtlinie 2014/24/EU bestimmten Schwellenwert, so gilt die Richtlinie für die Vergabe jedes einzelnen Loses.*

(9) *Kann ein Vorhaben zum Zweck des Erwerbs gleichartiger Lieferungen zu Aufträgen führen, die in mehreren Losen vergeben werden, so wird bei der Anwendung von Artikel 4 Buchstaben b) und c) der Richtlinie 2014/24/EU der geschätzte Gesamtwert aller dieser Lose berücksichtigt. Erreicht oder übersteigt der kumulierte Wert der Lose den Schwellenwert, so gilt die Richtlinie für die Vergabe jedes Loses.*

(10) *Abweichend von den Absätzen 8 und 9 können öffentliche Auftraggeber bei der Vergabe einzelner Lose gemäß den in Artikel 26 vorgesehenen Modalitäten vergeben, wenn der geschätzte Wert des betreffenden Loses ohne Mehrwertsteuer bei Lieferungen oder Dienstleistungen unter 80.000 Euro und bei Bauleistungen unter 1.000.000 Euro liegt, sofern der kumulierte Wert der vergebenen Lose nicht 20 Prozent des Gesamtwerts sämtlicher Lose überschreiten, in welchen das Bauvorhaben, das Projekt zur Beschaffung von gleichartigen Lieferungen oder das Projekt der Dienstleistungen unterteilt ist. Bei Verfahren unter dem EU-Schwellenwert darf in Abweichung vom Verfahren, welches für den Gesamtbetrag des Vorhabens vorgesehen ist, der kumulierte Wert der vergebenen Lose nicht 30 Prozent des kumulierten Werts sämtlicher Lose überschreiten, in die das Bauvorhaben, der vorgesehene Erwerb gleichartiger Lieferungen oder die vorgesehene Erbringung von Dienstleistungen unterteilt wurden. (42)*

(11) *Bei öffentlichen Liefer- oder Dienstleistungsaufträgen, die regelmäßig wiederkehren oder die innerhalb eines bestimmten Zeitraums verlängert werden sollen, wird der geschätzte Auftragswert wie folgt berechnet:*

- a) *entweder auf der Basis des tatsächlichen Gesamtwerts entsprechender aufeinander folgender Aufträge aus den vorangegangenen zwölf Monaten oder dem vorangegangenen Haushaltsjahr; dieser Gesamtwert ist unter Berücksichtigung der voraussichtlichen Änderungen bei Menge oder Wert während der auf den ursprünglichen Auftrag folgenden zwölf Monate nach Möglichkeit zu berichtigen,*
- b) *oder auf der Basis des geschätzten Gesamtwerts aufeinander folgender Aufträge, die während der auf die erste Lieferung folgenden zwölf Monate beziehungsweise während des Haushaltsjahres, soweit dieses länger als zwölf Monate ist, vergeben werden.*

(12) *Bei öffentlichen Lieferaufträgen für Leasing, Miete, Pacht oder Ratenkauf von Waren wird der geschätzte Auftragswert wie folgt berechnet:*

- a) *bei zeitlich begrenzten öffentlichen Aufträgen mit höchstens zwölf Monaten Laufzeit auf der Basis des geschätzten Gesamtwerts für die Laufzeit des Auftrags oder, bei einer Laufzeit von mehr als zwölf Monaten, auf der Basis des Gesamtwerts einschließlich des geschätzten Werts des Restbetrags,*
- b) *bei öffentlichen Aufträgen mit unbestimmter Laufzeit oder bei Aufträgen, deren Laufzeit nicht bestimmt werden kann, auf der Basis des Monatswerts multipliziert mit 48.*

(13) Bei öffentlichen Dienstleistungsaufträgen wird der geschätzte Auftragswert je nach Fall wie folgt berechnet:

- a) bei Versicherungsleistungen auf der Basis der zu zahlenden Versicherungsprämie und sonstiger Entgelte,
- b) bei Bank- und anderen Finanzdienstleistungen auf der Basis der zu zahlenden Gebühren, Provisionen und Zinsen sowie sonstiger Entgelte,
- c) bei Aufträgen über Planungsarbeiten auf der Basis der zu zahlenden Gebühren und Provisionen sowie sonstiger Entgelte.

(14) Bei öffentlichen Dienstleistungsaufträgen, für die kein Gesamtpreis angegeben wird, wird der geschätzte Auftragswert wie folgt berechnet:

- a) bei zeitlich begrenzten Aufträgen mit einer Laufzeit von bis zu 48 Monaten auf der Basis des Gesamtwerts für die gesamte Laufzeit des Auftrags,
- b) bei Verträgen mit unbestimmter Laufzeit oder mit einer Laufzeit von mehr als 48 Monaten auf der Basis des Monatswerts multipliziert mit 48.

(15) Die Berechnung des geschätzten Auftragswerts von öffentlichen Bau- und Dienstleistungsaufträgen erfolgt unter anderem unter Berücksichtigung:

- a) der vom öffentlichen Auftraggeber zum Zeitpunkt der Durchführung des Vergabeverfahrens tatsächlich bereitgestellten wirtschaftlichen Ressourcen,
- b) der tatsächlichen Verfügbarkeit von Seiten des öffentlichen Auftraggebers von Genehmigungen und Unterlagen, die für die Verwirklichung des Gegenstands der Auftragserteilung notwendig sind,
- c) weiterer Faktoren, die mit dem Gegenstand der Auftragserteilung in Zusammenhang stehen und für dessen Verwirklichung dienlich sind, sofern sie nicht in die Verfügbarkeit des öffentlichen Auftraggebers fallen.

(16) Bauvorhaben und Dienstleistungsaufträge dürfen nicht so unterteilt werden, dass sie nicht in den Anwendungsbereich der Bestimmungen über die Modalitäten der Auftragsvergabe fallen.

42) Absatz 10 wurde von art. 38, Absatz 6 des LG vom 14. Juli 2025, Nr. 8 so abgeändert.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung bietet eine Reihe von Kriterien und Parameter zur Festlegung des Gesamtwerts des Auftrags, der für die Auswahl der Verfahrensart mit Öffentlichkeitscharakter gemäß Art. 17 und 26 des LG relevant ist.

Mit LG 8/2025 wurde Absatz 10 geändert, um die Modalitäten für die Vergabe einzelner Lose klarzustellen und die Bestimmung an die geltenden Vorschriften anzupassen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 1, 2, 20, 78; Art. 4, 5

GvD Nr. 36/2023, Art. 14

Beschluss der Landesregierung: 27. Juni 2023, Nr. 547 (Anwendungsrichtlinie Nr. 6 „Vergabe von Architekten- und Ingenieurleistungen“)

ERKLÄRUNG

Bei der Berechnung des geschätzten Auftragswerts ist auf die geltenden Preisverzeichnisse Bezug zu nehmen. In dieser Hinsicht sieht das Landesrichtpreisverzeichnis eine Änderung der Preise und Beschreibungen einzelner Positionen vor, sofern dies vom Planer gerechtfertigt ist, was von Fall zu Fall erfolgen kann. Bezüglich der Preise so kann die Abweichung bei Vorliegen besonderer baustellenbezogener Situationen (z. B. Menge, ideale Logistik, vorhersehbare Schwierigkeiten bei der Einrichtung der Baustelle oder beim Einsatz von Maschinen, schwierige Zugänglichkeit des Arbeitsortes usw.) gerechtfertigt sein. Daraus folgt, dass mit Begründung/ Rechtfertigung durch den Planer einzelne Preise in einem Projekt geändert werden können, sofern sich die Begründung/ Rechtfertigung auf eine besondere Situation bezieht und gut argumentiert ist. Es muss also eine Preisanalyse beigefügt werden, die in diesem Fall nicht notwendig ist, um eine neue, nicht vorhandene Position in das Preisverzeichnis aufzunehmen, sondern um die Abweichung vom Preisverzeichnis nachvollziehbar begründen zu können. Diese Preisanalyse muss auch den Wirtschaftsteilnehmern zugänglich gemacht werden, um ein Höchstmaß an Transparenz zu gewährleisten.

Es wird auch darauf hingewiesen, dass die Nichtanwendung des derzeit gültigen Preisverzeichnisses aufgrund des Fehlens der geforderten Leistung die gleiche Verpflichtung der Vergabestelle mit sich bringt, die von ihr durchgeführte Preisanalyse zur Verfügung zu stellen.

Unabhängig von den verschiedenen Berechnungsmethoden, die je nach Auftragsgegenstand angewandt werden, ist hervorzuheben, dass **Absatz 3** sowohl die Wahl einer Berechnungsmethode verbietet, die darauf abzielt, die Anwendung der Vorschriften der Richtlinie und des Gesetzbuchs zu umgehen, als auch die künstliche Aufspaltung des Auftrags, die mit demselben Ziel vorgenommen wird. Im letzteren Fall ist die Aufspaltung jedoch zulässig, wenn objektive Gründe dies rechtfertigen. Der Auftragswert muss vor Beginn des Verfahrens oder der Vergabe berechnet werden.

Besonders hervorzuheben ist die Regelung in **Absatz 10**, wonach bei einem Gesamtauftragswert oberhalb des EU-Schwellenwerts öffentliche Auftraggeber einzelne Lose mit den in Art. 26 vorgesehenen Modalitäten vergeben können, sofern der geschätzte Wert des betreffenden Loses ohne MwSt. bei Lieferungen oder Dienstleistungen unter 80. 000 Euro bzw. bei Bauleistungen unter 1.000.000 Euro liegt, vorausgesetzt, dass der kumulierte Wert der vergebenen Lose 20 % des Gesamtwerts sämtlicher Lose nicht überschreitet, in welche das Bauvorhaben, das Projekt zur Beschaffung gleichartiger Lieferungen oder das Projekt der Dienstleistungen unterteilt ist. Liegt der Auftragswert unter dem EU-Schwellenwert, gilt ein erhöhter Prozentsatz (30 %) für die Lose, die ohne Anwendung des Verfahrens für den Gesamtwert der Lose vergeben werden dürfen. Diese Maßnahme zielt darauf ab, die Teilnahme von Kleinst-, kleinen und mittleren Unternehmen zu fördern und ist im entsprechenden Art. 14 Abs. 11 des GvD 36/2023 nicht vorgesehen.

ANMERKUNGEN

Viele der Absätze, aus denen der Artikel besteht, übernehmen die Bestimmungen der Richtlinie, die aufgrund ihres Detaillierungsgrads „self-executing“ Charakter haben.

NÜTZLICHE LINKS

Es wird auf den Leitfaden für die Unterteilung in Lose verwiesen, der auf der Website [Unterlagen](#) veröffentlicht wurde

Es wird verwiesen auf die Anwendungsrichtlinie zur Verwendung der Richtpreisverzeichnisse, die auf der Website [Anwendungsrichtlinien – Öffentliche Verträge | Provinz Bozen](#) abrufbar ist.

Art. 17: Schwellen für freiberufliche Leistungen

(1) Für die Vergabe von Architekten- oder Ingenieurleistungen und damit verbundenen Leistungen gelten folgende Bestimmungen:

- a) Direktvergabe besagter Leistungen unter 140.000 Euro, auch ohne Konsultation von mehreren Wirtschaftsteilnehmern, **(43)**
- b) Verhandlungsverfahren ohne Bekanntmachung, nach vorheriger Einladung von mindestens fünf Wirtschaftsteilnehmern, sofern vorhanden, für die Vergabe der besagten Leistungen ab 140.000 Euro und bis zu den EU-Schwellenwerten. **(44)**
- c) **(45)**

(1/bis). Es werden die Bestimmungen laut Artikel 26 Absätze 3, 4 und 5 angewandt. **(46)**

(2) Die Landesregierung legt Kriterien fest, welche die Beteiligung von freiberuflich Tätigen, die seit weniger als fünf Jahren zur Ausübung des Berufs zugelassen sind, gewährleistet.

43) Der Buchstabe a) des Art. 17 Absatz 1 wurde so ersetzt durch Art. 7 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

44) Der Buchstabe b) des Art. 17 Absatz 1 wurde so ersetzt durch Art. 7 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

45) Der Buchstabe c) des Art. 17 Absatz 1 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

46) Art. 17 Absatz 1-bis wurde eingefügt durch Art. 7 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Der betreffende Artikel legt die Schwellenwerte fest, die bei der Wahl der Vergabeart im Bereich der Architektur- und Ingenieurleistungen sowie der damit verbundenen Leistungen zu berücksichtigen sind, unbeschadet der Möglichkeit, in jedem Fall das offene Verfahren anzuwenden.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 26, 27

Dekret des Direktors der AOV Nr. 36/2017

Beschlüsse der Landesregierung: 27. Juni 2023, Nr. 547 (Anwendungsrichtlinie Nr.6 „Vergaben von Dienstleistungen in den Bereichen Architektur- und Ingenieurwesen“); 29. Dezember 2023, Nr. 1156 (Anwendungsrichtlinie Nr.11 „Planungs- und Ideenwettbewerbe“)

ERKLÄRUNG

Neben der Festlegung der Schwellenwerte, die für die Wahl des anzuwendenden Verfahrens relevant sind, sieht die betreffende Bestimmung einen **Verweis auf die Absätze 3, 4 und 5 von Artikel 26** vor. Damit wird klargestellt, dass die Grundsätze der Rotation, des freien Wettbewerbs, der Gleichbehandlung, der Nichtdiskriminierung, der Transparenz und der Verhältnismäßigkeit auch für die Vergabe von Architekten- und Ingenieurleistungen und damit verbundenen Dienstleistungen gelten. Durch den Verweis wird auch klargestellt, dass auch hier stets die Möglichkeit besteht, (mit entsprechender Begründung) das ordentliche offene Verfahren anzuwenden.

Letzteres gilt auch bei Vorliegen eines eindeutigen grenzüberschreitenden Interesses, d.h. in den Fällen, in denen - vor allem aufgrund des Kriteriums der geografischen Nähe - auch ausländische Wirtschaftsteilnehmer ein Interesse an der Teilnahme an der Ausschreibung haben können. Ein solches Interesse wäre bei einer Direktvergabe oder einem Verhandlungsverfahren ausgeschlossen, da in diesen Fällen keine Veröffentlichung einer Bekanntmachung nicht vorgesehen ist.

ANMERKUNGEN

Im Falle eines Verhandlungsverfahrens müssen die eingeladenen Teilnehmer die Teilnahmevoraussetzungen der Ausschreibung erfüllen.

Diese Bestimmung ist in Verbindung mit Artikel 27 Absätze 6 und 7 des LG Nr. 16/2015 zu betrachten, der die Verpflichtung für Wirtschaftsteilnehmer vorsieht, sich in das telematische Verzeichnis des Informationssystems für öffentliche Verträge einzutragen, um an Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung einer Bekanntmachung teilnehmen zu können. Diese Eintragungspflicht gilt sowohl für die Teilnahme an den in Artikel 27 genannten Verhandlungsverfahren als auch für die in den Artikeln 17 und 26 des LG Nr. 16/2015 vorgesehenen Verfahren.

Die Einladungen müssen vom/von der EPV aus dem Kreis der in das Verzeichnis eingetragenen Wirtschaftsteilnehmer vorgenommen werden, nachdem geprüft wurde, ob die einzuladenden Teilnehmer die Auswahlkriterien erfüllen. Sollte die Zahl der eingetragenen Wirtschaftsteilnehmer nicht ausreichen, um die Mindestzahl der Einladungen zu erfüllen, ist es Aufgabe des/der EPV, das Verfahren zur Markterhebung einzuleiten, um weitere Wirtschaftsteilnehmer zu ermitteln, damit die in der Bestimmung vorgeschriebene Mindestzahl erreicht wird. Wenn diese Wirtschaftsteilnehmer ermittelt wurden, müssen sie sich in das telematische Verzeichnis eintragen.

Daraus folgt, dass nur dann, wenn auch nach der Markterhebung nicht genügend Wirtschaftsteilnehmer gefunden werden, um die festgelegte Mindestzahl zu erreichen, der/die EPV auch mit einer geringeren Zahl von Eingeladenen fortfahren kann; dies kann also nicht einfach aufgrund eines Mangels an Wirtschaftsteilnehmern geschehen. Andernfalls muss der/die EPV die Wirtschaftsteilnehmer in der gesetzlich festgelegten Anzahl einladen, wenn es sie in dem betreffenden Produktbereich gibt.

Siehe Anmerkungen zu Art. 26 und 27

NÜTZLICHE LINKS

Anwendungsrichtlinie Nr. 11 für Planungs- und Ideenwettbewerbe, genehmigt durch Beschluss der Landesregierung Nr. 1156 vom 29. Dezember 2023

<http://www.provincia.bz.it/lavoro->

[economia/appalti/downloads/1098_2018_Berichtigung_AWR_Planungswettbewerbe_20181105.pdf](http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/1098_2018_Berichtigung_AWR_Planungswettbewerbe_20181105.pdf)

5. ABSCHNITT ARCHITEKTEN- ODER INGENIEURLEISTUNGEN

Art. 18: Vergabe von Architekten- oder Ingenieurleistungen

(1) Der Planungswettbewerb ist ein Instrument zur Förderung der Baukultur und wird vorzugsweise für Bauvorhaben von besonderer städtebaulicher, architektonischer, umweltbezogener, kunsthistorischer, konservatorischer oder technischer Bedeutung verwendet. Bei Planungswettbewerben können die fachspezifischen Leistungen mittels getrenntem Verfahren vergeben werden. (47)

(2) Das Siegerprojekt wird von einer vom öffentlichen Auftraggeber ernannten Kommission, die aus höchstens fünf Mitgliedern besteht, ausgewählt. Die Kommission setzt sich vorwiegend aus Technikern/Technikerinnen und Sachverständigen zusammen. Mindestens ein Drittel der Kommissionsmitglieder muss mindestens über eine Qualifikation verfügen, die der von den Wettbewerbsteilnehmern verlangten gleichwertig ist.

(3) (48)

(4) Bei Vergaben auf der Grundlage des wirtschaftlich günstigsten Angebots können die Phasen zur Ermittlung des besten Angebots folgende sein:

- a) Bewertung des anonymen technischen Angebots und Zuerkennung der Punktezahl,*
- b) Einladung zu einem Bewertungsgespräch beschränkt auf die in den Auftragsunterlagen angegebene Anzahl von Bietern, welche die beste technische Bewertung laut Buchstabe a) erlangt haben,*
- c) Verfassen einer endgültigen technischen Rangordnung auf der Grundlage des Ergebnisses des Bewertungsgesprächs und der Bewertung der Referenzen,*
- d) Öffnung des wirtschaftlichen Angebots und Zuerkennung der Gesamtpunktezahl.*

(5) Im Zuge der Wertung können spezifische Kompetenzen im Rahmen des Europäischen Qualifikationsrahmens für lebenslanges Lernen (EQR) oder ähnlicher Qualifikationssysteme bewertet werden. Das Ergebnis eines Gesprächs zur Ermittlung der Ausführungsweise der angebotenen Leistung kann bewertet werden. Die Landesregierung erlässt Anwendungsrichtlinien für die Bewertungskriterien bei Vergabeverfahren nach dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots.

(6) (49)

(7) (50)

(8) (51)

47) Art. 18 Absatz 1 wurde so geändert durch Art. 8 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

48) Absatz 3 wurde aufgehoben durch Art. 38, Absatz 7 des LG vom 14. Juli 2025, Nr. 8.

49) Absatz 6 wurde aufgehoben durch Art. 38, Absatz 7 des LG vom 14. Juli 2025, Nr. 8.

50) Art. 18 Absatz 7 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

51) Art. 18 Absatz 8 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Angesichts der Besonderheiten der Architekten- und Ingenieurleistungen werden in Artikel 18 die wesentlichen Merkmale beschrieben.

Mit LG 8/2025 wurden die Absätze 3 und 6 aufgehoben, da die Bestimmungen nicht mehr mit den geltenden Vorschriften übereinstimmten und restriktiver und anachronistisch waren: Die beiden Absätze betrafen einerseits das Vorsehen von mehr als drei Jahre zuvor erbrachten Dienstleistungen als technisch-organisatorische Anforderungen und andererseits die Verpflichtung, von den Bewerbern im Ausschreibungsverfahren die Vorlage eines technischen Berichts über die Modalitäten der Ausführungsweise der auftragsgegenständlichen Leistungen zu verlangen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 43, 120; Art. 78, 80

Beschlüsse der Landesregierung: 27. Juni 2023, Nr. 547 (Anwendungsrichtlinie Nr. 6 „Vergaben von Dienstleistungen in den Bereichen Architektur- und Ingenieurwesen“); 29. Dezember 2023, Nr. 1156 (Anwendungsrichtlinie Nr.11 „Planungs- und Ideenwettbewerbe“)

ERKLÄRUNG

Der Planungswettbewerb stellt ein Instrument zur Förderung der architektonischen Qualität dar und wird für Bauvorhaben von besonderer städtebaulicher, architektonischer, umweltbezogener, kunsthistorischer, konservatorischer und technologischer Bedeutung verwendet. Im **Absatz 1** zweiter Satz, wird die Möglichkeit vorgesehen, den Planungswettbewerb nur auf die Hauptleistung zu beschränken (z. B. im Bereich des Bauwesens nur auf die architektonische Planung), mit der Folge, dass für die Vergabe der Nebenleistungen (statische Planung, Sanitäreanlagen, elektrische Anlagen, Sicherheitskoordination usw.) eine getrennte Ausschreibung durchgeführt werden kann.

Im Falle von Vergaben nach dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots können die entsprechenden Verfahrensphasen in folgender Reihenfolge ablaufen: die Bewertung des anonymen technischen Angebots, die Einladung zum Bewertungsgespräch, die Erstellung der endgültigen technischen Rangordnung, die anschließende Öffnung des wirtschaftlichen Angebots und die Festlegung der Gesamtpunktzahl.

Die Bieter können Dienstleistungen angeben, die während der gesamten Dauer ihrer beruflichen Tätigkeit erbracht wurden, ohne dass diesen Referenzen automatisch eine geringere Bewertung zugewiesen wird.

ANMERKUNGEN

Gemäß Artikel 18 Absatz 4 Buchstabe b) des LG Nr. 16/2015 i.g.F. können Ausführungsmodalitäten der angebotenen Leistung durch ein Bewertungsgespräch beurteilt werden. Im Einklang mit dem Prinzip der Gleichbehandlung der Teilnehmer und der Transparenz muss der Dialog zwischen der technischen Kommission und dem einzelnen Bieter auf vorher festgelegte, für alle Teilnehmer gleiche Weise erfolgen und ordnungsgemäß protokolliert werden.

Als Bewertungskriterium kann die berufliche Weiterbildung der Techniker, die die ausgeschriebene Dienstleistung erbringen, verlangt und bewertet werden.

NÜTZLICHE LINKS

Anwendungsrichtlinie Nr. 11 für Planungs- und Ideenwettbewerbe

https://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/Linea_Guida_11.pdf

Anwendungsrichtlinie Nr. 6 Vergabe von Dienstleistungen in den Bereichen Architektur und Ingenieurwesen

https://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/Linea_guida_PAB_n_6.pdf

6. ABSCHNITT VORBEREITENDE TÄTIGKEITEN

Art. 20: Vorherige Marktkonsultationen

(1) Vor der Einleitung eines Vergabeverfahrens können die öffentlichen Auftraggeber Marktkonsultationen zur Vorbereitung der Auftragsvergabe und zur Unterrichtung der Wirtschaftsteilnehmer über ihre Auftragsvergabepläne und die jeweiligen Anforderungen durchführen. Marktkonsultationen dienen nicht der Überprüfung oder Festlegung von Preisen, wenn bereits entsprechende Richtpreisverzeichnisse oder Vergütungsparameter bestehen.

(2) Hierzu können die öffentlichen Auftraggeber den Rat von unabhängigen Sachverständigen oder Behörden beziehungsweise von Marktteilnehmern einholen oder annehmen. Der Rat kann für die Planung und Durchführung des Vergabeverfahrens genutzt werden, sofern dieser Rat nicht wettbewerbsverzerrend ist und nicht zu einem Verstoß gegen die Grundsätze der Nichtdiskriminierung und der Transparenz führt.

ZWECK DER BESTIMUNG

Die vorherigen Marktkonsultationen sind ein Instrument, welches den Vergabestellen zur Verfügung steht, um ein Vergabeverfahren besser vorzubereiten und die Wirtschaftsteilnehmer über die bevorstehende Einleitung desselben zu informieren.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgrund 42; Art. 40, 41

Gesetzbuch, Art. 77

ERKLÄRUNG

Die vorherige Marktkonsultation unterscheidet sich von der Marktforschung. Es handelt sich um zwei verschiedene Instrumente mit unterschiedlichen Funktionen: Durch die vorherige Marktkonsultation treten die öffentlichen Auftraggeber zu konsultativen Zwecken mit Experten, unabhängigen Behörden oder Marktteilnehmern in Kontakt, um das geplante Ausschreibungsverfahren vorzubereiten. Die Marktforschung hingegen dient dazu, die Marktstruktur, die potenziellen Wirtschaftsteilnehmer, verfügbare technische Lösungen und die praktizierten wirtschaftlichen Bedingungen zu ermitteln.

Zudem können vorherige Marktkonsultationen auch wirksam als Instrument zur Überprüfung der möglichen Nicht-Austauschbarkeit von Waren, Dienstleistungen oder Leistungen verwendet werden, damit der öffentliche Auftraggeber den Kreis der Personen, an die er sich wenden kann, abschätzen kann, oder ob es möglich ist, die Vergabe des Auftrags mittels Verhandlungsverfahren ohne vorherige

Veröffentlichung einer Bekanntmachung gemäß Art. 25 Absatz 1 Buchst. b) vorzunehmen (z. B. wegen mangelnden Wettbewerbs).

Was den Kreis der potenziell in die Konsultationen einzubeziehenden Subjekte betrifft, so schließt das Gesetz unter dem Begriff „Marktteilnehmer“ auch Wirtschaftsverbände und Träger überindividueller Interessen ein.

Zur Vollständigkeit wird auf den Kommentar zu Artikel 16 bezüglich der Preisverzeichnisse und der Preisanalyse im Falle einer Abweichung davon verwiesen.

ANMERKUNGEN

Die Bestimmung bestätigt die in der Richtlinie enthaltenen Angaben.

Art. 21: Vorherige Einbeziehung von Bewerbern oder Bieter

(1) Hat ein Bewerber oder Bieter oder ein mit einem Bewerber oder Bieter verbundenes Unternehmen den öffentlichen Auftraggeber beraten oder war auf andere Art und Weise an der Vorbereitung des Vergabeverfahrens beteiligt, so ergreift der öffentliche Auftraggeber angemessene Maßnahmen, um sicherzustellen, dass der Wettbewerb durch die Teilnahme des Bewerbers oder Bieters nicht verzerrt wird.

(2) Die Maßnahmen laut Absatz 1 umfassen die Unterrichtung anderer Bewerber und Bieter in Bezug auf einschlägige Informationen, die im Zusammenhang mit der Einbeziehung des Bewerbers oder Bieters in die Vorbereitung des Vergabeverfahrens ausgetauscht wurden oder daraus resultieren, sowie die Festlegung angemessener Fristen für den Eingang der Angebote. Der betreffende Bewerber oder Bieter wird vom Verfahren nur dann ausgeschlossen, wenn keine andere Möglichkeit besteht, die Einhaltung der Pflicht zur Wahrung des Grundsatzes der Gleichbehandlung zu gewährleisten.

(3) Vor einem solchen Ausschluss wird den Bewerbern oder Bieter die Möglichkeit gegeben, nachzuweisen, dass ihre Beteiligung an der Vorbereitung des Vergabeverfahrens den Wettbewerb nicht verzerren kann. Die ergriffenen Maßnahmen werden in einem eigenen Vergabebericht dokumentiert.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung zielt darauf ab, sicherzustellen, dass die Durchführung der Ausschreibungsverfahren unter Wahrung der Gleichbehandlung der Bewerber und ohne jegliche Beeinträchtigung des Wettbewerbs erfolgt.

ZUSAMMENHANGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, *Erwägungsgrund* 42; Art. 40, 41

Gesetzbuch, Art. 78

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung verpflichtet die Vergabestellen, geeignete Maßnahmen für die Fälle zu ergreifen, dass ein Bewerber oder Bieter oder ein mit einem Bewerber oder Bieter verbundenes Unternehmen den öffentlichen Auftraggeber beraten hat oder auf andere Weise an der Vorbereitung des Vergabeverfahrens beteiligt war.

Absatz 2 gibt dem öffentlichen Auftraggeber zwei Mindestanforderungen vor, die die genannten Maßnahmen erfüllen müssen, um die Gleichbehandlung der Teilnehmer zu gewährleisten: Alle müssen über die etwaig erlangten "privilegierten" Informationen unterrichtet sein; zudem muss eine angemessene Frist für den Eingang der Angebote festgelegt werden, sodass der beratende Teilnehmer nicht dadurch bevorzugt wird, dass er vor der anderen Kenntnis relevanter Details erhalten hat.

Aus Absatz 2 geht zudem hervor, dass der Ausschluss des beratenden Teilnehmers als letztes Mittel gilt. Tatsächlich wird der Bewerber oder Bieter, der als bevorzugt gilt, nur dann ausgeschlossen, wenn es nicht möglich ist, die Gleichbehandlung der Bewerber wiederherzustellen, und zwar nachdem seine Anhörung erfolgt ist.

Art. 22: Bekämpfung von Bestechung und Verhinderung von Interessenskonflikten sowie Sozialklauseln (52)

52) Art. 22 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

7. ABSCHNITT ABWICKLUNG DER VERFAHREN

Art. 23: Verfahren zur Auswahl des Auftragnehmers (53)

53) Art. 23 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

Art. 24: Prüfung der Voraussetzungen

(1) *Die öffentlichen Auftraggeber können entscheiden, die Angebote vor der Überprüfung des Nichtvorliegens von Ausschlussgründen und der Einhaltung der Eignungskriterien zu prüfen. Machen sie von dieser Möglichkeit Gebrauch, so stellen sie sicher, dass die Prüfung des Nichtvorliegens von Ausschlussgründen und der Einhaltung der Eignungskriterien unparteiisch und transparent erfolgt, damit kein Auftrag an einen Bieter vergeben wird, der hätte ausgeschlossen werden müssen beziehungsweise der die Eignungskriterien des öffentlichen Auftraggebers nicht einhält.*

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung bietet den öffentlichen Auftraggebern die Möglichkeit, das Ausschreibungsverfahren zu vereinfachen und zu beschleunigen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, *Erwägungsgründe* Nr. 37, 40, 84, 85, 100, 101, 102; Art. 56, 57

Gesetzbuch, Art. 94, 95, 96, 97, 98, 100, 103, 105

Landesgesetz Nr. 17/1993, Art. 23-bis (jetzt übertragen mit dem LG Nr. 3/2019 in Art. 27 Absatz 2 LG Nr. 16/2015)

ERKLÄRUNG

Art. 24 ermöglicht es der verfahrensführenden Verwaltung, die Bewertung der Angebote auch ohne vorherige Überprüfung des Fehlens von Ausschlussgründen oder der Einhaltung der Auswahlkriterien zu beginnen. Sollte dies der Fall sein, muss die Verwaltung sicherstellen, dass die anschließende Überprüfung nicht durch die Tatsache beeinflusst wird, dass die Angebote bereits geprüft wurden.

Die Bestimmung ist in Verbindung mit Art. 27 Absatz 2 des LG Nr. 16/2015 zu betrachten, der den Umfang der durchzuführenden Kontrollen weiter einschränkt, indem er festlegt, dass die Vergabestelle die Überprüfung des Vorliegens der allgemeinen und besonderen Anforderungen ausschließlich beim Zuschlagsempfänger vornimmt.

In jedem Fall bleibt es der Vergabestelle vorbehalten, die Überprüfung des Vorliegens der allgemeinen und besonderen Anforderungen auch bei anderen Bewerbern jederzeit vorzunehmen, sofern begründete Zweifel bestehen.

Art. 25: Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung

(1) In den Fällen und unter den Umständen laut nachfolgenden Absätzen können die Vergabestellen öffentliche Aufträge mittels Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung einer Ausschreibung vergeben, wobei sie dies im ersten Verfahrensakt mit angemessener Begründung unter Berücksichtigung der besonderen Sachlage und der Merkmale der potenziell betroffenen Märkte und ihrer Dynamik sowie unter Beachtung der allgemeinen Grundsätze im Bereich der öffentlichen Vergaben, rechtfertigen müssen. Zu diesem Zweck berücksichtigen die Vergabestellen die Ergebnisse etwaiger Marktkonsultationen, die auch der Analyse der europäischen oder gegebenenfalls außereuropäischen Märkte dienen. Bei öffentlichen Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträgen kann in den folgenden Fällen auf das Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung zurückgegriffen werden: (54)

a) wenn im Rahmen eines offenen oder nichtoffenen Verfahrens keine oder keine geeigneten Angebote oder keine oder keine geeigneten Teilnahmeanträge abgegeben worden sind, sofern die ursprünglichen Auftragsbedingungen nicht grundlegend geändert werden und sofern der EU-Kommission auf Anforderung ein Bericht vorgelegt wird; ein Angebot gilt als ungeeignet, wenn es irrelevant für den Auftrag ist, das heißt ohne wesentliche Abänderung den in den Auftragsunterlagen genannten Bedürfnissen und Anforderungen des öffentlichen Auftraggebers offensichtlich nicht entsprechen kann. Ein Teilnahmeantrag gilt als ungeeignet, wenn der Wirtschaftsteilnehmer ausgeschlossen werden muss oder kann oder wenn er die vom öffentlichen Auftraggeber genannten Eignungskriterien nicht erfüllt,

b) *Wenn die Bauleistungen, Lieferungen oder Dienstleistungen aus einem der folgenden Gründe nur von einem bestimmten Wirtschaftsteilnehmer erbracht beziehungsweise bereitgestellt werden können:*

1. *Schaffung oder Erwerb eines einzigartigen Kunstwerks oder einer einzigartigen künstlerischen Leistung als Ziel der Auftragsvergabe,*
2. *Nicht vorhandener Wettbewerb aus technischen Gründen,*
3. *Schutz von ausschließlichen Rechten, einschließlich der Rechte des geistigen Eigentums,*

c) *soweit dies unbedingt erforderlich ist, wenn äußerst dringliche, zwingende Gründe im Zusammenhang mit Ereignissen, die der betreffende öffentliche Auftraggeber nicht voraussehen konnte, es nicht zulassen, die Fristen einzuhalten, die für die offenen oder die nichtoffenen Verfahren oder die Verhandlungsverfahren vorgeschrieben sind. Die angeführten Umstände zur Begründung der äußersten Dringlichkeit dürfen auf keinen Fall dem öffentlichen Auftraggeber zuzuschreiben sein.*

(2) *Die in Absatz 1 Buchstabe b) Ziffern 2) und 3) festgelegten Ausnahmen gelten nur dann, wenn es keine vernünftige Alternative oder Ersatzlösung gibt und der mangelnde Wettbewerb nicht das Ergebnis einer künstlichen Einschränkung der Auftragsvergabeparameter ist.*

(3) *Bei öffentlichen Lieferaufträgen kann in folgenden Fällen auf das Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung zurückgegriffen werden:*

- a) *wenn es sich um Produkte handelt, die ausschließlich zu Forschungs-, Versuchs-, Untersuchungs- oder Entwicklungszwecken hergestellt werden; allerdings dürfen Aufträge, die gemäß diesem Buchstaben vergeben wurden, nicht die Serienfertigung zum Nachweis der Marktfähigkeit des Produkts oder zur Deckung der Forschungs- und Entwicklungskosten umfassen,*
- b) *bei zusätzlichen Lieferungen des ursprünglichen Unternehmers, die entweder zur teilweisen Erneuerung von Lieferungen oder Einrichtungen oder zur Erweiterung von bestehenden Lieferungen oder Einrichtungen bestimmt sind, wenn ein Wechsel des Unternehmers dazu führen würde, dass der öffentliche Auftraggeber Lieferungen mit unterschiedlichen technischen Merkmalen kaufen müsste und dies eine technische Unvereinbarkeit oder unverhältnismäßige technische Schwierigkeiten bei Gebrauch und Wartung mit sich bringen würde; die Laufzeit dieser Aufträge sowie der Daueraufträge darf in der Regel drei Jahre nicht überschreiten,*
- c) *bei auf einer Warenbörse notierten und gekauften Lieferungen,*
- d) *wenn Lieferungen oder Dienstleistungen zu besonders günstigen Bedingungen bei Lieferanten, die ihre Geschäftstätigkeit endgültig einstellen, oder bei Masseverwaltern/Masseverwalterinnen oder Liquidatoren/Liquidatorinnen im Rahmen eines Insolvenz-/Konkurs-, Vergleichs- oder Ausgleichsverfahrens erworben werden.*

(4) *Das Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung kann für öffentliche Dienstleistungsaufträge verwendet werden, wenn der betreffende Auftrag im Anschluss an einen gemäß der Richtlinie 2014/24/EU durchgeführten Wettbewerb nach den im Wettbewerb festgelegten Bestimmungen an den Gewinner oder einen der Gewinner ex aequo des Wettbewerbs vergeben werden muss; im letzteren Fall müssen alle Gewinner des Wettbewerbs zur Teilnahme an den Verhandlungen aufgefordert werden.*

(5) *Das Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung kann bei neuen Bau- oder Dienstleistungen verwendet werden, die in der Wiederholung gleichartiger Bau- oder Dienstleistungen bestehen, die von demselben öffentlichen Auftraggeber an den Wirtschaftsteilnehmer vergeben werden, der den ursprünglichen Auftrag erhalten hat, sofern sie*

einem Grundprojekt entsprechen und dieses Projekt Gegenstand des ursprünglichen Auftrags war, der nach einem Verfahren mit Veröffentlichung vergeben wurde. Im Grundprojekt sind der Umfang möglicher zusätzlicher Bau- oder Dienstleistungen sowie die Bedingungen, unter denen sie vergeben werden, anzugeben.

(6) Die Möglichkeit der Anwendung dieses Verfahrens wird bereits beim Aufruf zum Wettbewerb für das erste Vorhaben angegeben; der für die Fortführung der Bau- oder Dienstleistungen in Aussicht genommene Gesamtauftragswert wird vom öffentlichen Auftraggeber in Hinsicht auf die Anwendung der Schwellenwerte laut Artikel 4 der Richtlinie 2014/24/EU berücksichtigt. Dieses Verfahren darf jedoch nur binnen drei Jahren nach Abschluss des ursprünglichen Auftrags angewandt werden.

(7) Die Vergabestellen ermitteln, soweit möglich, die zu konsultierenden Wirtschaftsteilnehmer auf der Grundlage von vom Markt bezogenen Informationen über die wirtschaftlichen, finanziellen, technischen und beruflichen Qualifikationsmerkmale und wählen unter Beachtung der Grundsätze der Transparenz, des Wettbewerbs und der Rotation mindestens drei Wirtschaftsteilnehmer aus, sofern es geeignete Subjekte in dieser Anzahl gibt. Die Vergabestelle wählt den Wirtschaftsteilnehmer, der die günstigsten Bedingungen gemäß Artikel 33 angeboten hat, nachdem sie festgestellt hat, dass die Teilnahmeanforderungen erfüllt sind, die für die Vergabe von Aufträgen mit gleichem Betrag im Wege eines offenen, nichtoffenen oder Verhandlungsverfahrens vorgesehen sind. (55)

54) Art. 25 Absatz 1 wurde geändert durch Art. 9 Absätze 1 und 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 16, mit 1. Juli 2023, wirksam.

55) Art. 25 Absatz 7 wurde geändert durch Art. 9 Absatz 3 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 mit 1. Juli 2023, wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die betreffende Vorschrift erlaubt die Anwendung des Verhandlungsverfahrens ohne Bekanntmachung auch für Aufträge, die über den europäischen Schwellenwerten liegen, jedoch nur in besonderen, nicht derselben Verwaltung zuzuschreibenden Situationen, wobei eine angemessene Begründung abgegeben werden muss. Auf diese Weise, da die Vergabestelle die Wirtschaftsteilnehmer direkt konsultieren kann, verkürzt sich die Dauer der ordentlichen Verfahren und die Flexibilität bei der Auswahl des Vertragspartners wird erhöht.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgrund 50; Art. 32
Gesetzbuch, Art. 76, 77

ERKLÄRUNG

Das System der öffentlichen Verträge umfasst verschiedene mögliche Verfahren mit Öffentlichkeitscharakter, von denen jedes eigene Merkmal aufweist, die es mehr oder weniger geeignet machen können, das Verfahren zur Auswahl des Vertragspartners im jeweiligen Fall zu regeln.

Vorausgeschickt, dass bei Verfahren oberhalb des Schwellenwerts in der Regel das offene Verfahren anzuwenden ist, erlaubt der betreffende Artikel eine Abweichung davon in Ausnahmefällen, in denen die Anwendung des offenen Verfahrens nicht möglich war (z. B. eine leer ausgegangene Ausschreibung) oder nicht möglich ist (z. B. fehlende Konkurrenz aus technischen Gründen). Die Vergabestellen können öffentliche Aufträge durch ein Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung einer Ausschreibungsbekanntmachung vergeben, wobei sie mit einer angemessenen Begründung darlegen müssen, dass die Umstände vorliegen, die die Wahl dieses Verfahrens rechtfertigen. Die Bestimmung legt die Kriterien fest, die die Vergabestellen bei der Auswahl der Wirtschaftsteilnehmer, die zur Teilnahme am Verfahren eingeladen werden, befolgen müssen. Im letzten Satz des **siebten Absatzes** wird klargestellt, dass die Überprüfung des Vorliegens der Anforderungen nach den Modalitäten erfolgt, die in Ermangelung der vorgesehenen Ausnahmefälle, je nach Vergabewert angewandt worden wären.

ANMERKUNGEN

Es wird auf die Vergleichstabelle verwiesen, die auf der Website der AOV veröffentlicht wurde: Vorbereitungsphase Ausschreibung – A4 – Zusammenfassende Tabelle bezüglich der Verfahren zur Auswahl des Auftragnehmers für die Vergabe von Arbeiten, Dienstleistungen und Lieferungen, gemäß Landesgesetz 16/2015 in Kraft ab 01.07.2023

<https://www.provinz.bz.it/arbeit-wirtschaft/ausschreibungen/informationsunterlagen.asp>

Art. 26: Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung unter EU-Schwelle und Direktvergaben

(1) Die Vergabestellen vergeben Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen unterhalb der EU-Schwellenwerte nach den folgenden Modalitäten:

- a) Direktvergabe der Bauleistungen unter 150.000 Euro, auch ohne Konsultation von mehreren Wirtschaftsteilnehmern,*
- b) Direktvergabe der Dienstleistungen und Lieferungen unter 140.000 Euro, auch ohne Konsultation von mehreren Wirtschaftsteilnehmern,*
- c) Verhandlungsverfahren ohne Bekanntmachung, nach vorheriger Einladung von mindestens fünf Wirtschaftsteilnehmern, sofern vorhanden, für die Vergabe von Bauleistungen ab 150.000 Euro und unter einer Million Euro,*
- d) Verhandlungsverfahren ohne Bekanntmachung, nach vorheriger Einladung von mindestens zehn Wirtschaftsteilnehmern, sofern vorhanden, für die Vergabe von Bauleistungen ab einer Million Euro und bis zu den EU-Schwellenwerten,*
- e) Verhandlungsverfahren ohne vorherige Bekanntmachung, nach vorheriger Einladung von mindestens fünf Wirtschaftsteilnehmern, für die Vergabe von Dienstleistungen und Lieferungen ab 140.000 Euro und bis zu den EU-Schwellenwerten.*

(2) Die Vergabestelle darf die zu den Verhandlungsverfahren einzuladenden Wirtschaftsteilnehmer nicht durch Auslosung oder nach dem Zufallsprinzip ermitteln, außer es liegen besondere und stichhaltig begründete Situationen vor, die keine andere Methode zur Auswahl der Wirtschaftsteilnehmer zulassen. Die Vergabestellen veröffentlichen auf ihren institutionellen Webseiten die Namen der im Rahmen der Verfahren laut Absatz 1 konsultierten Wirtschaftsteilnehmer.

(3) Die Vergabestelle ermittelt die zu den in diesem Artikel genannten Verhandlungsverfahren einzuladenden Wirtschaftsteilnehmer aus dem Verzeichnis laut Artikel 27 unter Einhaltung der

Grundsätze der Rotation, des freien Wettbewerbs, der Gleichbehandlung, der Nichtdiskriminierung, der Transparenz und der Verhältnismäßigkeit.

(4) Die Möglichkeit, in begründeten Fällen auf ordentliche Verfahren zurückzugreifen, bleibt immer aufrecht, sofern die Höchstfristen für den Abschluss der Verhandlungsverfahren eingehalten werden.

(5) Stellt die Vergabestelle bei den in diesem Artikel genannten Vergaben und Verfahren ein eindeutiges grenzüberschreitendes Interesse fest, wendet sie die ordentlichen Verfahren an. Die Landesregierung genehmigt Anwendungsrichtlinien, in denen die objektiven Kriterien zur Ermittlung des eindeutigen grenzüberschreitenden Interesses festgelegt sind.

(6) Bei Verhandlungsverfahren nach dem Kriterium des niedrigsten Preises können die Vergabestellen in den Ausschreibungsunterlagen vorsehen, dass Angebote, die als ungewöhnlich niedrig eingestuft werden, automatisch ausgeschlossen werden, wenn mindestens fünf Angebote zugelassen wurden. Die Vergabestellen können auf jeden Fall die Angemessenheit jedes anderen Angebots, das aufgrund bestimmter Merkmale ungewöhnlich niedrig erscheint, überprüfen.

(7) Bei den Verträgen mit einem geschätzten Wert unterhalb der EU-Schwelle kann die Vergabestelle die Abnahmebescheinigung oder Bescheinigung über die Konformitätsprüfung mit der Bescheinigung über die ordnungsgemäße Ausführung ersetzen, die bei Bauleistungen vom Bauleiter/von der Bauleiterin und bei Lieferungen und Dienstleistungen vom/von der EVP oder vom Direktor/von der Direktorin für die Vertragsausführung, sofern ernannt, ausgestellt wird. Die Bescheinigung über die ordnungsgemäße Ausführung der Arbeiten wird spätestens drei Monate nach Abschluss der vertragsgegenständlichen Leistungen ausgestellt. (56)

(8).(57)

56) Art. 26 wurde zuerst ersetzt durch Art. 11 Absatz 1 des LG vom 9. Juli 2019, Nr. 3, und später durch Art. 10 Absatz 1 des L.G. vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

57) Art. 26 Absatz 8 wurde aufgehoben durch Art. 15 Absatz 1 des LG vom 26. März 2023, Nr. 1.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Der europäische und der staatliche Gesetzgeber sehen die Anwendung offener Verfahren nur vor, wenn die europäischen Schwellenwerte überschritten werden. Unterhalb dieses Schwellenwerts, der ausschließlich vom Wert des Auftrags abhängt, überwiegen die Anforderungen an Schnelligkeit, Flexibilität und die Vereinfachung des Verfahrens.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetzbuch, Art. 50, 76

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 27 Absatz 6 und 7

Anwendungsrichtlinie Nr. 4 vom 27.06.2023 i.g.F.

Leitfaden zu Informationszwecken zur Direktvergabe von Bauleistungen unter 150.000 Euro, und Lieferungen und Dienstleistungen unter 140.000 Euro

Mitteilung des Präsidenten der ANAC vom 10.01.2024, aktualisiert durch Mitteilung vom 28.06.2024

ERKLÄRUNG

Die betreffende Bestimmung legt die Schwellenwerte fest, innerhalb der die Direktvergabe und das Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung der Bekanntmachung angewandt werden können.

Bei der Direktvergabe kann die Vergabestelle unter Beachtung des Rotationsprinzips (das nicht angewandt wird, wenn der Auftragswert unter 5.000 Euro liegt) beschließen, den Vertrag direkt mit einem von ihr ausgewählten Wirtschaftsteilnehmer abzuschließen oder mehrere Wirtschaftsteilnehmer zu konsultieren, um zu prüfen, welcher der geeignetste Kostenvoranschlag sein könnte.

Beim Verhandlungsverfahren muss hingegen je nach Betrag und Gegenstand eine bestimmte Anzahl qualifizierter Wirtschaftsteilnehmer eingeladen werden.

Nach **Absatz 4** bleibt es stets möglich, auf die ordentlichen Verfahren zurückzugreifen, sofern eine angemessene Begründung vorliegt. Auch in diesem Fall müssen jedoch die Fristen für die Verhandlungsverfahren eingehalten werden (siehe Anh. I.3 des Gesetzbuchs).

Das ordentliche Verfahren ist hingegen verpflichtend, wenn ein eindeutiges grenzüberschreitendes Interesse festgestellt wird.

Hinsichtlich der Auswahl der zu konsultierenden Wirtschaftsteilnehmer sieht **Absatz 3** die Einhaltung der Grundsätze der Rotation, des freien Wettbewerbs, der Gleichbehandlung, der Nichtdiskriminierung, der Transparenz und der Verhältnismäßigkeit vor, während **Absatz 2** der Auslosung eine subsidiäre Rolle zuweist, außer es liegen besondere und stichhaltig begründete Situationen vor, die keine andere Methode zur Auswahl der Wirtschaftsteilnehmer zulassen.

Nur bei Verfahren, die das Kriterium des niedrigsten Preises anwenden, besteht die Möglichkeit, den automatischen Ausschluss von Angeboten vorzusehen, die als ungewöhnlich niedrig gelten (gemäß den Formeln, die in der APB-Anwendungsrichtlinie Nr. 7 festgelegt sind). Der automatische Ausschluss kann sowohl für Bauleistungen, als auch für Dienstleistungen und Lieferungen verwendet werden. Es bleibt jedoch der Vergabestelle vorbehalten, auf jeden Fall die Angemessenheit von Angeboten zu prüfen, die aufgrund besonderer Elemente als ungewöhnlich erscheinen.

Bei Vergaben mit einem Wert unterhalb der EU-Schwelle kann die Abnahmebescheinigung oder Bescheinigung über die Konformitätsprüfung mit der Bescheinigung über die ordnungsgemäße Ausführung ersetzt werden, die bei Bauleistungen vom Bauleiter/von der Bauleiterin und bei Lieferungen und Dienstleistungen vom/von der EVP oder vom Direktor/von der Direktorin für die Vertragsausführung, sofern ernannt, ausgestellt wird.

ANMERKUNGEN

Zur Direktvergabe ist Folgendes anzumerken.

Die Direktvergabe setzt voraus, dass kein eindeutiges grenzüberschreitendes Interesse im Sinne der APB-Anwendungsrichtlinie Nr. 10 vorliegt.

Es gelten die allgemeinen Grundsätze der Artikel 1 bis 11 des GvD Nr. 36/2023 und insbesondere die Grundsätze des Ergebnisses, des Vertrauens und des Marktzugangs.

Vorausgesetzt das Verbot der künstlichen Aufspaltung der Vertragsbeträge gemäß Art. 14 Absatz 6 des GvD Nr. 36/2023, ist der einzige Projektverantwortliche in Übereinstimmung mit den genannten Grundsätzen verpflichtet, den Grundsatz der Rotation zu beachten, wie es in Art. 49 des GvD Nr. 36/2023 festgelegt ist.

Der öffentliche Auftraggeber kann mit eigener Verordnung und unter Beachtung der Grundsätze der Verhältnismäßigkeit, Angemessenheit und Schutz des Wettbewerbs Maßnahmen festlegen, die die

Einhaltung des Prinzips der Rotation gewährleisten, indem sie den relevanten Zeitraum und etwaige Ausnahmeregelungen festlegt.

Direktvergaben müssen über das Portal Ausschreibungen-Südtirol (sog. 'Online-Verfahren') durchgeführt werden.

Bei jeder Vergabe müssen die Transparenz- und Veröffentlichungspflichten erfüllt werden.

Für die Verhandlungsverfahren ohne Bekanntmachung gemäß den Artikeln 26 und 27 Absatz 5 des LG Nr. 16/2015 erfolgt die Auswahl der Wirtschaftsteilnehmer, die zum Verhandlungsverfahren eingeladen werden, über das telematische Verzeichnis der Wirtschaftsteilnehmer. Es wird gemäß Artikel 33 des LG 16/2015 als Zuschlagskriterium der Preis/Kosten und Qualität verwendet, das in den Fällen gemäß Absatz 3 des Artikels 33 des LG 16/2015 obligatorisch ist, oder Preis/Fixkosten und Qualität oder nur der Preis/Kosten (in letzterem Fall ist eine Begründung erforderlich).

NÜTZLICHE LINKS

Leitfaden zu Informationszwecken zur Direktvergabe von Bauleistungen unter 150.000 Euro, und Lieferungen und Dienstleistungen unter 140.000 Euro [2025 11 19 Vademecum 140.000 DT 20.10.2025 con modifichie controlli](#)

Anwendungsrichtlinie APB Nr. 6 Vergabe von Dienstleistungen in den Bereichen Architektur und Ingenieurwesen

https://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/Linea_guida_PAB_n_6.pdf

Art. 27: Beschleunigung der Verfahren und Zugang der KMU zu den Vergabeverfahren

(1) (58)

(2) Zur Vereinfachung und Beschleunigung der Verfahren für die Auswahl des Auftragnehmers, zur Minimierung der Aufwendungen zulasten der Wirtschaftsteilnehmer und zur Vermeidung von Streitverfahren, ist der Antrag auf Teilnahme an den Verfahren mit einer Erklärung über die Erfüllung der allgemeinen und besonderen Anforderungen zu versehen, die von den staatlichen Rechtsvorschriften vorgegeben werden und in der Ausschreibungsbekanntmachung oder im Aufforderungsschreiben näher ausgeführt und gegebenenfalls ergänzt sind. Im begründeten Zweifelsfall kann die Vergabestelle die Überprüfung der Teilnahmeanforderungen zu jeglichem Zeitpunkt des Vergabeverfahrens vornehmen. (59)

(3) Werden die Nachweise über die Erfüllung der Teilnahmeanforderungen nicht erbracht, widerruft die Vergabestelle den Zuschlagsvorschlag, schließt den Teilnehmer aus, behält die vorläufige Sicherheit ein, falls verlangt, meldet diesen Umstand den zuständigen Behörden und geht in der Rangordnung weiter. Ist der ausgeschlossene Wirtschaftsteilnehmer von der Leistung einer vorläufigen Sicherheit befreit, muss er einen Betrag in Höhe von einem Prozent des Ausschreibungsbetrags zahlen. In den verschiedenen Fällen einer Reduzierung des Betrags der vorläufigen Sicherheit, ist zusätzlich zur Einbehaltung der Sicherheitsleistung ein Betrag geschuldet, welcher der Differenz zwischen dem Betrag von einem Prozent des Ausschreibungsbetrags und der vorläufigen Sicherheit entspricht. In jeder Phase des Ausschreibungsverfahrens kann eine Maßnahme zum Ausschluss des Wirtschaftsteilnehmers mit Verhängung den oben genannten Folgen getroffen werden, und zwar im Fall von Falscherklärungen oder eines nicht erfolgten Vertragsabschlusses aufgrund von Handlungen oder Tatsachen, die dem Zuschlagsempfänger zuzuschreiben sind. Die vorläufige Sicherheit deckt die nicht zustande gekommene

Zuschlagserteilung nach dem Zuschlagsvorschlag und die nicht zustande gekommene Vertragsunterzeichnung, wenn diese Umständen geschuldet sind, die auf den Wirtschaftsteilnehmer oder auf den Erlass einer Antimafia-Information mit Verhängung eines Verbots im Sinne der Artikel 84 und 91 des gesetzesvertretenden Dekrets vom 6. September 2011, Nr. 159, in geltender Fassung, zurückzuführen sind. Sofort nach dem unverzüglich wirksamen Zuschlag veröffentlicht die Vergabestelle, falls von den Bestimmungen vorgesehen, Akten oder Maßnahmen betreffend die Zulassung, den Ausschluss, das Verzeichnis der Niederschriften und die Zusammensetzung der Bewertungskommission. (60)

(4) (61)

(4-bis) Unbeschadet der Angabe in den Bekanntmachungen und Aufforderungen des für das im Rahmen der Vergabe oder der Konzession beschäftigte Personal anzuwendenden Kollektivvertrags, wird nur vom erstplatzierten Teilnehmer in der Rangordnung verlangt, den gesamtstaatlichen und lokalen Kollektivvertrag anzugeben, der für das im Rahmen der Vergabe oder der Konzession beschäftigte Personal gilt. Die Angabe des Kollektivvertrags wird bei Lieferungen ohne Verlegearbeiten und bei intellektuellen Dienstleistungen nicht verlangt. Vor Zuschlagserteilung überprüft die Vergabestelle den angegebenen Kollektivvertrag. Wird ein anderer Kollektivvertrag als der von der Vergabestelle bestimmte angegeben, muss der erstplatzierte Teilnehmer die Erklärung über die Gleichwertigkeit des Schutzes vorlegen. Bei negativem Ergebnis der Überprüfung wird der Teilnehmer ausgeschlossen und die Vergabestelle geht in der Rangordnung weiter. (62)

(4-ter) In den Bekanntmachungen, Aufrufen und Aufforderungen verlangen die Vergabestellen von den Wirtschaftsteilnehmern, unter Berücksichtigung der Leistung, die Vertragsgegenstand ist, folgende Verpflichtungen einzugehen:

- a) die Beschäftigungsstabilität des eingesetzten Personals zu gewährleisten,*
- b) die Chancengleichheit zwischen den Generationen, die Gleichstellung der Geschlechter und die berufliche Eingliederung von Menschen mit Behinderungen oder Benachteiligten zu gewährleisten. (63)*

(4-quater) Die Vergabestellen verlangen nur vom erstplatzierten Teilnehmer, die Modalitäten anzugeben, mit denen er gedenkt, die Verpflichtungen des Absatzes 4-ter zu erfüllen. Die Vergabestelle überprüft mit allen geeigneten Mitteln die Glaubwürdigkeit der übernommenen Verpflichtungen. Bei negativem Ergebnis der Überprüfung wird der Teilnehmer ausgeschlossen und die Vergabestelle geht in der Rangordnung weiter. (64)

(5) Zur Ermittlung der Wirtschaftsteilnehmer, die zur Teilnahme am Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung einer Ausschreibungsbekanntmachung aufzufordern sind, stellt das Informationssystem öffentliche Verträge der Agentur ein telematisches Verzeichnis der Wirtschaftsteilnehmer, unterteilt nach Kategorien, zur Verfügung, zu welchem der/die einzige Projektverantwortliche freien und direkten Zugang hat. Die Wirtschaftsteilnehmer müssen ihre Erklärungen für das Verzeichnis ständig aktualisieren und auf jeden Fall alle zwölf Monate ab der letzten Aktualisierung erneuern. (65)

(6) Die interessierten Wirtschaftsteilnehmer tragen sich in das telematische Verzeichnis laut Absatz 5 ein, nachdem sie, unter Beachtung der für die Eigenbescheinigung geltenden Regelung, ein Formular zum Identitätsnachweis ausgefüllt und erklärt haben, dass sie die allgemeinen Anforderungen und die Anforderungen an die technisch-wirtschaftliche Leistungsfähigkeit erfüllen.

(7) Die eingetragenen Wirtschaftsteilnehmer können jederzeit mit entsprechendem Ansuchen beantragen, aus dem telematischen Verzeichnis oder aus einer darin enthaltenen Kategorie ausgetragen zu werden. Die erfolgte Austragung wird dem beantragenden Wirtschaftsteilnehmer mitgeteilt.

(8) Um den bürokratischen und wirtschaftlichen Aufwand zulasten der Teilnehmer zu verringern, wird Letzteren die Möglichkeit gewährt, ergänzende Unterlagen, gegebenenfalls auch in digitaler Form, nachzureichen, ohne dass daraus zusätzliche Obliegenheiten erwachsen, sofern es sich nicht um Unterlagen handelt, die Gegenstand der inhaltlichen Bewertung des Angebots sind.

(9) Bis zur Überprüfung der Anforderungen für die Teilnahme am Verfahren sind die Übergabe der Bauleistungen im Dringlichkeitsweg und die Ausführung des Vertrags für Dienstleistungen und Lieferungen im Dringlichkeitsweg stets zulässig. (66)

(10) Bei den Vergabeverfahren laut Artikel 26 Absatz 1 verlangt die Vergabestelle keine vorläufigen Sicherheiten, außer es bestehen in den Verfahren laut Artikel 26 Absatz 1 Buchstaben c), d) und e) angesichts der Art und Besonderheit des einzelnen Verfahrens besondere Erfordernisse, die diese Forderung rechtfertigen. Die besonderen Erfordernisse werden in der Entscheidung zum Vertragsabschluss, in der Bekanntmachung des Verfahrens oder in einem anderen gleichwertigen Verwaltungsakt angegeben. (67)

(11) Unbeschadet des Absatzes 10, hat der Bieter bei der Abgabe des Angebots eine Sicherheit in Höhe von einem Prozent der in der Bekanntmachung oder in der Aufforderung angegebenen Ausschreibungssumme nach Wahl in Form einer Kautions oder einer Bürgschaft zu leisten. (68)

(12) Der Betrag der Sicherheit und ihrer etwaigen Erneuerung wird von jenen Wirtschaftsteilnehmern nicht geschuldet, welchen von akkreditierten Stellen nach den europäischen Normen der Serien UNI CEI EN 45000 und UNI CEI EN ISO/IEC 17000 die Zertifizierung des Qualitätsmanagementsystems nach den europäischen Normen der Serie UNI CEI ISO 9000 bescheinigt wird. Um die genannte Begünstigung in Anspruch nehmen zu können, muss der Wirtschaftsteilnehmer bei der Angebotsabgabe angeben, dass er diese Anforderung erfüllt, und er muss den Nachweis dafür in der von den geltenden Rechtsvorschriften vorgesehenen Art und Weise erbringen.

(12-bis) Der Betrag der Sicherheit und ihrer etwaigen Erneuerung wird, falls geschuldet, folgendermaßen reduziert:

a) um 50 Prozent für Kleinstunternehmen, kleine und mittlere Unternehmen und für Bietergemeinschaften oder gewöhnliche Bieterkonsortien, die ausschließlich aus Kleinstunternehmen, kleinen und mittleren Unternehmen bestehen,

b) um 10 Prozent, kumulierbar mit der unter Buchstabe a) genannten Reduzierung, wenn der Wirtschaftsteilnehmer eine digital ausgestellte und unterzeichnete Bürgschaft vorlegt, verwaltet über „Distributed Ledger Technologien“-basierte Plattformen laut Artikel 8-ter Absatz 1 des Gesetzesdekrets vom 14. Dezember 2018, Nr. 135, mit Änderungen zum Gesetz vom 11. Februar 2019, Nr. 12, erhoben,

c) bis zu einem Höchstsatz von 20 Prozent, kumulierbar mit der unter Buchstabe a) genannten Reduzierung, wenn der Wirtschaftsteilnehmer über eine oder mehrere der in den ursprünglichen Ausschreibungsunterlagen aufgeführten Zertifizierungen oder Marken verfügt, die in den staatlichen

Rechtsvorschriften vorgesehen sind. In den Ausschreibungsunterlagen wird auch der Betrag der Reduzierung festgelegt, und zwar bis zur vorgenannten Höchstgrenze. (69)

(12-ter) *Bei Kumulierung der Reduzierungen wird die nachfolgende Reduzierung auf den Betrag berechnet, der sich aus der vorherigen Reduzierung ergibt. Um die Reduzierungen laut Absatz 12-bis in Anspruch zu nehmen, gibt der Wirtschaftsteilnehmer bei der Angebotsabgabe an, dass er die entsprechenden Anforderungen erfüllt, und weist dies in der von den geltenden Vorschriften vorgesehenen Art und Weise nach. (70)*

(12-quater) *Die Reduzierungen gemäß den Absätzen 12-bis und 12-ter dieses Artikels werden nicht auf die vorläufige Sicherheit für die in Artikel 26 Absatz 1 Buchstaben c), d) und e) genannten Verfahren angewandt. (71)*

(13) *Der vom öffentlichen Auftraggeber verlangte Mindestjahresumsatz kann höchstens das Doppelte des Auftragswertes betragen.*

(14) (72)

(15) (73)

58) *Art. 27 Absatz 1 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

59) *Art. 27 Absatz 2 wurde zuerst ersetzt durch Art. 12 Absatz 1 des LG vom 9. Juli 2019, Nr. 3, und später so geändert durch Art. 22 Absatz 12 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.*

60) *Art. 27 Absatz 3 wurde so geändert durch Art. 11 Absätze 1 und 2 LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

61) *Art. 27 Absatz 4 wurde zuerst durch Art. 12, Absatz 1 des LG vom 9. Juli 2019 Nr. 3 und später von Art. 22, Absatz 13 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2 ersetzt. Der Verfassungsgerichtshof hat mit Urteil vom 19. Juni 2025, Nr. 80 die Verfassungswidrigkeit des Art. 22, Absatz 13 des Landesgesetzes vom 16. Juli 2024, Nr. 2 erklärt.*

62.) *27 Absatz 4-bis wurde eingefügt durch Art. 11 Absatz 3 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam. Absatz 4-bis wurde später durch Art. 22 Absatz 14 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2, so ersetzt.*

63) *Art. 27 Absatz 4-ter wurde eingefügt durch Art. 15 Absatz 2 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1. Siehe auch Art. 15 Absatz 6 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1.*

64) *Art. 27 Absatz 4-quater wurde eingefügt durch Art. 15 Absatz 2 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1. Siehe auch Art. 15 Absatz 6 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1.*

65) *Art. 27 Absatz 5 wurde geändert, indem der Begriff „der/die einzige Verfahrensverantwortliche“ durch den Begriff „der/die einzige Projektverantwortliche“ im Sinne von Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023 Nr. 11 ersetzt wurde und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 mit 2. Juli 2023 wirksam.*

66) *Art. 27 Absatz 9 wurde so ersetzt durch Art. 11 Absatz 4 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

67) *Art. 27 Absatz 10 wurde zuerst geändert durch Art. 11 Absatz 13 des LG vom 12. Juli 2016, Nr. 15, und später so ersetzt durch Art. 11 Absatz 5 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des L.G. vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

68) *Art. 27 Absatz 11 wurde so geändert durch Art. 11 Absatz 6 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

Art. 27 Absatz 12-bis wurde eingefügt durch Art.

69) *Art. 27 Absatz 12-bis wurde eingefügt durch Art. 15 Absatz 3 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1. Siehe auch Art. 15 Absatz 6 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1.*

70) Art. 27 Absatz 12-ter wurde eingefügt durch Art. 15 Absatz 3 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1. Siehe auch Art. 15 Absatz 6 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1.

71) Art. 27, Absatz 12-quater wurde durch Art. 38, Absatz 11 des LG vom 14. Juli 2025, Nr. 8 eingefügt.

72) Art. 27 Absatz 14 wurde hinzugefügt durch Art. 26 Absatz 1 des LG vom 23. Juli 2021, Nr. 5. Der Verfassungsgerichtshof hat mit Urteil vom 27. April 2023, Nr. 79, den Artikel 26 des Landesgesetzes vom 23. Juli 2021, Nr. 5 für verfassungswidrig erklärt.

Art. 27 Absatz 15 wurde hinzugefügt durch Art. 26 Absatz 1 des LG vom 23. Juli 2021, Nr. 5. Der Verfassungsgerichtshof

73) Art. 27 Absatz 15 wurde hinzugefügt durch Art. 26 Absatz 1 des LG vom 23. Juli 2021, Nr. 5. Der Verfassungsgerichtshof hat mit Urteil vom 27. April 2023, Nr. 79, den Artikel 26 des Landesgesetzes vom 23. Juli 2021, Nr. 5 für verfassungswidrig erklärt.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Überschrift der Bestimmung umfasst den doppelten Zweck, den die Vorschriften zu erreichen beabsichtigen: Einerseits die Beschleunigung der Verfahren durch die Einführung einer vereinfachten Kontrollregelung; andererseits eine besondere Regelung der vorläufigen Sicherheit, die darauf abzielt, die Wirtschaftsteilnehmer so wenig wie möglich zu belasten und so die größtmögliche Teilnahme an den Ausschreibungen zu fördern, auch seitens der kleinen und mittleren Unternehmen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, *Erwägungsgründe* Nr. 46, 80, 83; Art. 27, 28, 29, 30, 31, 47, 58

GvD 36/2023, Art. 17, Absatz 8, 100, 106, 117, 118

Landesgesetz 16/2015, Art. 17, 26, 29, 36

Beschluss der Landesregierung vom 27. Juni 2023 Nr. 547 über die „Genehmigung der Änderungen der verbindlichen Anwendungsrichtlinien Nr. 2, 3, 4, 5, 6 und 7 gemäß Art. 40 des Landesgesetzes Nr. 16/2015, i.g.F., und des teilweisen Widerrufs des Beschlusses Nr. 570/2016“ zur Änderung der Anwendungsrichtlinie Nr. 2 über die „Vorläufige und endgültige Sicherheit“

ERKLÄRUNG

Die durch das LG 8/2025 an Art. 27 vorgenommenen Änderungen waren notwendig, da die bisherigen Bestimmungen nicht mehr im Einklang mit den geltenden Rechtsvorschriften standen und restriktiv und anachronistisch erschienen. Die Wettbewerbsbehörde erstellt den Vorschlag für die Zuschlagserteilung an das beste, nicht ungewöhnlich niedrige Angebot. Anschließend prüft die für die Zuschlagserteilung zuständige Stelle den Vorschlag und überprüft, ob der Bieter die Anforderungen erfüllt, wenn sie den Vorschlag für rechtmäßig und dem öffentlichen Interesse entsprechend, hält. Daraufhin wird die Zuschlagserteilung, die sofort wirksam wird, verfügt.

Nur bei Befolgung dieses Verfahrensablaufs ist es schließlich möglich, die staatlichen Vorschriften bei Fehlfunktionen der virtuellen Akte des Wirtschaftsteilnehmers oder der damit verbundenen Plattformen, Datenbanken oder Interoperabilitätssysteme anzuwenden.

In **Absatz 3** ist zudem vorgesehen, dass die Veröffentlichungspflicht der Akten und Maßnahmen betreffend die Zulassung, den Ausschluss, das Verzeichnis der Niederschriften und die Zusammensetzung der Bewertungskommission, auf einen Zeitpunkt unmittelbar nach dem Zuschlag verschoben wird.

In diesem Zusammenhang ist anzumerken, dass die Veröffentlichungspflicht der Vergabestelle, insbesondere in Bezug auf die Akten und Maßnahmen betreffend die Zulassung, den Ausschluss, in dem Ausmaß besteht, in dem dies auf staatlicher Ebene vorgeschrieben ist.

Es ist hinzuzufügen, dass der Verweis auf die Veröffentlichung von Akten und Maßnahmen betreffend die Zulassung, den Ausschluss, das Verzeichnis der Niederschriften und die

Zusammensetzung der Bewertungskommission, sofort nach dem Zuschlag lediglich eine beispielhafte Aufzählung darstellt. Daraus folgt, dass falls der staatliche Gesetzgeber in Zukunft eine genauere Regelung bezüglich der Veröffentlichung von Akten und Maßnahmen, die nicht in der oben genannten Aufzählung enthalten sind, vorsehen sollte, die Vergabestelle zwangsläufig die staatlichen Bestimmungen einhalten muss. Andernfalls kann die Veröffentlichungsverpflichtung durch die alleinige Veröffentlichung der in Absatz 3 des betreffenden Artikels genannten Akten und Maßnahmen als nicht erfüllt angesehen werden.

Absatz 4 des Artikels 27 des LG wurde aufgehoben, da der Verfassungsgerichtshof mit Urteil vom 19. Juni 2025, Nr. 80 Art. 22, Absatz 13 des Landesgesetzes vom 16. Juli 2024, Nr. 2 (welcher Art. 27, Absatz 4 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 abgeändert hat) in jenem Teil für verfassungswidrig erklärt hat, der vorsah, dass die Vergabestelle im Rahmen des Ausschreibungsverfahrens nur vom erstplatzierten Bewerber die Angabe der Kosten für die Arbeitskräfte, des Personalaufwands und der betrieblichen Kosten für die Sicherheit am Arbeitsplatz verlangen durfte. Nach Ansicht des Verfassungsgerichtshofs steht diese Bestimmung im Widerspruch zum Gesetzbuch der öffentlichen Verträge, das vorsieht, dass alle Bewerber bei sonstigem Ausschluss dazu verpflichtet sind, diese Informationen im wirtschaftlichen Angebot anzugeben (Art. 108, Absatz 9, GvD 36/2023) sowie zur Bestimmung, wonach die Vergabestelle die Angebote, bei welchen ein Verdacht auf eine Anomalie besteht, auch unter Berücksichtigung dieser Kostenpositionen zu prüfen hat (Art. 110, Absatz 1, GvD 36/2023).

Angesichts des Urteils des Verfassungsgerichtshofs wurden die Vordrucke der Ausschreibungsunterlagen aktualisiert und die fehlende Angabe der Kosten für die Arbeitskräfte und der Betriebskosten hinsichtlich der Gesundheit und Sicherheit am Arbeitsplatz gemäß Art. 108, Absatz 9 des GvD 36/2023 im wirtschaftlichen Angebot der Teilnehmer als nicht heilbarer Ausschlussgrund außer bei Lieferungen mit Einbauarbeiten und Dienstleistungen intellektueller Art vorgesehen.

Bei zeitlich begrenzten Bietergemeinschaften, Unternehmensnetzwerken, gewöhnlichen Konsortien oder EWIV oder im Falle von Konsortien gemäß Artikel 65, Absatz 2, Buchstaben b), c), d) des GvD 36/2023 muss der Betrag hinsichtlich der internen Betriebskosten und der Kosten für die Arbeitskräfte einheitlich sein und sich auf alle Unternehmen der Bietergemeinschaften, Unternehmensnetzwerke, gewöhnlichen Konsortien oder EWIV, sowie der Konsortien gemäß Artikel 65, Absatz 2, Buchstaben b), c), d) des GvD 36/2023 beziehen.

Bezüglich Unterauftrag sieht Absatz 4 der betreffenden Bestimmung vor, dass die Angaben über die Unterauftragnehmer nur während der Vertragsausführung verlangt werden.

Gemäß Absatz **4-bis** gibt die Vergabestelle in den Bekanntmachungen, Einladungen und Anfragen um Kostenvoranschläge bei Direktvergaben, den Kollektivvertrag an, der für das im Rahmen der Vergabe oder der Konzession beschäftigte Personal gilt.

Nur der erstplatzierte Bewerber in der Rangliste (und nicht mehr der Zuschlagsempfänger) muss den gesamtstaatlichen und lokalen Kollektivvertrag angeben, der für das im Rahmen der Vergabe oder der Konzession beschäftigte Personal gilt.

Die Bestimmung sieht vor, dass der Wirtschaftsteilnehmer einen anderen Kollektivvertrag als den von der Vergabestelle angegebenen anwenden kann, sofern er die Gleichwertigkeit des Schutzes gewährleistet. Schließlich werden die Folgen im Falle eines negativen Ergebnisses der Überprüfung des angegebenen Kollektivvertrags festgelegt, nämlich der Ausschluss des Bewerbers vom Ausschreibungsverfahren und es wird in der Rangliste fortgefahren.

Die Bestimmung des Absatzes 4-bis entspricht in vollem Umfang den Absätzen 2, 3 und 4 des Art. 11 des GvD 36/2023.

Sowohl in der staatlichen Gesetzgebung als auch in der Landesgesetzgebung wird die Verpflichtungserklärung des „ermittelten“ Wirtschaftsteilnehmers zur Anwendung des von der Vergabestelle angegebenen gesamtstaatlichen und lokalen Kollektivvertrags (um den Ausdruck des

Art. 11 Absatz 4 des Gesetzbuchs zu verwenden) verlangt, und zwar bevor mit der Zuschlagserteilung fortgefahren wird.

Es muss außerdem daran erinnert werden, dass gemäß **Art. 108 Absatz 9 des Gesetzbuchs** der Wirtschaftsteilnehmer für Dienstleistungen geistiger Natur und Lieferungen ohne Verlegearbeiten nicht verpflichtet ist, in seinem wirtschaftlichen Angebot die Kosten der Arbeitskräfte und die Kosten des Unternehmens für die Einhaltung der Bestimmungen im Bereich der Gesundheit und der Sicherheit auf den Arbeitsplätzen anzugeben.

Die Absätze 4-ter und 4-quater sehen weitere Vereinfachungen vor, indem sie festlegen, dass nur vom erstplatzierten Teilnehmer in der Rangordnung verlangt wird, die Modalitäten anzugeben, mit denen er gedenkt die übernommenen Verpflichtungen zur Gewährleistung der Beschäftigungsstabilität des eingesetzten Personals und der Chancengleichheit zwischen den Generationen, die Gleichstellung der Geschlechter und die berufliche Eingliederung von Menschen mit Behinderungen oder Benachteiligungen zu erfüllen (Absatz 4-ter). Zudem muss die Vergabestelle die Glaubwürdigkeit der übernommenen Verpflichtungen mit allen geeigneten Mitteln überprüfen. Bei negativem Ergebnis der Überprüfung erfolgt der Ausschluss des Teilnehmers und die Vergabestelle geht in der Rangordnung weiter.

Absatz 5 sieht die Verpflichtung für die Wirtschaftsteilnehmer vor, sich in das telematische Verzeichnis des Informationssystems öffentliche Verträge einzutragen, um an den Verhandlungsverfahren teilnehmen zu können. Das Informationssystem öffentliche Verträge der Agentur stellt ein telematisches Verzeichnis von Wirtschaftsteilnehmern zur Verfügung, das nach Kategorien unterteilt ist und auf das der/die einzige Projektverantwortliche freien und direkten Zugang hat. Falls nicht genügend Wirtschaftsteilnehmer eingetragen sind, um die Mindestanzahl an Einladungen zu erfüllen, obliegt es dem/der EPV, das Verfahren der Markterhebung gemäß den Vorgaben von Anhang II.1 des Gesetzbuchs einzuleiten.

Absatz 5 sieht vereinfachte Verfahren zur Aktualisierung der Daten der in das telematische Verzeichnis eingetragenen Wirtschaftsteilnehmer vor. Die Wirtschaftsteilnehmer müssen ihre Erklärungen für das Verzeichnis ständig aktualisieren und auf jeden Fall alle zwölf Monate ab der letzten Aktualisierung erneuern. Diese Eintragungspflicht gilt auch für die Teilnahme an den Verhandlungsverfahren gemäß den Artikeln 17, 25 und 26 des LG Nr. 16/2015.

Absatz 6 verlangt von den Wirtschaftsteilnehmern, dass sie bei der Eintragung in das telematische Verzeichnis gemäß Absatz 5 unter Beachtung der für die Eigenbescheinigung geltenden Regelung, ein Formular zum Identitätsnachweis ausfüllen und erklären, dass sie die allgemeinen Anforderungen an die technisch-wirtschaftliche Leistungsfähigkeit erfüllen.

Nach **Absatz 7** können die Wirtschaftsteilnehmer jederzeit beantragen, aus dem telematischen Verzeichnis oder aus einer darin enthaltenen Kategorie ausgetragen zu werden.

Absatz 8, im Einklang mit den Zielen der Vereinfachung und der Verringerung des bürokratischen Aufwands, räumt den eingetragenen Wirtschaftsteilnehmern die Befugnis ein, ergänzende Dokumente, gegebenenfalls auch in digitaler Form nachzureichen, ohne dass daraus für sie Obliegenheiten erwachsen, sofern es sich nicht um Unterlagen handelt, die Gegenstand der inhaltlichen Bewertung des Angebots sind.

Hinsichtlich des Absatzes 9 ist zu berücksichtigen, dass infolge des LG 8/2025 die Überprüfung der Teilnahmeanforderungen vor der Zuschlagserteilung erfolgen muss und die Übergabe im Dringlichkeitsweg die Zuschlagserteilung voraussetzt. Daraus folgt, dass die Übergabe im Dringlichkeitsweg in Südtirol nur nach der wirksamen Zuschlagserteilung und vor Vertragsabschluss zulässig ist.

In Bezug auf die **vorläufige Sicherheit**, die so gestaltet wurde, dass sie die Wirtschaftsteilnehmer so wenig wie möglich belastet und somit die größtmögliche Teilnahme an den Ausschreibungen auch seitens der kleinen und mittleren Unternehmen zu fördern, wird Folgendes hervorgehoben: Die Landesregelung (in Absatz 10 und folgenden) sieht eine Befreiung der Erbringung der vorläufigen Sicherheit für die Verfahren gemäß Art. 26 Abs. 1 des LG 16/2015 vor (es sei denn, besondere

Erfordernisse rechtfertigen diese Forderung, die in der Entscheidung zum Vertragsabschluss, in der Bekanntmachung des Verfahrens oder in einem anderen gleichwertigen Verwaltungsakt angegeben sind). Bei Verfahren, die nicht die in Art.26 Absatz 1 des LG Nr. 16/2015 genannten betreffen, oder für Wirtschaftsteilnehmer ohne die oben genannten Zertifikate, wird eine vorläufige Sicherheit in Höhe von 1 % des Gesamtbetrags (einschließlich der Sicherheitskosten) verlangt.

Hinsichtlich des Absatzes 11 wird insbesondere in Bezug auf die Berechnung der vorläufigen Sicherheit festgestellt, dass diese in Südtirol auf den Ausschreibungsbetrag berechnet wird und nicht auf den Gesamtwert des Verfahrens, wie von Art. 106, Absatz 1, GvD 36/2023 vorgesehen.

Wie bereits in der **Anwendungsrichtlinie Nr. 2** klargestellt, bestätigt das LG Nr. 1/2024, durch die Einführung des Absatzes 12-bis in Artikel 27, dass die Reduzierungen gemäß Artikel 106 Absatz 8 des GvD Nr. 36/2023 auf den Betrag der vorläufigen Sicherheit angewendet werden, der auf Basis des Prozentsatzes von 1 % gemäß Artikel 27 Absatz 11 des LG Nr. 16/2015 berechnet wird. In Bezug auf die Reduzierung, die im ersten Satz von Artikel 106 Absatz 8 des GvD Nr. 36/2023 vorgesehen ist, findet hingegen die Regelung gemäß Artikel 27 Absatz 12 des LG Nr. 16/2015 Anwendung. In Bezug auf die Bestimmungen der Art. 27 und 36 des vorliegenden LG Nr. 16/2015 i.g.F. wird in Bezug auf die rechtlichen Aspekte, die von diesen nicht geregelt sind, auf die Regelung der Artikel 106, 117 und 118 des GvD Nr. 36/2023 verwiesen.

Für die in den Art. 27 und 36 des vorliegenden LG Nr. 16/2015 i.g.F. festgelegten Bestimmungen, in Bezug auf die Aspekte der Rechtsinstitute, die von diesen nicht geregelt werden, wird auf die Regelung der Artikel 106, 117 und 118 des GvD Nr. 36/2023 verwiesen.

Art. 28: Unterteilung in Lose

(1) Um die tatsächliche Teilnahme von Kleinstunternehmen, kleinen und mittleren Unternehmen, einschließlich ortsnahen Unternehmen, zu gewährleisten, werden die Aufträge in funktionelle Lose, Leistungslose und quantitative Lose unterteilt, entsprechend den Kategorien oder Spezialisierungen im Bereich der Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen.

(2) Die Vergabestellen begründen die mangelnde Unterteilung des Auftrags in Lose in den Ausschreibungsunterlagen oder in der Entscheidung zum Vertragsabschluss, unter Berücksichtigung der europäischen Grundsätze zur Förderung einheitlicher Wettbewerbsbedingungen für kleine und mittlere Unternehmen. Im Falle der Unterteilung in Lose muss der jeweilige Wert angemessen sein, um die tatsächliche Möglichkeit der Teilnahme von Kleinst-, kleinen und mittleren Unternehmen zu gewährleisten.

(3) In der entsprechenden Unterlage geben die Vergabestellen die qualitativen und quantitativen Kriterien an, die bei der Unterteilung in Lose, unter Berücksichtigung der in Absatz 1 genannten Parameter, tatsächlich angewandt wurden. Eine künstliche Zusammenlegung der Lose ist jedenfalls untersagt.

(4) Die Vergabestelle kann die Höchstzahl der Lose begrenzen, die aufgrund der Eigenschaften der Ausschreibung und der Effizienz der Leistung an einen einzigen Teilnehmer vergeben werden dürfen, oder die, aus marktspezifischen Gründen, auch an mehrere laut Artikel 2359 des Zivilgesetzbuches abhängige oder verbundene Teilnehmer vergeben werden dürfen. Unter denselben Bedingungen und soweit dies aufgrund der erwarteten hohen Zahl an Teilnehmern erforderlich ist, kann auch die Anzahl der Lose, für die eine Teilnahme möglich ist, begrenzt werden. Die Ausschreibungsbekanntmachung oder der Aufruf zum Wettbewerb enthalten in jedem Fall die spezifische Begründung für die Entscheidung und das nichtdiskriminierende Kriterium zur Auswahl

des Loses oder der Lose, die an den Wirtschaftsteilnehmer vergeben werden, der den Zuschlag für eine größere Zahl von Losen als die Höchstzahl erhalten könnte.

(5) *In der Ausschreibungsbekanntmachung oder im Aufforderungsschreiben kann auch der Vergabestelle die Möglichkeit vorbehalten werden, einige oder alle kombinierbaren Lose an einen einzigen Bieter zu vergeben, wobei anzugeben ist, wie die vergleichende Bewertung der Angebote für einzelne Lose und der Angebote für eine Kombination von Losen erfolgt. (74)*

74) *Art. 28 wurde so ersetzt durch Art. 12 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Regel der Aufteilung von Aufträgen in Lose ist ausdrücklich darauf ausgerichtet, die Teilnahme von Kleinst-, kleinen und mittleren Unternehmen zu fördern.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 78, 79; Art. 46

Gesetzbuch, Art. 58, 14

A2 Leitfaden zu Informationszwecken über die Unterteilung in Lose vom 01.07.2023

ERKLÄRUNG

Wie bereits ausgeführt, begünstigt die Bestimmung die Aufteilung von Aufträgen in Lose. Dass die Aufteilung die Regel darstellt, wird auch aus dem **zweiten Absatz** ersichtlich, wonach die Nichtaufteilung angemessen begründet werden muss und auch die europäischen Grundsätze zur Förderung von KMU und Kleinstunternehmen zu berücksichtigen sind. Ebenso muss, wenn der Auftrag in Lose aufgeteilt wird, der Wert jedes einzelnen Loses so festgelegt werden, dass die Teilnahme dieser Unternehmen begünstigt wird. Dabei sind die qualitativen oder quantitativen Kriterien anzugeben, die bei der Aufteilung in Lose konkret berücksichtigt wurden, unter Berücksichtigung der im Absatz 1 genannten Parameter (**Absatz 3**). Die Zusammenlegung von Losen ist verboten, wenn sie auf künstliche Weise erfolgt, um die Regeln und Grundsätze der Bestimmung zu umgehen.

Gemäß **Absatz 4** ist es möglich, mit angemessener Begründung entweder die Zuschlagserteilung für mehrere Lose an denselben Bieter aus Gründen, die mit den Merkmalen der Ausschreibung und der Effizienz der Leistung zusammenhängen, oder aus Gründen, des betreffenden Marktes zu beschränken, oder sogar die Teilnahme an verschiedenen Losen in einer Phase vor der Angebotsabgabe einzuschränken.

Andererseits ist es gemäß **Absatz 5** möglich, eine Ausschreibung durchzuführen, bei der die Vergabe mehrerer oder aller Lose an einen einzigen Bieter vorgesehen ist. In diesem Fall ist es erforderlich, die Kriterien, nach denen mehrere getrennte oder mehrere zusammenhängende Lose vergeben werden, genau anzugeben.

ANMERKUNGEN

Der Landesgesetzgeber hat eine Regelung eingeführt, die Art. 58 des Gesetzbuchs entspricht. Für die Definition der verschiedenen Arten von Losen wird auf Art. 3 des LG 16/2015 verwiesen. Bei der

Unterteilung in Lose werden auch die Kriterien für die Berechnung des geschätzten Auftragswerts gemäß den Bestimmungen von Art. 16 Absätze 8, 9 und 10 berücksichtigt.

Art. 29: Untersuchungsbeistand

(1) Das Rechtsinstitut des Untersuchungsbeistands wird von den staatlichen Bestimmungen geregelt und bewirkt in keinem Fall die Anwendung von Geldstrafen. Die fehlende Unterzeichnung des technischen und des wirtschaftlichen Angebots kann unter Wahrung des Schutzes des Inhalts und der Geheimhaltung des Angebots nachgeholt werden.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Das Nachforderungsverfahren hat das klare Ziel, dem privaten Anbieter zu ermöglichen, die eingereichte Dokumentation zur Teilnahme an einer Ausschreibung zu ergänzen, jedoch nur in Fällen, in denen die Gleichbehandlung nicht beeinträchtigt wird.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, *Erwägungsgründe* Nr. 101, 102, Art. 57

Gesetzbuch, Art. 101

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 27 Absatz 8

B7 – Leitfaden zur Berichtigung und dokumentarischen Vervollständigung

(Nachforderungsverfahren) gemäß Art. 29 LG 16/2015 und Art. 101 des GvD Nr. 36/2023, in Kraft seit dem 01.07.2023

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung verweist auf die staatliche Regelung, ausgenommen die wichtige Klarstellung hinsichtlich der fehlenden Unterzeichnung.

Art. 30: Ungewöhnlich niedrige Angebote

(1) Die öffentlichen Auftraggeber bewerten die Angemessenheit der Angebote, ob diese ungewöhnlich niedrig erscheinen. Die Landesregierung legt die nicht vorher bestimmbaren und mit einem der Kriterien laut staatlicher Rechtsvorschrift übereinstimmenden spezifischen Elemente mit Anwendungsrichtlinie fest.

(2) Der/die einzige Projektverantwortliche schreibt den Wirtschaftsteilnehmern vor, die im Angebot vorgeschlagenen Preise oder Kosten zu erläutern, wenn diese ungewöhnlich niedrig erscheinen, und bewertet die beigebrachten Erläuterungen durch Rücksprache mit dem Bieter. Er/Sie kann das Angebot nur dann ablehnen, wenn die beigebrachten Nachweise das niedrige Niveau des vorgeschlagenen Preises beziehungsweise der vorgeschlagenen Kosten nicht zufriedenstellend erklären. (75)

75) Art. 30 Absatz 2 wurde durch Art. 21 Absatz 1 des LG 16. Juni 2023, Nr. 11 ersetzt, wobei der Begriff „einziger Verfahrensverantwortlicher“ durch den Begriff „der/die einzige Projektverantwortliche“ im Sinne von Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 ersetzt wurde und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Zweck der Bestimmung ist es, die Zuverlässigkeit und Ernsthaftigkeit des Angebots in seiner Gesamtheit sowie die tatsächliche Fähigkeit des Unternehmens zu gewährleisten, den Auftrag unter den vorgeschlagenen Bedingungen korrekt auszuführen (Staatsrat, Sekt. V, 28. Jänner 2019, Nr. 690).

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, *Erwägungsgrund 103*; Art. 69

Gesetzbuch, Art. 110

Anwendungsrichtlinie Nr. 7 Formeln für die Berechnung der ungewöhnlich niedrigen Angebote sowie des automatischen Ausschlusses

Beschluss der Landesregierung vom 27. Juni 2023 Nr. 547

Dekret der Generaldirektorin der Agentur vom 5. Juli 2023 Nr. 39

ERKLÄRUNG

Die kommentierte Landesbestimmung ist in Verbindung mit Art. 101 des Gesetzbuchs zu betrachten. Nach **Absatz 1** muss die Berechnung der Schwelle der ungewöhnlich niedrigen Angebote gemäß den von der Landesregierung festgelegten Anwendungsrichtlinien erfolgen. Zu diesem Zweck hat die Landesregierung die **Anwendungsrichtlinie Nr. 7** erlassen, in der unter anderem vorgesehen ist, dass die Vergabestellen die Befugnis haben, die darin enthaltenen Formeln zur Berechnung der ungewöhnlich niedrigen Angebote und des automatischen Ausschlusses bei Verhandlungsverfahren gemäß den Art. 17 und 26 des LG Nr. 16/2015 nicht anzuwenden.

Sofern also kein automatischer Ausschluss vorgesehen ist (in den nach Art. 54 des Gesetzbuchs zulässigen Fällen), ist der/die EPV verpflichtet, vom Bieter Erläuterungen zu den in den Angeboten vorgeschlagenen Preisen und Kosten zu verlangen (**Absatz 2**), wenn diese ungewöhnlich niedrig sind, wodurch ein **kontradiktorisches Verfahren** eingeführt wird.

Wenn die angegebenen Erläuterungen als nicht ausreichend erachtet werden, wird das Angebot ausgeschlossen.

In jedem Fall, unabhängig vom gewählten Kriterium zur Bestimmung des wirtschaftlich günstigsten Angebots und den Ergebnissen einer etwaigen Anwendung der mathematischen Formeln, kann der/die EPV, falls er/sie im Rahmen seines/ihres Ermessens den angebotenen Preis für die Ausführung des Bauvorhabens, Lieferung oder Dienstleistung als ungewöhnlich niedrig betrachtet, das Unterverfahren zur Überprüfung des ungewöhnlich niedrigen Angebotes gemäß der Anwendungsrichtlinie Nr. 7 durchführen. Es wird auf die Anwendungsrichtlinie Nr. 7 und Artikel 101 des Gesetzbuchs verwiesen.

Art. 31: Parameterangleichung bei den Kriterien

(1) Wo die Auftragsunterlagen für die Bewertung des technischen Angebotes zwei oder mehr unabhängige Kriterien vorsehen und für jedes dieser Kriterien eine maximal erreichbare Punktezahl festlegen, wird, unabhängig von der gewählten Berechnungsmethode, die für das einzelne Kriterium erreichte höchste Punktezahl auf die für jenes Kriterium vorgesehene maximale Punktezahl angehoben und alle anderen Punktezahlen werden im Verhältnis angepasst, um die ordnungsgemäße Gewichtung des wirtschaftlichen und des technischen Angebots zu gewährleisten.

(2) Die höchste Punktezahl, die sich aus der Summe der angeglichenen Punktezahlen in Hinsicht auf die einzelnen angeglichenen Kriterien ergibt, wird auf jeden Fall auf die maximale Punktezahl angehoben, die in den Auftragsunterlagen für das technische Angebot (Element: Qualität) vorgesehen ist, und die Punktezahlen der anderen Teilnehmer werden im Verhältnis angepasst.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Regelung der Parameterangleichung der Punktezahlen dient dem Zweck, bei der tatsächlichen Zuweisung der Punktezahlen das in der lex specialis vorgesehene Gleichgewicht zwischen technischer und wirtschaftlicher Punktezahl zu gewährleisten (Staatsrat vom 30. Januar 2017, Nr. 373).

ERKLÄRUNG

Gemäß **Absatz 1**, falls zwei oder mehrere unabhängige Bewertungskriterien des Angebots mit einer maximalen Punktezahl vorgesehen sind, bewirkt die Parameterangleichung, dass die höchste Punktezahl, die von der Kommission für jedes einzelne Kriterium vergeben wurde, auf die für dieses Kriterium vorgesehene maximale Punktezahl angehoben wird und dass alle anderen Punktezahlen, die den verbleibenden Angeboten zugewiesen wurden, im Verhältnis erhöht werden. Für jeden Bieter wird daher die Summe der angeglichenen Punktezahlen für jedes einzelne Kriterium vorgenommen (**Parameterangleichung auf der Ebene des Kriteriums**). Anschließend erhält der Teilnehmer mit der höchsten Punktezahl die maximalen Punkte, die in den Ausschreibungsbedingungen für das Kriterium der Qualität vorgesehen sind. Die Punktezahlen der anderen Bieter werden im Verhältnis angeglichen (**Parameterangleichung der Gesamtsumme**).

Beispiel:

1) Parameterangleichung bei den Kriterien:

- Kriterium A) maximal 10 Punkte
- Beta erhält 7 Punkte
- Alfa erhält 5 Punkte

Parameterangleichung: Beta erhält 10 Punkte; Alfa erhält 7,14 Punkte (10x5:7)

2) Summe der durch die Parameterangleichung erhaltenen Punkte, die aus den verschiedenen Kriterien resultieren.

3) Parameterangleichung der Gesamtpunktezahlen:

- Gesamtpunktezahl der maximal erreichbaren Punkte: 80
- Alfa: Gesamtpunktezahl 75
- Beta: Gesamtpunktezahl 60

Parameterangleichung: Alfa erhält 80 Punkte; Beta erhält im Verhältnis 64 Punkte (80x60:75)

Art. 32: Stichproben zur Prüfung des Wahrheitsgehalts der Ersatzerklärungen

(1) Die Zulassungsanträge zu den EMS-Bekanntmachungen oder des dynamischen Beschaffungssystems und die Eintragungsanträge zu Berufslisten und Verzeichnissen von den Wirtschaftsteilnehmern sind versehen mit einem Nachweis über den Besitz der erforderlichen Teilnahmevoraussetzungen. Die Wirtschaftsteilnehmer müssen für die Aktualisierung deren im Rahmen des EMS, des dynamischen Beschaffungssystems, der Berufslisten und Verzeichnissen eingereichten Erklärungen Sorge tragen, welche in jedem Fall alle zwölf Monate ab der letzten Aktualisierung erneuert werden müssen. Für die Eintragung in Berufslisten, Verzeichnissen, und für die Zulassung zu den Bekanntmachungen des EMS oder des dynamischen Beschaffungssystems werden die Kontrollen der Erklärungen über die Erfüllung der Teilnahmevoraussetzungen wenigstens jährlich stichprobenartig von der Agentur bei mindestens sechs Prozent der Subjekte durchgeführt. Bei Vergaben von Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen bis zu den in Artikel 26 Absatz 1 Buchstaben a) und b) genannten Schwellenwerten an Wirtschaftsteilnehmer, die im telematischen Verzeichnis laut Artikel 27 Absatz 5 eingetragen sind, sind die Vergabestellen von der Kontrolle über die Teilnahmeanforderungen vor dem Vertragsabschluss befreit, unbeschadet der Möglichkeit, Stichprobenkontrollen oder Kontrollen bei begründetem Zweifel durchzuführen. Im Zweifelsfall kann die Agentur, auch zusätzlich zu den Stichprobenkontrollen, Überprüfungen in Bezug auf die vom Wirtschaftsteilnehmer zum Zeitpunkt der Eintragung oder Befähigung laut Berufslisten, Verzeichnissen, Bekanntmachungen des EMS oder des dynamischen Beschaffungssystems erklärten Teilnahmevoraussetzungen vornehmen. Ist das Ergebnis einer jedweden Kontrolle negativ, löst die Vergabestelle den Vertrag auf, behält die endgültige Sicherheit ein und meldet diesen Umstand den zuständigen Behörden. Für die Genehmigung des Unterauftrags werden die Kontrollen der Erklärungen über die Erfüllung der subjektiven Anforderungen der Unterauftragnehmer von den Vergabestellen wenigstens jährlich stichprobenartig bei mindestens sechs Prozent der Unterauftragnehmer durchgeführt; davon ausgenommen sind die Bestimmungen zur Antimafia. Kann die Erfüllung der Teilnahmeanforderungen der Unterauftragnehmer nicht nachgewiesen werden, widerruft die Vergabestelle die Genehmigung des entsprechenden Unterauftrags und meldet diesen Umstand den zuständigen Behörden. (76)

(2) Für die Verfahren zur Vergabe von Bauleistungs-, Dienstleistungs- und Lieferaufträgen unter 40.000 Euro, an Wirtschaftsteilnehmer, die nicht im telematischen Verzeichnis laut Artikel 27 Absatz 5 eingetragen sind, werden die Kontrollen der Erklärungen über die Erfüllung der Teilnahmeanforderungen der Auftragnehmer wenigstens jährlich stichprobenartig bei mindestens sechs Prozent der aus den genannten Vergabeverfahren hervorgehenden Auftragnehmer, mit denen der Vertrag abgeschlossen wurde, durchgeführt. Die Landesregierung legt mit bindender Anwendungsrichtlinie weitere Verfahrensvereinfachungen im Bereich der Kontrollen über die Einhaltung der Teilnahmeanforderungen der Auftragnehmer fest. Die fehlende Erfüllung der Anforderungen hat die Vertragsaufhebung zur Folge. Der Vertrag muss eine ausdrückliche Aufhebungsklausel enthalten. (77)

76) Art. 32 Absatz 1 wurde geändert durch Art. 22 Absätze 15, 16 und 17 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 16.

77) Art. 32 Absatz 2 wurde durch Art. 22 Absatz 18 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2 geändert.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Artikel 32 beinhaltet die Regelung zu den Eigenerklärungen der Wirtschaftsteilnehmer, die im Rahmen der Zulassungsanträge zu den Bekanntmachungen des EMS oder des dynamischen Beschaffungssystems oder der Anträge auf Eintragung in die Berufslisten oder Verzeichnisse abgegeben werden, sowie die diesbezüglichen Kontrollen, die von der AOV durchgeführt werden.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, *Erwägungsgrund* Nr. 84, 85; Art. 56

ERKLÄRUNG

Die Einreichung der Zulassungsanträge zu den Bekanntmachungen des EMS oder des dynamischen Beschaffungssystems oder die Eintragungsanträge zu Berufslisten und Verzeichnissen sind versehen mit einer Erklärung des Wirtschaftsteilnehmers über den Besitz der geforderten Teilnahmeanforderungen, die als Voraussetzungen gemäß den Artikeln 94 bis 100 des Gesetzbuchs zu verstehen sind.

Mit der genannten Bestimmung wird das System der Kontrollen über die Zuschlagsempfänger/Auftragnehmer in Südtirol beschrieben. Bei Verhandlungsverfahren, bei denen nur in das Verzeichnis eingetragene Wirtschaftsteilnehmer eingeladen werden müssen, ist keine Vereinfachung hinsichtlich der Kontrolle der Anforderungen nach der Zuschlagserteilung vorgesehen.

Für weitere Informationen betreffend die Modalitäten zur Abwicklung der Kontrollen wird auf die Anwendungsrichtlinie Nr. 4 Direktvergaben verwiesen.

Die Bestimmung zur Vereinfachung der Kontrollen bei den Genehmigungen von Unteraufträgen bezieht sich auf den „Besitz der subjektiven Anforderungen“: Unter subjektiven Anforderungen versteht man die Anforderungen gemäß den Artikeln 94 bis 100 des Gesetzbuchs, vorbehaltlich der Antimafia-Bestimmungen.

ANMERKUNGEN

Falls das Ergebnis der Kontrollen negativ ausfällt, hängen die Folgen davon ab, ob es sich um einen Auftrag oder einen Unterauftrag handelt: Im ersten Fall führt das negative Ergebnis der Kontrolle zur Aufhebung des Vertrags, mit einer Meldung des Umstands an die zuständigen Behörden.

Anders hingegen, wenn das negative Ergebnis der Kontrollen die Genehmigung des Unterauftrags betrifft: In diesem Fall hat dies den Widerruf der Genehmigung mit Wirkung ex nunc zur Folge sowie die Meldung des Umstands an die zuständigen Behörden.

Aus organisatorischer Sicht wird empfohlen, die Kontrollen der im laufenden Kalenderjahr abgeschlossen Verträge, mindestens vierteljährlich oder alle zwei Monate durchzuführen.

Art. 33: Zuschlagskriterien

(1) Die öffentlichen Auftraggeber erteilen den Zuschlag auf der Grundlage des besten Preis-Leistungs-Verhältnisses oder auf Grundlage des Preises, in der Regel nach Anwendung des Einheitspreisverfahrens.

(2) Die Bestimmung des aus der Sicht des öffentlichen Auftraggebers wirtschaftlich günstigsten Angebots erfolgt anhand einer Bewertung auf der Grundlage des Preises oder der Kosten, mittels eines Kosten-Wirksamkeits-Ansatzes, wie der Lebenszykluskostenrechnung gemäß Artikel 68 der Richtlinie 2014/24/EU, und kann das beste Preis-Leistungs-Verhältnis beinhalten, das auf der Grundlage von Kriterien, unter Einbeziehung qualitativer, umweltbezogener und/oder sozialer Aspekte, bewertet wird, die mit dem Auftragsgegenstand des betreffenden öffentlichen Auftrags in Verbindung stehen. Zu diesen Kriterien gehören:

- a) Qualität, einschließlich technischer Wert, Ästhetik, Zweckmäßigkeit, Zugänglichkeit, Design für Alle, soziale, umweltbezogene und innovative Eigenschaften und Handel sowie die damit verbundenen Bedingungen,*
- b) Organisation, Qualifikation und Erfahrung des mit der Ausführung des Auftrags betrauten Personals, wenn die Qualität des eingesetzten Personals erheblichen Einfluss auf das Niveau der Auftragsausführung haben kann, oder*
- c) Kundendienst und technische Hilfe, Lieferbedingungen wie Liefertermin, Lieferverfahren sowie Liefer- oder Ausführungsfrist.*

(3) Das Kostenelement kann auch die Form von Festpreisen oder Festkosten annehmen, auf deren Grundlage die Wirtschaftsteilnehmer nur noch mit Blick auf Qualitätskriterien miteinander konkurrieren. Bei den Ausschreibungen, bei welchen der Zuschlag auf das wirtschaftlich günstigste Angebot erteilt wird, dürfen der Preis oder die Kosten allein in der Regel nicht als einziges Zuschlagskriterium verwendet werden.

(4) Der Zuschlag erfolgt ausschließlich nach dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots, das auf der Grundlage des besten Preis-Leistungs-Verhältnisses ermittelt wird, für:

- a) Verträge in Bezug auf soziale Dienstleistungen und Gaststättendienstleistungen in Krankenhäusern, für Bedürftige und in Schulen, sowie in Bezug auf andere besondere Dienstleistungen laut 10. Abschnitt, für welche die Vergabestelle eine Obergrenze für die wirtschaftliche Punktezahl von höchstens 20 Prozent festlegt,*
- b) Verträge in Bezug auf arbeitsintensive Dienstleistungen im Sinne der geltenden Bestimmungen, für welche die Vergabestelle eine Obergrenze für die wirtschaftliche Punktezahl von höchstens 30 Prozent festlegt,*
- c) Verträge in Bezug auf die Vergabe von Architektur- und Ingenieurdienstleistungen, für welche die Vergabestelle eine Obergrenze für die wirtschaftliche Punktezahl von höchstens 30 Prozent festlegt, und anderen technischen und intellektuellen Dienstleistungen ab 140.000 Euro, (78)*
- d) Dienstleistungsverträge und Lieferungen ab 140.000 Euro mit hochtechnologischem Inhalt oder innovativem Charakter,*
- e) Auftragsvergaben im Rahmen des wettbewerblichen Dialogs und der Innovationspartnerschaften,*
- f) Vergaben integrierter Verträge,*
- g) Verträge für Bauleistungen mit hochtechnologischem Inhalt oder innovativem Charakter.*

(5) *Unbeschadet der Bestimmungen in Artikel 55 erfolgt der Zuschlag der im Anhang XIV zur Richtlinie 2014/24/EU des Europäischen Parlaments und des Rates angegebenen Verpflegungsdienste ausschließlich nach dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebotes, welches aufgrund des besten Preis-Leistungs-Verhältnisses ermittelt wird. Bei der Bewertung des technischen Angebots werden insbesondere folgende Aspekte durch die Zuweisung zusätzlicher Punkte belohnt:*

a) die Qualität der Lebensmittel mit besonderem Augenmerk auf biologische, typische und traditionelle Produkte, auf Produkte mit geschützter Bezeichnung sowie auf Produkte mit kurzen Lieferwegen und von Anbietern sozialer Landwirtschaft,

b) die Einhaltung der Umweltbestimmungen im Bereich der nachhaltigen Wirtschaft (Green Economy) sowie der entsprechenden in Artikel 35 genannten Mindestumweltkriterien,

c) die Qualität der Ausbildung der Anbieter. Öffentliche Institutionen, die Schulmensen und Krankenhauskantinen betreiben, können in den Ausschreibungen für die entsprechenden Lieferungen Vorrangskriterien für die Lieferung von Lebensmitteln aus sozialer Landwirtschaft vorsehen, sofern die Bestimmungen des Landesgesetzes vom 22. Juni 2018, Nr. 8, eingehalten werden.

(6) *Zuschlagskriterien stehen mit dem Auftragsgegenstand des öffentlichen Auftrags in Verbindung, wenn sie sich in irgendeiner Hinsicht und in irgendeinem Lebenszyklus-Stadium auf die gemäß dem Auftrag zu erbringenden Bauleistungen, Lieferungen oder Dienstleistungen beziehen, einschließlich Faktoren - auch wenn diese sich nicht auf die materiellen Eigenschaften des Auftragsgegenstandes auswirken -, die zusammenhängen mit:*

a) dem spezifischen Prozess der Herstellung oder der Bereitstellung solcher Bauleistungen, Lieferungen oder Dienstleistungen oder des Handels damit oder

b) einem spezifischen Prozess in Bezug auf ein nachfolgendes Lebenszyklus-Stadium.

(7) *Die Zuschlagskriterien dürfen nicht zur Folge haben, dass dem öffentlichen Auftraggeber uneingeschränkte Wahlfreiheit übertragen wird. Sie müssen die Möglichkeit eines wirksamen Wettbewerbs gewährleisten und mit Spezifikationen einhergehen, die eine wirksame Überprüfung der von den Bieter übermittelten Informationen gestatten, damit bewertet werden kann, wie gut die Angebote die Zuschlagskriterien erfüllen. Im Zweifelsfall nehmen die öffentlichen Auftraggeber eine wirksame Überprüfung der Richtigkeit der von den Bieter beigebrachten Informationen und Nachweise vor.*

(8) *Der öffentliche Auftraggeber gibt in den Auftragsunterlagen an, wie er die einzelnen Kriterien gewichtet, um das wirtschaftlich günstigste Angebot zu ermitteln, es sei denn, dieses wird allein auf der Grundlage des Preises ermittelt.*

(9) *Diese Gewichtung kann mittels einer Marge angegeben werden, deren größte Bandbreite angemessen sein muss.*

(10) *Ist die Gewichtung aus objektiven Gründen nicht möglich, so gibt der öffentliche Auftraggeber die Kriterien in absteigender Rangfolge an.*

(11) Die öffentlichen Auftraggeber können in den Ausschreibungsbedingungen vorsehen, dass das Angebot vom Vergabeverfahren ausgeschlossen und das wirtschaftliche Angebot nicht geöffnet wird, wenn die Mindestpunktzahl für die Qualität vor der Parameterangleichung nicht erreicht wird. **(79)**

(12) In den Bekanntmachungen und Aufforderungen kann die Vergabestelle zum Schutz des freien Wettbewerbs und zur Förderung der Vielfalt an Marktteilnehmern Kriterien für zusätzliche Punkte vorsehen, um bei der Angebotsbewertung die Teilnahme kleiner und mittlerer Unternehmen zu begünstigen und bei Leistungen, deren effiziente Erbringung vom Grundsatz der Ortsnähe abhängt, die Vergabe an Wirtschaftsteilnehmer mit operativem Sitz im Bezugsgebiet zu fördern. Bei Lieferaufträgen oder bei gemischten Aufträgen, die Elemente eines Lieferauftrags beinhalten, können die Bekanntmachungen oder Aufforderungen Kriterien für zusätzliche Punkte vorsehen, um die Lieferung von Bauprodukten zu fördern, welche Teil eines Emissionshandelssystems zur Reduzierung von Treibhausgasemissionen sind. Diese Bestimmungen gelten, soweit sie mit dem EU-Recht und den Grundsätzen der Gleichbehandlung, Nichtdiskriminierung, Transparenz und Verhältnismäßigkeit vereinbar sind. Zur Förderung der Gleichstellung der Geschlechter sieht die Vergabestelle in den Bekanntmachungen und Aufforderungen die höchste Punktzahl vor, die Unternehmen für das Ergreifen von Maßnahmen zur Verwirklichung der Gleichstellung der Geschlechter erhalten können. Dies wird durch den Besitz der Zertifizierung der Geschlechtergleichstellung laut Artikel 46-bis des gesetzesvertretenden Dekrets vom 11. April 2006, Nr. 198, in geltender Fassung, nachgewiesen. **(80)**
(81)

78) Im Buchstaben c) des Absatzes 4 des Artikels 33 des Landesgesetzes vom 17. Oktober 2015, Nr. 16 i.g.F. wurden nach den Worten „Architektur- und Ingenieurdienstleistungen“ die Worte „für welche die Vergabestelle eine Obergrenze für die wirtschaftliche Punktzahl von höchstens 30 Prozent festlegt“ durch Art. 38, Absatz 12 des LG 8/2025 eingefügt.

79) Art. 33 wurde so ersetzt durch Art. 13 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

80) Art. 33 Absatz 12 wurde hinzugefügt durch Art. 15 Absatz 4 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1. Siehe auch Art. 15 Absatz 6 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1.

81) Nach dem ersten Satz des Absatzes 12 des Artikels 33 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. wurde durch Art. 38, Absatz 7 des LG 8/2025 der folgende Satz eingefügt: „Bei Lieferaufträgen oder bei gemischten Aufträgen, die Elemente eines Lieferauftrags beinhalten, können die Bekanntmachungen oder Aufforderungen Kriterien für zusätzliche Punkte vorsehen, um die Lieferung von Bauprodukten zu fördern, welche Teil eines Emissionshandelssystems zur Reduzierung von Treibhausgasemissionen sind.“

ZWECK DER BESTIMMUNG

In der Bestimmung werden die Zuschlagskriterien für öffentliche Aufträge festgelegt und aufgezählt.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 89-99; Art. 67, 68

Gesetzbuch, Art. 107, 108, 130

A6 Leitfaden für EPV zu den Zuschlags- und Bewertungskriterien ab 01.07.2023

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung legt die Regel fest, dass Aufträge auf der Grundlage des wirtschaftlich günstigsten Angebots vergeben werden müssen. Innerhalb des Begriffs „wirtschaftlich günstigstes Angebot“ können drei verschiedene Zuschlagskriterien unterschieden werden: das beste Preis-Leistungs-

Verhältnis, das ausschließlich auf dem Preis oder den Kosten basierende Kriterium sowie das ausschließlich auf der Qualität basierende Kriterium (zu Festpreisen oder Festkosten).

Die Bestimmungen von Art. 33 sind mit den Bestimmungen der **Artikel 107 und 108** des Gesetzbuchs zu vergleichen.

Im Gegensatz zur auf nationaler Ebene festgelegten Regelung hat der Landesgesetzgeber die Kriterien konkretisiert, anhand der das beste Preis-Leistungs-Verhältnis ermittelt werden soll.

Gemäß **Absatz 2** können Kriterien bewertet werden wie das beste Preis-Leistungs-Verhältnis, das auf der Grundlage von Kriterien bewertet wird, die qualitative, umweltbezogene und/oder soziale Aspekte umfassen und mit dem Auftragsgegenstand des betreffenden öffentlichen Auftrags in Verbindung stehen. Zu diesen Kriterien gehören:

- a) Qualität, einschließlich technischen Werts, Ästhetik, Zweckmäßigkeit, Zugänglichkeit, Design für alle, soziale, umweltbezogene und innovative Eigenschaften und Handel sowie die damit verbundenen Bedingungen,
- b) Organisation, Qualifikation und Erfahrung des mit der Ausführung des Auftrags betrauten Personals, wenn die Qualität des eingesetzten Personals erheblichen Einfluss auf das Niveau der Auftragsausführung haben kann, oder
- c) Kundendienst und technische Hilfe, Lieferbedingungen wie Liefertermin, Lieferverfahren sowie Liefer- oder Ausführungsfrist.

Die Auflistung der Kriterien, die das Landesgesetz enthält, ist jedoch nicht als erschöpfend zu betrachten.

Absatz 3 des Artikels enthält eine Regelung, die der staatlichen Vorschrift (Art. 108 Abs. 5) entspricht, ebenso wie Absatz 5 (Art. 130) und Absatz 6 (Art. 108 Abs. 6).

Absatz 4 nennt die Fälle, in denen Aufträge ausschließlich auf der Grundlage des besten Preis-Leistungs-Verhältnisses vergeben werden.

Der Landesgesetzgeber hat auch eine Obergrenze für die wirtschaftliche Punktezahl von 20 % für Aufträge im Bereich soziale Dienstleistungen und Gaststättendienstleistungen in Krankenhäusern, für Bedürftige und in Schulen, sowie in Bezug auf andere besondere Dienstleistungen laut 10. Abschnitt (Art. 33 Abs. 4 Buchst. a) festgelegt - eine Grenze, die in der staatlichen Gesetzgebung nicht vorgesehen ist. Die Obergrenze von 30 % für die wirtschaftliche Punktezahl für Verträge mit hoher Arbeitskraftintensität findet sich sowohl in der nationalen Gesetzgebung (Art. 127) als auch in der Landesgesetzgebung (Art. 33 Absatz 4 Buchst. b).

Die Festlegung der Höchstpunktezah für die wirtschaftliche Komponente des Angebots (30%) bei Verfahren zur Vergabe von Ingenieur- und Architektenleistungen ist notwendig, um Rechtssicherheit zu gewährleisten und die Regelung mit den geltenden Vorschriften in Einklang zu bringen. Aus diesem Grund wurde das Landesgesetz angepasst, um die vollständige Übereinstimmung und Kohärenz mit den geltenden Bestimmungen sicherzustellen.

Die Absätze 8, 9 und 10 des Artikels entsprechen den Bestimmungen der Absätze 7 und 8 des Gesetzbuchs.

Mit der Einführung des neuen **Absatzes 12** wird die Möglichkeit bekräftigt, in den Bekanntmachungen Kriterien für zusätzliche Punkte vorzusehen, um die Beteiligung kleiner und mittlerer Unternehmen an der Bewertung des Angebots zu begünstigen und bei bestimmten Leistungen die Vergabe des Auftrags an Wirtschaftsteilnehmer zu fördern, die ihren operativen Sitz im betreffenden Gebiet haben. Zudem sieht der Absatz vor, dass in den Bekanntmachungen und Einladungen geeignete Maßnahmen zur Förderung der Gleichstellung der Geschlechter getroffen werden. Der Absatz entspricht Absatz 7 des Gesetzbuchs.

Die Einführung von Kriterien für zusätzliche Punkte zielt darauf ab, die Lieferung von Bauprodukten zu fördern, die an einem Emissionshandelssystem teilhaben, um auf diese Weise zur Reduzierung der Treibhausgasemissionen beizutragen und einen umweltfreundlicheren Ansatz bei Vergabeverfahren zu fördern.

Es wird daran erinnert, dass Art. 5 des Gesetzesdekrets 125/2025, umgewandelt mit Gesetz vom 30. Oktober 2025, Nr. 164, zwei Änderungen an Art. 108 des Gesetzbuchs der öffentlichen Verträge vorgenommen hat: Transportdienste in Zusammenhang mit Lehrausflügen und Bildungsreisen müssen nach dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots vergeben werden, da sie den Leistungen gleichgestellt werden, für die das Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots bereits vorgeschrieben ist (wie personalintensive Dienstleistungen). Im technischen Angebot werden objektive Aspekte in Bezug auf Sicherheit, Zugänglichkeit und Qualifikation der Fahrer bewertet. Die neue Bestimmung sieht vor, dass auch für die gegenständlichen Dienstleistungen die maximale Punktzahl für das wirtschaftliche Angebot 30 Punkte beträgt.

Art. 34: Wettbewerbsbehörde und Bewertungskommission

(1) Für Verfahren zur Vergabe von öffentlichen Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträgen, für Konzessionen und Wettbewerbe ernennt die Vergabestelle eine monokratische Wettbewerbsbehörde, eventuell unter Mithilfe von zwei Zeugen.

(2) Für Verfahren, in denen eine technische Bewertung auf der Grundlage von Ermessenskriterien vorgesehen ist, ernennt die Wettbewerbsbehörde eine Bewertungskommission, die aus einer ungeraden Anzahl von mindestens drei und höchstens fünf Mitgliedern besteht. Die Ernennung der Mitglieder und die Einsetzung der Bewertungskommission müssen nach Ablauf der Frist für die Angebotseinreichung erfolgen. Bei Wettbewerbsverfahren müssen die Ernennung der Mitglieder und die Einsetzung der Bewertungskommission nach Ablauf der ersten Frist für die Abgabe der Wettbewerbsunterlagen erfolgen.

(3) Auf die Ernennung der Bewertungskommission kann verzichtet werden, wenn die technische Bewertung auf ausschließlich tabellarischen Kriterien beruht.

(4) Die Funktion der Wettbewerbsbehörde und jene der Bewertungskommission ist vereinbar und der/die einzige Projektverantwortliche kann für dasselbe Verfahren die Funktion der Wettbewerbsbehörde ausüben und Mitglied der Bewertungskommission sein. (82)

(5) Zur Bestellung der Mitglieder der Bewertungskommission stellt das Informationssystem öffentliche Verträge der Agentur ein telematisches Verzeichnis der externen Fachleute und öffentlichen Bediensteten, getrennt nach Qualifikationskategorien, zur Verfügung, zu dem der/die einzige Projektverantwortliche freien und direkten Zugang hat. Die eingetragenen Personen können jederzeit Änderungen hinsichtlich der im Verzeichnis enthaltenen Angaben mitteilen. (83)

(6) Interessierte tragen sich in das telematische Verzeichnis laut Absatz 5 ein, nachdem sie ein Formular zum Identitätsnachweis ausgefüllt und erklärt haben, dass sie die Anforderungen erfüllen.

(7) Auf der Grundlage des Verzeichnisses laut Absatz 5 wählt der/die einzige Projektverantwortliche die Kommissionsmitglieder aus, und zwar unter Beachtung der Grundsätze der Rotation, des freien Wettbewerbs, der Gleichbehandlung, der Nichtdiskriminierung, der Transparenz und der Verhältnismäßigkeit sowie unter Berücksichtigung der entsprechenden beruflichen Erfahrungen. Er/Sie kann eines oder mehrere Mitglieder der Bewertungskommission aus dem Verzeichnis des Informationssystems für öffentliche Verträge auslösen, und zwar auf der Grundlage einer angemessenen ungeraden Anzahl an Namen. (84)

82) In Art. 34 Absatz 4 wurde der Begriff "der/die einzige Verfahrensverantwortliche" durch den Begriff "der/die einzige Projektverantwortliche" im Sinne von Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 ersetzt und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des L.G. vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

83) Art. 34 Absatz 5 wurde geändert durch Art. 14 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam. Der Begriff "der/die einzige Verfahrensverantwortliche" wurde durch den Begriff "der/die einzige Projektverantwortliche" im Sinne von Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 ersetzt und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

84) In Art. 34 Absatz 7 wurde der Begriff "der/die einzige Verfahrensverantwortliche" durch den Begriff "der/die einzige Projektverantwortliche" im Sinne von Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 ersetzt und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung befasst sich mit den beiden Hauptorganen des Verfahrens mit Öffentlichkeitscharakter: **der Wettbewerbsbehörde**, einem Einzelorgan, und der **Bewertungskommission**, einem Kollegialorgan, dessen Zusammensetzung aus drei oder fünf Mitgliedern bestehen kann.

Die Bestimmung widmet besondere Aufmerksamkeit dem Aspekt der Auswahl der Mitglieder der Bewertungskommission, um sicherzustellen, dass diese im Einklang mit den Grundsätzen der Rotation, des freien Wettbewerbs, der Gleichbehandlung, der Nichtdiskriminierung, der Transparenz und der Verhältnismäßigkeit erfolgt.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Art. 81, 82

Gesetzbuch, Art. 51, 93, 224 Absatz 3

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 6 Absatz 4

APB-Anwendungsrichtlinie Nr. 3 Bewertungskommission

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung sieht die Regelung einer monokratischen Wettbewerbsbehörde (**Absatz 1**) sowie eine ungerade Anzahl von 3 bis 5 Mitgliedern für die Bewertungskommission (**Absatz 2**) vor.

Gemäß **Absatz 3** kann auf die Ernennung der Bewertungskommission verzichtet werden, wenn die technische Bewertung ausschließlich auf tabellarischen Kriterien beruht, denen keine technischen Beurteilungen oder Bewertungen zugrunde liegen. Die automatische Punktevergabe macht die Anwesenheit einer Bewertungskommission in diesem Fall praktisch überflüssig. Auf jeden Fall handelt es sich um rein tabellarische Kriterien, wenn der Bewertungsprozess auf einem automatischen Mechanismus der Gewichtung und Punktevergabe basiert, der im Voraus bekannt ist. Bei der Erstellung der Ausschreibungsunterlagen ist der/die EPV verpflichtet zu prüfen, ob die vorgeschlagenen Qualitätskriterien keine Bewertungen und/oder Ermessensentscheidungen erfordern. Gemäß **Absatz 7** besteht keine Pflicht mehr die Kommissionsmitglieder auszulosen; dies ist lediglich eine Möglichkeit.

Der/die EPV wählt - unabhängig davon, ob er/sie sich für eine Auslosung entscheidet oder nicht - die Mitglieder der Kommission aus dem Verzeichnis aus, unter Beachtung der Grundsätze der Rotation, des freien Wettbewerbs, der Gleichbehandlung, der Nichtdiskriminierung, der Transparenz und der Verhältnismäßigkeit, wobei die jeweiligen beruflichen Erfahrungen zu berücksichtigen sind. Der Inhalt des Artikels ist im Lichte der Bestimmungen der **Anwendungsrichtlinie Nr. 3** zu ergänzen: Der/die EPV ist zunächst verpflichtet, sich an die Mitarbeitenden der eigenen Körperschaft und der etwaig weiteren begünstigten Verwaltungen der Maßnahme zu wenden: Erst in zweiter Linie, falls

der/die zuständige Direktor/Direktorin einen Mangel an internem Personal mit angemessenem Fachwissen und/oder für die Durchführung der Bewertungstätigkeit geeigneter Qualifikation festgestellt wird, oder wenn begründete objektive Gründe vorliegen, die die Auswahl von internem Personal verhindern, kann auf externe Mitglieder zurückgegriffen werden, die anderen Körperschaften angehören oder, sofern diese nicht verfügbar sind, auf externe Fachleute.

Absatz 7 sieht vor, dass der/die EPV die Mitglieder der Kommission auswählt und, wie in Artikel 6 Absatz 4 festgelegt, selbst Mitglied sein und sich somit selbst vorschlagen kann.

Bezüglich des Anwendungsbereichs der Bestimmung wird klargestellt, dass diese Bestimmungen für alle Vergabestellen gelten, die unter den Anwendungsbereich des LG 16/2015 fallen, und somit für alle Einrichtungen gemäß Art. 2 des LG 16/2015, einschließlich der Gemeinden und Bezirksgemeinschaften sowie für die besonderen Sektoren (organisatorische Norm), da das LG sowohl für die APB als auch für die örtlichen Körperschaften gilt. Es ist darauf hinzuweisen, dass das Losverfahren im Vergleich zur vorherigen Regelung fakultativen Charakter hat.

NÜTZLICHE LINKS

Anwendungsrichtlinie der Landesregierung: [Anwendungsrichtlinien – Öffentliche Verträge | Provinz Bozen](#)

Art. 35: Nachhaltigkeit und soziale Kriterien

(1) Bei der Vergabe von öffentlichen Aufträgen können, unter Achtung der Bestimmungen der Europäischen Union, für die Ausführung des Auftrags zusätzliche Bedingungen im Sinne der Nachhaltigkeit vorgeschrieben werden.

(2) Zur Erreichung wirtschafts- und gesellschaftspolitischer Ziele kann die Landesregierung Richtlinien für die Festlegung und Anwendung von Nachhaltigkeitskriterien erlassen.

(3) Bei der Erteilung von Lieferaufträgen sind kurze Transportwege und Transporte mit geringeren CO₂-Emissionen zu bevorzugen. Bei der Lieferung von Lebensmitteln erlässt die Landesregierung zum Schutz der Gesundheit und der Umwelt sowie zur Förderung einer nachhaltigen Entwicklung Richtlinien zur Einführung von Kriterien und Möglichkeiten der belohnenden Beurteilung der Angebote jener Unternehmen, die sich im Falle einer Erteilung verpflichten, bei der Durchführung des Auftrags Güter oder Waren zu verwenden, die vor Ort hergestellt wurden oder eine kurze Wertschöpfungskette nutzen, um kurze Transportwege und geringere CO₂-Emissionen zu bevorzugen. (85)

(4) Wirtschaftsteilnehmer, welche Lehrlinge beschäftigen, sind bei der Vergabe von Aufträgen bevorzugt zu berücksichtigen. Die Landesregierung definiert die dafür geeigneten Qualitätskriterien.

(5) Von der Pflicht zur Einhaltung der technischen Spezifikationen, Vorzugskriterien und Vertragsklauseln der mit Dekreten des Ministeriums für Umwelt und Landschafts- und Meeresschutz erlassenen Mindestumweltkriterien kann aus technischen oder Marktgründen abgesehen werden, die in einem eigenen Bericht des/der einzigen Projektverantwortlichen aufzuzeigen sind, und zwar unterstützt durch den Projektanten/die Projektantin und den Projektüberprüfer/die Projektüberprüferin, sofern vorhanden. (86)

85) Art. 35 Absatz 3 wurde durch Art. 15 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 geändert und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

86) Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 hat den Begriff "der/die einzige Verfahrensverantwortliche" durch den Begriff "der/die einzige Projektverantwortliche" ersetzt und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung dient dazu, sozialen und ökologischen Nachhaltigkeitsaspekten bei der Vergabe öffentlicher Aufträge Bedeutung beizumessen. Der Grundgedanke besteht darin, dass es unter bestimmten Bedingungen möglich ist, potenzielle wirtschaftliche Einsparungen zurückzustellen, zugunsten der Verfolgung von Zielen des sozialen Schutzes und der sozialen Förderung sowie des Umweltschutzes.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 37, 88, 97, 98, 99, 104; Art. 70

Gesetzbuch, Art. 57 Absatz 2, 61, 80, 108, 113

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 33

Landesgesetz Nr. 15/2011, Art. 36

Beschlüsse der Landesregierung: 31. Mai 2016, Nr. 570 (*Lehrlinge*) abgeändert durch Beschluss Nr. 547 vom 27.06.2023; 22. Oktober 2012 Nr. 1541 (*Aufträge an Sozialgenossenschaften des Typs "B" für Waren- und Dienstleistungen*) und 15. November 2016 Nr. 1227 (*Anwendungsrichtlinie zur Vergabe von Warenlieferungen und Dienstleistungen an Sozialgenossenschaften für die Arbeitseingliederung von benachteiligten Personen und Sozialklauseln des Typs B*)

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung eröffnet den öffentlichen Auftraggebern die Möglichkeit, in ihre Bekanntmachungen zusätzliche Bestimmungen zugunsten der ökologischen Nachhaltigkeit aufzunehmen.

In den **Absätzen 2 und 3** ist die Zuständigkeit der Landesregierung für den Erlass von Richtlinien zur Festlegung von Nachhaltigkeitskriterien, insbesondere für Lieferaufträge, vorgesehen.

Absatz 4, der ebenfalls programmatischen Charakter hat, sieht eine Bevorzugung von Unternehmen vor, die Lehrlinge beschäftigen, wobei die Qualitätskriterien von der Landesregierung festgelegt werden.

Zu **Absatz 5** siehe Anmerkungen.

In Bezug auf Aspekte der sozialen Nachhaltigkeit sind wichtige Maßnahmen der Landesregierung im Bereich der Lehrlinge und der Sozialgenossenschaften des Typs B hervorzuheben. Hinsichtlich des Aspekts der ökologischen Nachhaltigkeit wird die nationale Regelung, die in den Dekreten des Ministeriums für Umwelt und Energiesicherheit (sog. MUK) vorgesehen ist, vollständig umgesetzt. Nach der Bestimmung des Art. 57 Absatz 2 des GvD 36/2023, dem nationalen Aktionsplan für die ökologische Nachhaltigkeit des Verbrauchs im Bereich der öffentlichen Verwaltung 2023, der durch das Dekret des Ministeriums für Umwelt und Energiesicherheit vom 3. August 2023 genehmigt wurde, wird ein Auftrag als „grün“ definiert, wenn alle technischen Spezifikationen und vertraglichen Klauseln der MUK in die Planungs- und Ausschreibungsunterlagen aufgenommen werden und wenn die Zuschlagserteilung gemäß dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots gemäß Art. 108 Absätze 4 und 5, auf Grundlage des besten Preis-Leistungs-Verhältnisses oder des Kostenfaktors erfolgt, wobei die Vorzugskriterien berücksichtigt werden, die im entsprechenden Abschnitt der MUK angegeben sind, d.h. wenn eines oder mehrere dieser Vorzugskriterien angewendet werden. Im Falle einer teilweisen Anwendung der MUK kann die Qualifikation „grüner Auftrag“ vergeben

werden, wenn die Ausnahme in die Fälle liegt, die von den mit Ministerialdekret genehmigten MUK festgelegt wurden, da diese den Nationalen Aktionsplans zum Green Public Procurement (GPP) umsetzen.

Daher wird das grüne Blatt in die Ausschreibungsbedingungen und im Portal eingefügt, wenn die grundlegenden technischen Spezifikationen, die Vertragsbedingungen vollständig eingehalten wurden und ein oder mehrere Vorzugskriterien aus dem/den MUK eingefügt wurden, oder wenn diese nur teilweise eingehalten wurden und diese teilweise Anwendung vom MUK selbst vorgesehen ist und detailliert in einem speziellen Planungsdokument begründet wird, das vom/von der Planer/in und vom/von der EPV unterzeichnet wird.

Falls einige grundlegende technische Spezifikationen und/oder einige Vertragsbedingungen nicht angewandt werden und/oder Vorzugskriterien nicht eingefügt sind, muss der/die Planer/in mit Unterstützung des/der Prüfers/Prüferin/ einen Bericht erstellen, in dem die Gründe für die Abweichung detailliert dargelegt werden. Der/die EPV unterzeichnet dieses Planungsdokument.

Art. 36: Sicherheiten bei der Auftragsausführung

(1) In der Phase der Vertragsausführung wird die Sicherheit, nach Wahl des Bieters, in Form einer Kautionsleistung oder einer Bürgschaft in Höhe von zwei Prozent des Vertragspreises geleistet. Zwecks Festlegung einer Sicherheitsleistung, die den vertragsgegenständlichen Leistungen und dem damit verbundenen Risikograd verhältnismäßig angepasst und angemessen sein muss, kann die Vergabestelle, unter Angabe der Gründe, den Sicherheitsbetrag bis auf ein Prozent reduzieren bzw. bis auf vier Prozent erhöhen. Bei Ausschreibungsverfahren, die von Sammelbeschaffungsstellen in zusammengesetzter Form durchgeführt werden, wird der Betrag der Sicherheitsleistung in der Bekanntmachung oder in der Aufforderung im Höchstmaß von fünf Prozent des Vertragspreises festgelegt. Falls eine Bietergemeinschaft an der Ausschreibung teilnimmt, muss die Bürgschaft alle an der Bietergemeinschaft Beteiligten miteinschließen. Bei Direktvergaben mit einem Betrag unter 40.000 Euro muss keine Sicherheit geleistet werden.

(1-bis) In hinreichend begründeten Fällen ist die Vergabestelle berechtigt, keine endgültige Sicherheit für die Ausführung der in Artikel 26 Absatz 1 genannten Verträge zu verlangen. (87)

(1-ter) Die Verwaltung kann für Aufträge, die von Wirtschaftsteilnehmern mit nachgewiesener Finanzkraft erbracht werden, sowie für Lieferungen von Gütern, die aufgrund ihrer Art oder ihres besonderen Verwendungszwecks am Herstellungsort erworben oder direkt von den Herstellern geliefert werden müssen, oder für Kunstgegenstände, Maschinen, Präzisionsinstrumente und -arbeiten, mit deren Ausführung spezialisierte Teilnehmer betraut werden müssen, keine Sicherheit verlangen; die Befreiung von der Sicherheitsleistung muss angemessen begründet sein und setzt eine Verbesserung des Zuschlagspreises oder der Ausführungsbedingungen voraus. (88)

87) Art. 36 Absatz 1-bis wurde eingefügt durch Art. 16 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

88) Art. 36 Absatz 1-ter wurde eingefügt durch Art. 16 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Sicherheit hat im Allgemeinen die Funktion, die vertragliche Bindung zu stärken und die sogenannte Eigenverantwortung der Wirtschaftsteilnehmer zu stärken.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 83, 84

Gesetzbuch, Art. 117, 118

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 27

Beschluss der Landesregierung vom 27. Juni 2023, Nr. 547 über die Genehmigung der APB-Anwendungsrichtlinie Nr. 2 „vorläufige und endgültige Sicherheit“

Anwendungsrichtlinie betreffend die provisorische Sicherheit für die Teilnahme an Vergabeverfahren und die Sicherheiten für die Phase der Ausführung der Vergabeverträge mit zusammenfassender Tabelle:

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/Delibera_897_294113.PDF

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung legt die Höhe der Sicherheit auf zwei Prozent des Vertragsbetrags fest und eröffnet die Möglichkeit einer Anpassung unter Berücksichtigung der Art der vertraglichen Leistungen und dem damit verbundenen Risikoniveau. Im Vergleich zu dem auf nationaler Ebene vorgeschriebenen Betrag ist der Unterschied offenkundig; der Landesgesetzgeber hat nämlich beabsichtigt, die Position der Wirtschaftsteilnehmer zu schützen, indem er einen Betrag festlegt, der das Budget der Unternehmen nicht belastet.

Der erste Satz des Absatzes 1 von Art. 117 des GvD Nr. 36/2023, in dem die Höhe der endgültigen Sicherheit festgelegt wird, findet keine Anwendung. Ebenso finden der zweite Satz des Absatzes 1 sowie der erste und zweite Satz des Absatzes 2 von Art. 117 des GvD Nr. 36/2023 keine Anwendung. Für die endgültige Sicherheit gelten die Vergünstigungen der Reduzierung gemäß Art. 106 Absatz 8 des GvD Nr. 36/2023 nicht.

Um die Wirtschaftsteilnehmer von unnötig hohen Belastungen zu befreien, ist bei Direktvergaben mit einem Ausschreibungsbetrag unter 40.000 Euro keine Sicherheit zu leisten: Für die Anwendung dieser Bestimmung sind jene Verfahren zugrunde zu legen, bei denen der geschätzte Auftragswert unter 40.000 Euro (ohne Mehrwertsteuer) liegt.

Im Fall von Ausschreibungsverfahren, die von Sammelbeschaffungsstellen gemeinsam durchgeführt werden, kann der Betrag der Sicherheit die Höchstgrenze von fünf Prozent des Vertragsbetrags erreichen; auch hier gibt es eine Abweichung zur Vorschrift des Gesetzbuchs, der hingegen die Höchstgrenze der Sicherheit auf zehn Prozent festlegt.

Nach dem LG Nr. 11/2023 haben die Vergabestellen in entsprechend begründeten Fällen die Möglichkeit, auf die endgültige Sicherheit bei Aufträgen unterhalb der Schwelle zu verzichten.

Es sind auch weitere Fälle von Befreiungen vorgesehen, die von einer Verbesserung des Preises oder der Ausführungsbedingungen abhängen, wie sie auf nationaler Ebene in Artikel 117 Absatz 14 des Gesetzbuchs festgelegt sind.

Es wurde bereits dargelegt, dass die Landesbestimmung eine begünstigende Regelung für die Wirtschaftsteilnehmer vorsieht; diese Bestimmung muss jedoch in den nationalen Rahmen eingeordnet werden, um die gesamte Regelung der sogenannten endgültigen Sicherheit vollständig zu erfassen. Insbesondere ist die endgültige Sicherheit unter den Bedingungen, in den Formen und mit den Modalitäten gemäß Art. 117 des Gesetzbuchs zu stellen. Die Absätze 1 und 2 des Art. 117 finden keine Anwendung. Für die endgültige Sicherheit gelten nicht die Begünstigungen der Reduzierung gemäß Art. 106 Absatz 8 des Gesetzbuchs.

Art. 37 Vertragsabschluss (89)

89) Art. 37 wurde aufgehoben durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

Art. 38: Vereinfachungen im Bereich der Organisation von Vergabeverfahren für örtliche Körperschaften

(1)(90)

(2) Für Beschaffungen von geringfügigem Wert, das heißt Güter, Dienstleistungen und Bauleistungen im Wert unter 40.000 Euro, bestätigen die Wirtschaftsteilnehmer vor Abschluss des Vertrages die Teilnahmeanforderungen zu erfüllen. Diese Bestimmung gilt für alle Subjekte laut Artikel 2. (91)

(3)(92)

(4)(93)

90) Art. 38 Absatz 1 wurde durch Art. 22 Absatz 19 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2, aufgehoben.

91) Art. 38, Absatz 2 wurde so geändert durch Art. 22, Absatz 20 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.

92) Art. 38 Absatz 3 wurde durch Art. 22 Absatz 19 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2 aufgehoben.

93) Art. 38 Absatz 4 wurde durch Art. 22 Absatz 19 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2 aufgehoben.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Aufhebung der Regelung zur „Vereinfachung bei der Organisation von Vergabeverfahren für örtliche Körperschaften“ gemäß den Absätzen 1 und 3 ist notwendig, um Rechtssicherheit zu gewährleisten und auf das neue System der Qualifizierung der Vergabestellen umzustellen, wie es durch die staatliche Gesetzgebung festgelegt wird. Auf diese Weise können Gemeinden, die nach dem oben genannten System qualifiziert sind, eigenständig Waren, Dienstleistungen und Bauleistungen beschaffen, selbst wenn ihre Einwohnerzahl unter 10.000 liegt.

ERKLÄRUNG

In **Absatz 2**, dem einzigen, der weiterhin in Kraft ist, ist vorgesehen, dass die Erklärung über den Besitz der Anforderungen für die Vergabe von Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen mit einem Wert unter 40.000 € vor Vertragsunterzeichnung abgegeben wird.

Es wird klargestellt, dass die Textstelle zum Offline-Verfahren gestrichen wurde, da die Vereinfachung, die Erklärung über den Besitz der Anforderungen erst vor Vertragsunterzeichnung abzugeben, als allgemeine Regel für alle Direktvergaben gilt.

Bei den Ausschreibungsverfahren für die Vergaben von Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen unter 40.000 Euro können die Kontrollen der Erklärungen über den Besitz der Teilnahmeanforderungen der Auftragnehmer bei den Wirtschaftsteilnehmern, die nicht im telematischen Verzeichnis gemäß Artikel 27 Absatz 5 eingetragen sind, auf einer repräsentativen Stichprobe von mindestens sechs Prozent der Auftragnehmer dieser Vergabeverfahren durchgeführt werden, mit denen der Vertrag abgeschlossen wurde (mindestens auf jährlicher Basis).

ZUSAMMENHANGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetzbuch, Art. 62
Anwendungsrichtlinie 4

ANMERKUNGEN

Es wird auf den Leitfaden zu Informationszwecke zur Direktvergabe von Bauleistungen unter 150.000 Euro, und Lieferungen und Dienstleistungen unter 140.000 Euro verwiesen.

Art. 39: Stillhaltefrist

(1) Der öffentliche Auftraggeber darf den Vertrag nicht vor 32 Tagen ab dem Datum der Mitteilung der Zuschlagserteilung abschließen, außer es liegen triftige Gründe von besonderer Dringlichkeit vor, die es dem öffentlichen Auftraggeber nicht erlauben, den Ablauf der vorgenannten Frist abzuwarten. (94)

(2) Die Stillhaltefrist laut Absatz 1 wird in folgenden Fällen nicht angewandt:

- a) wenn nach Veröffentlichung einer Bekanntmachung oder eines Aufrufs zum Wettbewerb oder nach Versendung der Aufforderungen nur ein Angebot eingereicht oder zugelassen wurde und die Bekanntmachung bzw. das Aufforderungsschreiben nicht rechtzeitig angefochten worden ist oder die besagten Anfechtungen mit endgültiger Entscheidung bereits abgewiesen worden sind,*
- b) bei einem Auftrag, dem eine Rahmenvereinbarung zugrunde liegt, bei spezifischen Aufträgen, die auf einem dynamischen Beschaffungssystem beruhen, im Falle von Aufträgen unter den EU-Schwellenwerten gemäß Absatz 4, (95)*

(3) Wird gegen die Zuschlagserteilung Rekurs mit gleichzeitigem Sicherungsantrag erhoben, darf der Vertrag ab der Zustellung des Sicherheitsantrags an die Vergabestelle bis zur Veröffentlichung der Verfügungsentscheidung in erster Instanz oder des Spruches oder des Urteils erster Instanz, falls die Entscheidung in der Sache im Sicherheitsverfahren ergeht, nicht abgeschlossen werden. Die aufschiebende Wirkung endet, wenn das Gericht bei der Prüfung des Sicherheitsantrags seine Unzuständigkeit gemäß Artikel 15 Absatz 4 der Verwaltungsprozessordnung laut Anlage 1 des gesetzesvertretenden Dekrets vom 2. Juli 2010, Nr. 104, erklärt oder mit Beschluss die Verhandlung zur Erörterung in der Sache festsetzt, ohne sich zu den Sicherungsmaßnahmen zu äußern, mit Zustimmung der Parteien, die als impliziter Verzicht auf die unmittelbare Prüfung des Sicherungsantrages gilt. (96)

(4) Die in den Absätzen 1 und 3 vorgesehenen Stillhaltefristen gelten nicht für die Vergabe von Aufträgen unterhalb der EU-Schwellenwerte. (97)

94) In Artikel 39, Absatz 1 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. wird durch Art. 38, Absatz 14 des LG 8/2025 die Ziffer „35“ mit der Ziffer „32“ ersetzt.

95) Der Buchstabe b) des Art. 39 Absatz 2 wurde so ersetzt durch Art. 17 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

96) Art. 39 Absatz 3 wurde hinzugefügt durch Art. 17 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

97) Art. 39 Absatz 4 wurde hinzugefügt durch Art. 17 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Stillhaltefrist, auch „stand-still“ Frist genannt, ist ein Zeitraum von 32 Tagen, der zwischen dem Datum der Mitteilung über die erfolgte Zuschlagserteilung und dem Datum der Vertragsunterzeichnung liegen muss. Dieser Zeitraum soll den Teilnehmern, die nicht den Zuschlag erhalten haben, ermöglichen, beim regionalen Verwaltungsgericht Rekurs gegen den definitiven Zuschlag einzureichen (wobei die Frist für einen Rekurs gegen den endgültigen Zuschlag gemäß Art. 120 der Verwaltungsprozessordnung 30 Tage beträgt) und zwar zu einem Zeitpunkt an dem die materielle Rechtslage noch nicht beeinträchtigt wurde.

ERKLÄRUNG

In Artikel 39 wird die genaue Regelung der **Stillhaltefrist** festgelegt, wobei die Möglichkeit besteht, in Ausnahmefällen von der Einhaltung der Frist selbst abzuweichen, wie dies auch auf staatlicher Ebene vorgesehen ist.

Zunächst ist klarzustellen, dass die Stillhaltefrist nicht für Vergaben unterhalb der EU-Schwellenwerte gilt (Absatz 4).

Die Änderung, mit welcher die Frist von 35 auf 32 Tage verkürzt wird, ist sowohl für die Vergabestellen als auch für den Markt vorteilhaft und unerlässlich, um die Bestimmung an die geltenden Rechtsvorschriften anzupassen.

In **Absatz 2** werden die Fälle aufgeführt, in denen es *de facto* keinen Sinn macht, den Ablauf der Stillhaltefrist abzuwarten.

Absatz 3 regelt in Übereinstimmung mit dem nationalen Gesetzbuch (siehe Art. 18 des Gesetzbuchs) das so genannte **verfahrensrechtliche stand still**.

ANMERKUNGEN

Die Stillhaltefrist beginnt mit dem Tag der Zustellung der Zuschlagserteilung (per PEC). Die Mitteilung der Zuschlagserteilung über das Portal ist nicht geeignet, die Frist in Lauf zu setzen: Die Stillhaltefrist wird während der Gerichtsferien nicht unterbrochen – und läuft folglich weiter.

Art. 40: Anwendungsrichtlinien

(1) Die Landesregierung erlässt für die Rechtssubjekte nach Artikel 2, in Übereinstimmung mit den staatlichen Durchführungsbestimmungen Anwendungsrichtlinien für die Verfahren zur Beschaffung von Bauleistungen, Lieferungen und Dienstleistungen, für die Auswahl- und Zuschlagskriterien sowie für die Zahlungen und die Buchhaltung. **(98)**

98) Art. 40 Absatz 1 wurde so geändert durch Art. 22 Absatz 21 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Neufassung der Bestimmung, durch die der Verweis auf die ANAC-Leitlinien sowie der Verweis auf die staatlichen Durchführungsbestimmungen gestrichen wurden, hebt den Charakter dieser von der Landesregierung erlassenen Akte als sekundäre Rechtsakte hervor, die – da sie in rein technische

Bereiche eingreifen - die primäre Gesetzgebung ergänzen und vervollständigen. Die Anwendungsrichtlinien haben daher verbindlichen Charakter.

ANMERKUNGEN

Im erneuerten nationalen Rechtsrahmen ist hervorzuheben, dass in der Autonomen Provinz Bozen, obwohl die wesentlichen nationalen Bestimmungen übernommen wurden, die Durchführungsakte und Anwendungsrichtlinien der Landesregierung weiterhin von besonderer Bedeutung sind.

Art. 54 des Autonomiestatuts sieht nämlich vor, dass der Landesregierung unter anderem und soweit hier relevant, folgende Aufgaben zustehen:

- 1) die Beschlussfassung über die Durchführungsverordnungen zu den vom Landtag verabschiedeten Gesetzen,
- 2) die Beschlussfassung über die Verordnungen auf Sachgebieten, die nach der geltenden Rechtsordnung in die Verordnungsgewalt der Provinzen fallen.

Wie bekannt weist Artikel 8 Nummer 17) des Sonderstatuts der Autonomen Provinz Bozen innerhalb der in Artikel 4 desselben Statuts gesetzten Grenzen («[i]n Übereinstimmung mit der Verfassung und den Grundsätzen der Rechtsordnung der Republik sowie unter Achtung [...] der grundlegenden Normen der wirtschaftlich-sozialen Reformen») die primäre Gesetzgebungskompetenz im Bereich der „öffentlichen Arbeiten im Interessenbereich der Provinz“ zu.

Die von der Landesregierung genehmigten Anwendungsrichtlinien stellen Durchführungsbestimmungen zur einheitlichen Anwendung der Landesvorschriften dar.

Diese Auffassung wurde auch vom Verfassungsgerichtshof (VfGH, Nr. 89/2018 und VfGH, Nr. 89/2019) bestätigt, der die Bindungswirkung und Unabdingbarkeit der Anwendungsrichtlinien als Instrumente zur Vervollständigung der Bestimmungen von Gesetzesrang, mit denen sie eine Einheit bilden, betont hat. Im vorliegenden Fall sind die Anwendungsrichtlinien in einen Beschluss der Landesregierung eingebunden und entfalten daher rechtliche Wirkungen auch aufgrund ihrer formellen Ausgestaltung, aus der sich ihr Ordnungscharakter als sekundäre Rechtsquelle ableiten lässt.

NÜTZLICHE LINKS

Der Text der einzelnen Leitlinien kann unter [Anwendungsrichtlinien – Öffentliche Verträge | Provinz Bozen](#) abgerufen werden.

8. ABSCHNITT VERGABE IN EIGENREGIE

Art. 41: Beschaffung in Eigenregie (99)

99) Art. 41 wurde durch Art. 22 Absatz 22 des LG vom 16. Juli 2024, Nr. 2 aufgehoben.

Art. 42 (100)

100) Art. 42 wurde durch LG vom 27. Jänner 2017, Nr. 1 aufgehoben.

Art. 43 (101)

101) Art. 43 wurde durch LG vom 27. Jänner 2017, Nr. 1 aufgehoben.

Art. 44 (102)

102) Art. 44 wurde durch LG vom 27. Jänner 2017, Nr. 1 aufgehoben.

Art. 45 (103)

103) Art. 45 wurde durch LG vom 27. Jänner 2017, Nr. 1 aufgehoben.

Art. 46 (104)

104) Art. 46 wurde durch LG vom 27. Jänner 2017, Nr. 1 aufgehoben.

9. ABSCHNITT AUSFÜHRUNG

Art. 47: Bauaufträge

(1) Die Verträge für öffentliche Bauaufträge können pauschal oder auf Maß oder zum Teil pauschal und zum Teil auf Maß abgeschlossen werden. Der/Die EPV kann auf einen Pauschalauftrag zurückgreifen, wobei diese Entscheidung ausdrücklich aufgrund der spezifischen Merkmale des Bauwerks oder der Arbeiten zu begründen ist. (105) (106)

105) In Art. 47 Absatz 1 wurde der Begriff "der/die einzige Verfahrensverantwortliche" durch den Begriff "der/die einzige Projektverantwortliche" im Sinne von Art. 21 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

106) Art. 47, Absatz 1, zweiter Satz des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. wurde so ersetzt durch Art. 38, Absatz 15 des LG 8/2025.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung sieht eine Bevorzugung der Vergabe auf Maß vor, weshalb die Wahl einer Vergabe nach Pauschalpreis die Angabe einer entsprechenden Begründung durch den/die EPV erfordert.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetzbuch, Anh. I.7

ERKLÄRUNG

Der Unterschied zwischen pauschal abgeschlossenen Verträgen und Verträgen auf Maß besteht darin, dass bei den pauschal abgeschlossenen Verträgen der Zuschlagsbetrag fix und unveränderlich ist, d.h. er hängt nicht von den tatsächlich eingesetzten Mengen ab, während bei Verträgen auf Maß der Vertragswert je nach den eingesetzten Mengen variieren kann, die höher oder niedriger als die ursprüngliche Schätzung sein können.

ANMERKUNGEN

Das LG 8/2025 hat Art. 47 hinsichtlich der Wahl der Methode der Vorlage der Angebote abgeändert, indem die Vergabe auf Maß bevorzugt wird und eine Begründung für die Vergabe nach Pauschalpreis verlangt wird. Gemäß Artikel 33 des LG ist wie folgt vorgesehen: *„Die öffentlichen Auftraggeber erteilen den Zuschlag auf der Grundlage des besten Preis-Leistungs-Verhältnisses oder auf Grundlage des Preises, in der Regel nach Anwendung des Einheitspreisverfahrens.“*

Mit dieser Bestimmung wollte der Landesgesetzgeber **die Methode des Einheitspreises** gegenüber der Methode des Abschlags auf die Preisverzeichnisse **bevorzugen**, da nur das Angebot mit Einheitspreisen sicherstellt, dass dem Wirtschaftsteilnehmer ein angemessener und entsprechender Betrag für jede Position gezahlt wird. Die Bestimmung sieht jedoch keine Verpflichtung in dieser Hinsicht vor, sodass es der Vergabestelle überlassen bleibt, die Methode des prozentualen Abschlags zu wählen, wobei eine angemessene Begründung abgegeben werden muss.

Art. 48: Änderung von laufenden Verträgen

(1) Die Verträge über Aufträge können in den folgenden Fällen ohne Durchführung eines neuen Vergabeverfahrens geändert werden, sofern in den Fällen laut den Buchstaben a) und c) die Struktur des Vertrages oder der Rahmenvereinbarung und die zugrundeliegende wirtschaftliche Transaktion, trotz der Änderungen, unverändert beibehalten werden:

a) wenn die Änderungen, unabhängig von ihrem Geldwert, in den ursprünglichen Auftragsunterlagen in klaren, präzisen und eindeutig formulierten Klauseln, die auch Optionsklauseln beinhalten können, vorgesehen sind. Bei Dienstleistungs- oder Lieferverträgen, die von Sammelbeschaffungsstellen geschlossen werden, bleibt Artikel 1 Absatz 511 des Gesetzes vom 28. Dezember 2015, Nr. 208, unberührt,

b) bei zusätzlichen Bau-, Dienstleistungen oder Lieferungen, die nachträglich erforderlich geworden sind und nicht in den ursprünglichen Auftragsunterlagen vorgesehen waren, wenn ein Wechsel des Auftragnehmers gleichzeitig:

1) aus wirtschaftlichen oder technischen Gründen nicht erfolgen kann,

2) mit erheblichen Unannehmlichkeiten oder einem beträchtlichen Kostenanstieg für die Vergabestelle verbunden wäre,

c) bei Varianten während der Ausführung im Sinne von Änderungen, die im Zuge der Vertragsausführung aufgrund der folgenden, für die Vergabestelle unvorhersehbaren Umstände erforderlich geworden sind, unbeschadet der weiteren Fälle gemäß einschlägiger Gesetzgebung:

1) *Erfordernisse aufgrund neuer Gesetzes- oder Verordnungsbestimmungen oder Verwaltungsmaßnahmen von Behörden oder Körperschaften, die für den Schutz von wesentlichen Interessen verantwortlich sind,*

2) *außergewöhnliche und unvorhersehbare Naturereignisse und Fälle höherer Gewalt, die sich auf die Sachen, die Gegenstand der Vorhaben sind, auswirken,*

3) *Funde, die in der Planungsphase mit der gebotenen Sorgfalt nicht vorhersehbar waren,*

4) *Schwierigkeiten bei der Ausführung aus geologischen, hydrologischen oder ähnlichen Ursachen, die die Parteien aufgrund der zum Planungszeitpunkt konsolidierten technischen und wissenschaftlichen Kenntnisse nicht vorhersehen konnten, (107)*

d) *wenn ein neuer Auftragnehmer den Zuschlagsempfänger aus einem der folgenden Gründe ersetzt:*

1) *die subjektiven Änderungen, die zum Ersatz des ursprünglichen Auftragnehmers führen, sind in den Auftragsunterlagen in klaren, präzisen und eindeutig formulierten Klauseln enthalten,*

2) *ein anderer Wirtschaftsteilnehmer, der die ursprünglich festgelegten Eignungskriterien erfüllt, tritt aufgrund des Todes oder der Zahlungsunfähigkeit oder im Zuge einer Unternehmensumstrukturierung mit Nachfolge in den laufenden Verträgen, an die Stelle des Zuschlagsempfängers, sofern dies keine weiteren wesentlichen Änderungen des Vertrags zur Folge hat und nicht dazu dient, die Anwendung der Bestimmungen im Bereich der öffentlichen Vergaben zu umgehen, vorbehaltlich der Insolvenzbestimmungen,*

3) *die Vergabestelle übernimmt die Verpflichtungen des Hauptauftragnehmers gegenüber seinen Unterauftragnehmern.*

(2) *In den Fällen laut Absatz 1 Buchstaben b) und c) kann der Vertrag nur geändert werden, wenn eine etwaige Preiserhöhung nicht mehr als 50 Prozent des ursprünglichen Vertragswerts beträgt. Werden mehrere aufeinanderfolgende Änderungen vorgenommen, so gilt diese Beschränkung für den Wert jeder einzelnen Änderung. Diese nachfolgenden Änderungen umgehen nicht die Anwendung der Bestimmungen im Bereich der öffentlichen Vergaben.*

(3) *Unbeschadet der Bestimmungen laut Absatz 1 können Verträge auch ohne Durchführung eines neuen Vergabeverfahrens geändert werden, sofern die Struktur des Vertrages oder der Rahmenvereinbarung und die zugrundeliegende wirtschaftliche Transaktion trotz der Änderungen unverändert beibehalten werden, wenn der Wert der Änderung unterhalb der beiden folgenden Werte liegt:*

a) *die EU-Schwellenwerte,*

b) *10 Prozent des ursprünglichen Vertragswerts bei Dienstleistungs- und Lieferaufträgen; 15 Prozent des ursprünglichen Vertragswerts bei Bauaufträgen. Im Falle von mehreren aufeinanderfolgenden Änderungen wird deren Wert auf der Grundlage des Gesamtwerts des Vertrages abzüglich der aufeinanderfolgenden Änderungen bestimmt.*

(4) *Enthält der Vertrag eine Indexierungsklausel, so wird für die Berechnung des Preises laut Absatz 1 Buchstaben b) und c) und den Absätzen 2 und 3 der angepasste Preis als Referenzwert herangezogen.*

(5) Unwesentliche Änderungen sind unabhängig von ihrem Wert stets zulässig.

(6) Eine Änderung gilt als wesentlich, wenn sie die Struktur des Vertrags oder der Rahmenvereinbarung und die zugrundeliegende wirtschaftliche Transaktion erheblich verändert. Unbeschadet der Absätze 1 und 3 ist eine Änderung in jedem Fall als wesentlich anzusehen, wenn eine oder mehrere der folgenden Voraussetzungen erfüllt sind:

a) mit der Änderung werden Bedingungen eingeführt, die, wenn sie für das ursprüngliche Vergabeverfahren gegolten hätten, die Zulassung anderer Bewerber als die ursprünglich ausgewählten oder die Annahme eines anderen Angebots als das ursprünglich angenommene ermöglicht hätten oder das Interesse von weiteren Teilnehmern am Vergabeverfahren geweckt hätten,

b) mit der Änderung wird das wirtschaftliche Gleichgewicht des Vertrags oder der Rahmenvereinbarung zugunsten des Zuschlagsempfängers in einer Weise verschoben, die im ursprünglichen Vertrag nicht vorgesehen war,

c) mit der Änderung wird der Umfang des Vertrags erheblich ausgeweitet,

d) ein neuer Auftragnehmer ersetzt den Auftragnehmer, an den die Vergabestelle den Auftrag ursprünglich vergeben hatte, in allen anderen als den in Absatz 1 Buchstabe d) vorgesehenen Fällen.

(7) Unbeschadet der Beschränkungen aufgrund der verfügbaren Beträge laut Kostenübersicht und aufgrund der Bestimmungen laut Absatz 6 Buchstaben a), b) und c) gelten jene Änderungen des Projekts oder des Vertrags als nicht wesentlich, die von der Vergabestelle oder vom Auftragnehmer vorgeschlagen wurden, wenn damit unter Berücksichtigung der Funktionalität des Bauwerks:

a) Einsparungen im Vergleich zu den ursprünglichen Prognosen erzielt werden, die zur Kompensation der gestiegenen Verarbeitungskosten verwendet werden,

b) gleichwertige oder bessere Lösungen in wirtschaftlicher oder technischer Hinsicht oder in Bezug auf die Fertigstellungszeit des Bauwerks umgesetzt werden, einschließlich der nachträglich eingetretenen Möglichkeit, Materialien, Komponenten oder Technologien zu verwenden, die zum Zeitpunkt der Planung nicht verfügbar waren und die ohne zusätzliche Kosten zu erheblichen Verbesserungen der Qualität des Bauwerks oder eines Teiles davon oder zu einer Verkürzung der Fertigstellungszeiten führen können,

c) die Maßnahmen, die von der Bauleitung zur Lösung technischer Probleme angeordnet werden, die während der Ausführung der Arbeiten aufgetreten sind und die mit den in der Kostenübersicht des Bauwerkes veranschlagten Mitteln finanziert werden können. **(108)**

(8) Der Vertrag kann unter Beachtung des Grundsatzes der Wahrung des vertraglichen Gleichgewichts und unter Einhaltung der im Vertrag enthaltenen Neuverhandlungsklauseln jederzeit geändert werden. Sind keine Neuverhandlungsklauseln vorgesehen, muss der Antrag auf Neuverhandlung unverzüglich gestellt werden und rechtfertigt an sich nicht die Aussetzung der Vertragsausführung. Der/Die EPV legt innerhalb einer Frist von höchstens drei Monaten den Vorschlag für eine neue Vereinbarung vor. Wird die neue Vereinbarung nicht innerhalb einer angemessenen Frist abgeschlossen, kann die benachteiligte Partei gerichtlich vorgehen, um die Anpassung des Vertrages an das ursprüngliche Gleichgewicht zu erzielen, unbeschadet der Haftung für die Verletzung der Neuverhandlungspflicht.

(9) *In den ursprünglichen Auftragsunterlagen kann festgelegt werden, dass die Vergabestelle dem Auftragnehmer dieselben ursprünglich vorgesehenen Bedingungen für die Ausführung auferlegen kann, falls während der Ausführung eine Erhöhung oder Verringerung der Leistungen um maximal ein Fünftel des Vertragswerts erforderlich erscheint. In diesem Fall kann der Auftragnehmer nicht das Recht geltend machen, den Vertrag aufzuheben.*

(10) *Ist in der Ausschreibungsbekanntmachung und in den ursprünglichen Auftragsunterlagen die Möglichkeit einer Verlängerung vorgesehen, ist der ursprüngliche Auftragnehmer verpflichtet, die im Vertrag vorgesehenen Leistungen zu den im Vertrag vorgesehenen Preisen, Abmachungen und Bedingungen zu erbringen oder, sofern in den Auftragsunterlagen vorgesehen, zu den Marktbedingungen, wenn diese für die Vergabestelle vorteilhafter sind.*

(11) *In Ausnahmefällen, bei objektiver und unüberwindbarer Verzögerung des Abschlusses des Vergabeverfahrens, kann der Vertrag mit dem ausscheidenden Auftragnehmer um den Zeitraum, der für den Abschluss des Verfahrens zwingend erforderlich ist, verlängert werden, wenn die Unterbrechung der Leistungen zu Gefahrensituationen für Personen, Tiere, Sachen oder für die öffentliche Hygiene führen könnte, oder wenn die Unterbrechung der ausgeschriebenen Leistung einen schwerwiegenden Schaden für das öffentliche Interesse, das durch die Leistung wahrgenommen werden soll, zur Folge hätte. In diesen Fällen hat der ursprüngliche Auftragnehmer die im Vertrag vorgesehenen Leistungen zu den im Vertrag vorgesehenen Preisen, Abmachungen und Bedingungen zu erbringen.*

(12) *Unbeschadet des Absatzes 8 betreffend die Neuverhandlung müssen Änderungen und Varianten vom/von der EPV nach den Modalitäten genehmigt werden, die von der Geschäftsordnung der Vergabestelle vorgesehen sind. Die gemäß Absatz 7 zulässigen Projektänderungen müssen von der Vergabestelle auf Vorschlag des/der EPV genehmigt werden.*

(13) *In den Fällen laut Absatz 1 Buchstaben b) und c) veröffentlicht die Vergabestelle eine Bekanntmachung der vertraglichen Änderungen im Amtsblatt der Europäischen Union. Für die Verträge unter dem EU-Schwellenwert wird die Bekanntmachung auf staatlicher Ebene veröffentlicht. **(109)***

107) *Art. 48, Absatz 1, Buchstabe c) des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. wurde so durch Art. 38, Absatz 16 des LG 8/2025 ersetzt.*

108) *Art. 48, Absatz 7 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. wurde so ersetzt durch Art. 38, Absatz 17 des LG 8/2025.*

109) *Art. 48 wurde so ersetzt durch Art. 18 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.*

ZWECK DER BESTIMMUNG

Der kommentierte Artikel befasst sich mit den sogenannten „während der Ausführung auftretenden Umstände“, die mangels einer spezifischen Regelung das vertragliche Gleichgewicht verändern und das berechnete Vertrauen beeinträchtigen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 107, 108, 109, 110, 111; **Art. 45, 72**
Gesetzbuch, Art. 9, 60 und 120

ANMERKUNGEN

Der Landesgesetzgeber hat mit Art. 48 des LG 16/2015 Bestimmungen hinsichtlich der Änderungen laufender Verträge vorgesehen, wohingegen hinsichtlich der Preisrevision und Neuverhandlung auf die Regelung in den Artikeln 9 und 60 des GvD 36/2023 verwiesen wird.

Art. 49: Abrechnung der Bauarbeiten

(1) Das Buchhaltungsregister der Bauarbeiten kann auf Einzelblättern erstellt werden, die mit jedem Baufortschritt zu Registern zu binden sind.

(2) Für Bauarbeiten bis zu einem Betrag von 200.000 Euro kann vom Führen folgender Bücher abgesehen werden: Bautagebuch, Maßbuch der Bauarbeiten und Lieferungen, Buchhaltungsregister und Abriss des Buchhaltungsregisters. Auf jeden Fall kann vom Handbuch der Bauleitung und vom Zahlungsregister abgesehen werden.

*(2-bis) Für Arbeiten, Dienstleistungen und Lieferungen unter 40.000,00 Euro ist die Führung einer vereinfachten Buchhaltung zulässig, nachdem die Bauleitung oder die Leitung der Vertragsdurchführung überprüft hat, ob die erbrachte Leistung mit dem in Rechnung gestellten Betrag übereinstimmt, wobei die tatsächlich erbrachte Leistung zu berücksichtigen ist. Die Bescheinigung über die ordnungsgemäße Ausführung kann durch das Anbringen des Sichtvermerks durch die Bauleitung oder die Leitung der Vertragsdurchführung auf den Ausgaberechnungen ersetzt werden. **(110)***

*(3) Die Zahlungen nach Baufortschritten haben monatlich zu erfolgen, sofern in den besonderen Vertragsbedingungen nicht anders festgelegt, und werden in Form einer Anzahlung ausbezahlt. Bei Unteraufträgen wird die unmittelbare und direkte Bezahlung der Unterauftragnehmer gewährleistet. Diese können entscheiden, ob sie die Direktbezahlung von der Vergabestelle oder vom auftraggebenden Unternehmen bevorzugen. **(111)***

(3 bis) Bei öffentlichen Bauaufträgen mit einem Betrag bis zu einer Million Euro und bei Lieferungen und Dienstleistungen unter EU-Schwelle werden auf den progressiven Nettobetrag keine Garantierückbehalte von 0,50 Prozent für die Erfüllung der Beitragspflichten zugunsten der Fürsorge- und Vorsorgeanstalten einschließlich der Bauarbeiterkasse vorgenommen.

(3 ter)(112)

110) Absatz 2 bis des Art. 49 wurde durch Art. 38 des LG vom 14. Juli 2025, Nr. 8 eingeführt.

111) In Absatz 3 des Artikels 49 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. hat Art. 38, Absatz 19 des LG vom 14. Juli 2025, Nr. 8 nach den Worten: „Die Zahlungen nach Baufortschritten haben monatlich zu erfolgen“ die Worte: „, sofern in den besonderen Vertragsbedingungen nicht anders festgelegt,“ eingefügt.

112) Art. 49 Absatz 3-ter wurde durch Art. 22 Absatz 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Der betreffende Artikel befasst sich mit einigen Aspekten der Buchhaltung im Bereich der öffentlichen Aufträge.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetzbuch, Art. 119, 125, und Anh. II.14

ERKLÄRUNG

Der Inhalt der Bestimmung ist vielschichtig: Einerseits wird die Buchführung für Bauleistungen bis zu einem Betrag von 200.000 Euro vereinfacht (für höhere Beträge findet hingegen die staatliche Regelung Anwendung); andererseits wird die allgemeine Anwendung der direkten Bezahlung an Unterauftragnehmern vorgesehen, es sei denn, diese verlangen, vom Auftragnehmer bezahlt zu werden.

Bei Bauaufträgen erfolgen die Zahlungen nach Baufortschritt monatlich und werden in Form einer Anzahlung ausbezahlt, sofern in den Vertragsunterlagen nichts anderes angegeben ist. Diese Bestimmung ermöglicht es den Vergabestellen, die Modalitäten und Fristen für die Feststellung des Baufortschritts in voller Übereinstimmung mit den Bestimmungen von Absatz 3 des Artikels 125 des GVD 36/2023 festzulegen. In Bezug auf die Zeitpläne für die Zahlung findet Absatz 2 des Artikels 125 des GVD 36/2023 unmittelbare Anwendung.

In jedem Fall ist die unmittelbare und direkte Zahlung der Unterauftragnehmer bei Bauleistungen vom Erreichen des Baufortschritts abhängig bzw. bei Lieferungen und Dienstleistungen von der Zahlung der Anzahlung.

Alternativ kann im Vertrag vorgesehen werden, dass der Betrag bei Erreichen einer bestimmten Wertgrenze (z. B. bei Erreichen von 100.000 Euro des Wertes für die Dienstleistung oder Lieferung) ausgezahlt wird. Aus der Bestimmung geht hervor, dass, sofern keine gegenteilige spezifische Regelung im Unterauftrag getroffen wird, **von einer direkten Zahlung durch die Vergabestelle auszugehen ist**, da dies laut Gesetz die Regel darstellt. Es wird jedoch eingeräumt, dass der Unterauftrag eine ausdrückliche Regelung enthalten kann, dass die Zahlung an den Unterauftragnehmer dem Hauptauftragnehmer obliegt.

In diesem letzten Fall ist es zulässig, dass der Unterauftragnehmer während der Vertragsausführung auf die Zahlung durch den Hauptauftragnehmer verzichtet, ohne dass eine ausdrückliche Zustimmung des Auftragnehmers erforderlich ist, und sich stattdessen für die direkte Zahlung durch die Vergabestelle entscheidet, vorausgesetzt, dieser Verzicht erfolgt vor der Ausstellung des entsprechenden Baufortschrittstands oder der Zahlung der Anzahlung (verstanden als Baufortschrittstand oder Anzahlung, in deren Rahmen die im Unterauftragsvertrag vorgesehenen Leistungen ausgeführt wurden).

Falls die Zahlung der Leistungen zu Lasten des Hauptauftragnehmers vorgesehen ist, kann der Unterauftragnehmer die direkte Zahlung durch die Vergabestelle nach Ausstellung des entsprechenden Baufortschrittstands oder der Anzahlung (im gleichen Sinne wie oben genannt) nur im Falle einer nachgewiesenen Nichterfüllung des Hauptauftragnehmers beantragen. Zu diesem Zweck kann der Unterauftragnehmer zur Nachweisführung der Nichterfüllung die Rechnungen und den Auszug des entsprechenden Bankkontos vorlegen und die Nichtzahlung des vorgesehenen Betrags erklären.

Die Vergabestelle muss dem Auftragnehmer in jedem Fall eine angemessene Frist setzen, um den positiven Nachweis der Erfüllung zu erbringen. Sobald die Nichterfüllung des Vertrags nachgewiesen ist, wird die Vergabestelle einen Abzug im ersten Baufortschrittstand oder in der nächsten Anzahlung vornehmen (abzüglich selbstverständlich der Rückforderung einer etwaigen Anzahlung, der Abzüge

aus jeglichem Titel sowie der direkten und sofortigen Zahlungen an Unterauftragnehmer, die sich für die Zahlung durch die Vergabestelle entschieden haben und die Leistungen im entsprechenden Baufortschrittstand oder in der entsprechenden Anzahlung erbracht haben). Falls keine weiteren Baufortschrittstände oder Anzahlungen erfolgen oder der Nettobetrag, der dem Auftragnehmer zu zahlen ist, nicht ausreicht, um den vollständigen Betrag an den Unterauftragnehmer zu zahlen, ist die Vergabestelle von jeglicher Verpflichtung gegenüber dem Unterauftragnehmer befreit, der sich ausschließlich an den Auftragnehmer für die von diesem nicht gezahlten Beträge wenden muss.

Falls in den Unterauftragsverträgen Garantierückbehalte vereinbart wurden, werden diese, unabhängig davon, ob die direkte Zahlung durch die Vergabestelle gewählt wurde oder nicht, von der Vergabestelle an den Hauptauftragnehmer ausgezahlt. Die Freigabe dieser Beträge und die entsprechende Auszahlung an den Unterauftragnehmer bleiben in der Verantwortung des Hauptauftragnehmers, und der Unterauftragnehmer kann von der Vergabestelle keine Forderungen stellen.

Die Einführung von Absatz 2-bis durch das LG 8/2025 ermöglicht eine vereinfachte Buchführung für Bauaufträge, Dienstleistungen und Lieferungen unter 40.000 Euro, wodurch die verwaltungstechnischen Verfahren gestrafft und die Verwaltung kleiner Verträge erleichtert werden. Diese Maßnahme, die die Kontrolle der Rechnungen durch den Bauleiter/Ausführungsleiter vorsieht, reduziert den Zeitaufwand und die administrativen Kosten, unterstützt insbesondere kleine und mittlere Unternehmen und fördert eine größere Effizienz in diesem Bereich.

Die durch das LG 8/2025 eingeführte Präzisierung hinsichtlich des Zeitplans der Zahlungen für die Baufortschritte im Bereich des öffentlichen Auftragswesens war notwendig, um die tatsächliche Anwendung der neuen Regelung zur Preisrevision zu gewährleisten.

Darüber hinaus hat sich die Vorgabe monatlicher Zahlungen für alle öffentlichen Bauaufträge, insbesondere für umfangreiche und komplexe Bauvorhaben, als in der Handhabung schwierig erwiesen. Aus diesem Grund wurde es der einzelnen Vergabestelle überlassen, in den besonderen Vertragsbedingungen gegebenenfalls andere Zeitpläne für die Zahlungen festzulegen, die den spezifischen Merkmalen des Bauvorhabens besser entsprechen.

Schließlich wird darauf hingewiesen, dass **Absatz 3** des Art. 49 das Rechtsinstitut der direkten Bezahlung teilweise anders regelt als der nationale Gesetzgeber: Die staatliche Regelung sieht neben drei spezifischen Fällen der direkten Bezahlung durch die Vergabestelle zugunsten der Unterauftragnehmer auch eine Ausweitung der Regelung zugunsten der Untervertragspartner vor (Art. 119 Absatz 11 des GvD 36/2023). Die Landesbestimmung sieht nichts über die direkte Bezahlung an Untervertragspartner vor und daher muss diese nur dem Unterauftragnehmer gewährleistet werden. Schließlich ist darauf hinzuweisen, dass im Falle einer Zahlung durch den Auftragnehmer erneut die Regel der gesamtschuldnerischen Haftung zwischen Auftragnehmer und Unterauftragnehmer für die Entrichtung der Sozialversicherungsbeiträge der Mitarbeiter des Unterauftragnehmers zur Anwendung kommt, wie in Artikel 119 Absatz 7 des Gesetzbuchs vorgesehen.

Absatz 3-bis hebt die Notwendigkeit zur Vornahme des Garantierückbehalts für öffentliche Bauaufträge mit einem Ausschreibungswert von bis zu einer Million Euro sowie für Liefer- und Dienstleistungsaufträge mit einem Ausschreibungswert unter der EU-Schwelle auf.

Mit der Aufhebung des Absatzes 3-ter wird das Rechtsinstitut der Vorauszahlung auf Landesebene nun durch die staatliche Bestimmung geregelt.

Art. 50: Durchführung der Änderungen

(1) Bei Bauvorhaben im Zuständigkeitsbereich des Landes werden die Änderungs- und Zusatzprojekte vom zuständigen Landesrat/von der zuständigen Landesrätin genehmigt, wenn die Ergänzungen und Änderungen ein Fünftel des von der Landesregierung genehmigten Betrags nicht

überschreiten; überschreiten die Ergänzungen und Änderungen ein Fünftel dieses Betrags, werden die genannten Projekte von der Landesregierung genehmigt.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmungen legt die Zuständigkeiten für die Genehmigung von Änderungen im Bereich der öffentlichen Bauvorhaben des Landes (als öffentlicher Auftraggeber) fest, je nachdem, ob diese Änderungen mehr oder weniger als ein Fünftel des Betrags überschreiten.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetzbuch, Art.9, 60 und 120

Art. 51: Vergabeverfahren im Falle des Konkurses des Ausführenden oder bei Vertragsaufhebung und außergewöhnliche Maßnahmen zur Abwicklung und Fertigstellung der Arbeiten (113)

(113) aufgehoben durch L.G. 3/2019.

Art. 52: Feststellungsprotokolle zum Zwecke der vorgezogenen Übernahme

(1) Benötigt der Auftraggeber das Bauwerk oder das ausgeführte Bauvorhaben oder einen Teil des ausgeführten Werks oder Vorhabens vor der vollständigen Fertigstellung aller Bauarbeiten für dessen Nutzung oder Besetzung und ist diese Möglichkeit im Vertrag vorgesehen, so ist die vorgezogene Übernahme zulässig, sofern

- a) die Abnahme der Statik positiv ausgefallen ist,*
- b) [aufgehoben durch L.G. 3/2019].*
- c) die erforderlichen Wasser-, Strom- und Kanalisationsanschlüsse an das öffentliche Netz durchgeführt worden sind,*
- d) die in den besonderen Vergabebedingungen vorgesehenen Prüfungen und Proben durchgeführt worden sind,*
- e) eine ausführliche Bestandsaufnahme der ausgeführten Bauarbeiten gemacht worden ist, die dem Übergabeprotokoll beizufügen ist,*
- f) die Brandschutzunterlagen für den übernommenen Teil gemäß den geltenden Rechtsvorschriften des Landes erstellt worden sind. (114)*

(2) Der Bauleiter/Die Bauleiterin prüft, ob die in Absatz 1 genannten Voraussetzungen gegeben sind, und führt die notwendigen Überprüfungen durch, um festzustellen, ob die Besetzung und Nutzung des Bauwerks oder des Bauvorhabens unter Gewährleistung der Sicherheit und ohne Hindernisse für den Auftraggeber sowie ohne Verletzung der vertraglichen Vereinbarungen möglich sind.

(3) Der Bauleiter/Die Bauleiterin verfasst ein Protokoll, das auch vom einzigen Verfahrensverantwortlichen/von der einzigen Verfahrensverantwortlichen unterzeichnet wird, in dem er die durchgeführten Überprüfungen und seine Schlussfolgerungen darlegt.

(4) Die vorgezogene Übernahme hat keine Auswirkungen auf die endgültige Beurteilung der Bauarbeiten und auf sämtliche Fragen, die in diesem Zusammenhang auftreten können, sowie auf eine etwaige nachfolgende Haftung des Auftragnehmers

114) Der Buchstabe f) des Art. 52 Absatz 1 wurde hinzugefügt durch Art. 19 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung regelt die Modalitäten für die vorgezogene Übernahme der Bauarbeiten, in den Fällen, in denen die Verwaltung das Bauwerk oder das ausgeführte Bauvorhaben oder einen Teil des ausgeführten Werks benötigt.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Anhang II.14, Art. 24 des GvD Nr. 36/2023

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung regelt die Fälle, in denen eine vorgezogene Übernahme der Bauarbeiten oder des Werkes möglich ist.

Voraussetzungen sind folgende:

- Die Verwaltung muss die **Notwendigkeit** haben, sofort über das Werk oder einen Teil davon zu verfügen,
- diese Befugnis/Möglichkeit muss **ausdrücklich** im Vertrag **vorgesehen sein**,
- die **Abnahme der Statik** positiv ausgefallen ist,
- die **erforderlichen** Wasser-, Strom- und Kanalisations**anschlüsse** an das öffentliche Netz durchgeführt worden sind,
- die in den besonderen Vergabebedingungen vorgesehenen Prüfungen und Proben durchgeführt worden sind,
- eine ausführliche **Bestandsaufnahme** der ausgeführten Bauarbeiten gemacht worden ist, die dem Übergabeprotokoll beizufügen ist,
- die **Brandschutzunterlagen** für den übernommenen Teil gemäß den geltenden Rechtsvorschriften des Landes **erstellt worden sind**.

ANMERKUNGEN

Absatz 1 Buchst. b), der durch das LG 3/2019 aufgehoben wurde, lautete: „*der einzige Verfahrensverantwortliche/die einzige Verfahrensverantwortliche die Bewohnbarkeitserklärung, die Benutzungsgenehmigung oder die Benützbarkeitsbescheinigung für das ausgeführte Bauwerk rechtzeitig angefordert hat*“. Dieser Absatz entsprach im Wesentlichen der entsprechenden Regelung im Gesetzbuch, wie sie in Artikel 24 Absatz 1 Buchst. b) des Anhangs II.14 des Gesetzbuchs vorgesehen ist und unter den Voraussetzungen vorsieht, dass „*der EPV rechtzeitig die Benützbarkeitsbescheinigung für die Gebäude und die Bescheinigungen für die Anlagen und Netzbauwerken angefordert hat*“.

Absatz 1 Buchst. f) wurde durch Artikel 19 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit Wirkung ab dem 1. Juli 2023 gemäß Artikel 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 eingefügt.

Art. 53: Abnahme

(1) Liegen besondere Erfordernisse vor, so kann ein außenstehendes Subjekt, das von einer Vergabestelle mit einer Abnahme betraut wurde, von derselben Vergabestelle mit begründeter Maßnahme mit einer weiteren Abnahme auch dann betraut werden, wenn nicht ein bestimmter Zeitraum vergangen ist.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Dieser Artikel stellt **eine Ausnahme vom Grundsatz der Rotation** der Aufträge dar und sieht daher vor, dass die Vergabe eines neuen Auftrags an dasselbe Subjekt, das bereits mit einer Abnahme betraut wurde, nur im Falle von „besonderen Erfordernissen“ und nach vorheriger angemessener Begründung erfolgen kann.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetzbuch, Art. 49 Absatz 4 und Art. 116
Anhang II.14 des Gesetzbuchs, Art. 14

ANMERKUNGEN

Art. 53 ist in Zusammenhang mit der gesetzlichen Regelung der Abnahme gemäß Art. 116 des Gesetzbuchs zu lesen, in dem auch die Unvereinbarkeitsregelung enthalten ist.

Art. 53-bis: Ausstellung der Benützungsgenehmigung für öffentliche Bauwerke (115)

115) Art. 53 bis wurde durch Art. 21 Absatz 1 Buchst. b) des LG vom 9. Juli 2019, Nr. 3, mit Wirkung zum 01.01.2020 aufgehoben, wie in Art. 107 Abs. 1 des LG vom 10. Juli 2018, Nr. 9, vorgesehen.

Art. 54: In-House-Vergabe in besonderen Fällen (116)

116) Art. 54 wurde durch das LG 3/2019 aufgehoben.

10. ABSCHNITT SOZIALE UND ANDERE BESONDERE DIENSTLEISTUNGEN

Art. 55: Gegenstand und Anwendungsbereich

(1) Die öffentlichen Aufträge für personenbezogene Dienstleistungen, wie Dienstleistungen im Sozial-, Gesundheits-, Schul-, Kultur- und Bildungsbereich und in damit zusammenhängenden Bereichen sowie die öffentlichen Aufträge für Beherbergungs- und Gaststättendienstleistungen, Rettungsdienste und andere spezifische Dienstleistungen werden gemäß den Bestimmungen dieses Abschnittes vergeben.

(2) Die Aufträge laut Absatz 1 werden durch Bezugnahme auf spezifische Posten des Gemeinsamen Vokabulars für öffentliche Aufträge (CPV) identifiziert und sind im Verzeichnis laut Anhang XIV der Richtlinie 2014/24/EU angeführt.

(3) Angesichts der begrenzten grenzüberschreitenden Bedeutung der in diesem Abschnitt genannten Aufträge gilt für diese ein EU-Schwellenwert von mindestens 750.000 Euro, ohne Mehrwertsteuer.

(4) Werden die Dienstleistungen laut Absatz 1 als nichtwirtschaftliche Dienstleistungen von allgemeinem Interesse qualifiziert, so fallen sie nicht unter den Geltungsbereich dieses Gesetzes.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Der Bereich der sozialen Dienstleistungen stellt einen der innovativsten Sektoren des Landesgesetzes über öffentliche Aufträge dar. Es handelt sich um einen Dienstleistungsmarkt, in dem der Wettbewerb nicht so stark ausgeprägt ist wie in anderen traditionellen Sektoren, weshalb es größere Spielräume gibt, um Verbände und freiwillige Körperschaften einzubeziehen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgrund 114, Par. 2; Art. 74-77; Anhang XIV

Gesetzbuch, Art. 127, 128

Beschluss der Landesregierung, 13. Juni 2017, Nr. 612

ERKLÄRUNG

Die Regelung stellt das Ergebnis der unmittelbaren Übernahme der Richtlinie 2014/24/EU durch das Land Südtirol dar, deren Detaillierungsgrad dazu geführt hat, dass sie in vielen Teilen „self-executing“ ist.

Artikel 55 enthält eine Definition der „sozialen Dienstleistungen“, sieht eine Anhebung der EU-Schwelle vor (die für solche Aufträge bei Beträgen von mindestens 750.000 Euro ohne Mehrwertsteuer liegt) und stellt klar, dass Dienstleistungen, die als nichtwirtschaftliche Dienstleistungen von allgemeinem Interesse qualifiziert sind, nicht in den Anwendungsbereich des Landesgesetzes über öffentliche Aufträge fallen, da in diesen Fällen keine Ausschreibung erforderlich ist. Dies wird auch durch den nachfolgenden Artikel 56 bestätigt.

ANMERKUNGEN

Mit Bezug auf den Anwendungsbereich ist die Formulierung „und andere besondere Dienstleistungen“ im Absatz 1 der Bestimmung so zu verstehen, dass sie sich auf die „öffentlichen Aufträge für personenbezogene Dienstleistungen“ bezieht, wie zu Beginn des Satzes erwähnt. Dies hat zur Folge, dass auf Anhang IX des Gesetzbuchs verwiesen wird (der auch mit Anhang XIV der Richtlinie übereinstimmt), wodurch diese offene und residuale Kategorie spezifischer Dienstleistungen durch Verweis definiert wird.

Hinsichtlich der Thematik „nichtwirtschaftliche Dienstleistungen von allgemeinem Interesse“ wird auf den Beschluss der Landesregierung vom 13. Juni 2017, Nr. 612, Punkt 5.1 verwiesen.

NÜTZLICHE LINKS

[Anwendungsrichtlinien – Öffentliche Verträge | Provinz Bozen](#)
[Beschluss 31/2023 - Anwendungsrichtlinie für Direktvergaben](#)

Art. 56: Grundsatz der freien Verwaltung

(1) Die öffentlichen Auftraggeber sind befugt, die Dienstleistungen laut Artikel 55 frei in einer Weise zu organisieren, die nicht mit der Vergabe öffentlicher Aufträge verbunden ist, beispielsweise durch die gesetzlich vorgesehene selbständige Wahrnehmung der öffentlichen Aufgaben, durch die bloße Finanzierung der Dienste oder durch die Erteilung von Erlaubnissen und Ermächtigungen, ohne dass Beschränkungen oder Quoten vorgesehen werden, sofern solche Systeme ausreichend bekannt gemacht werden und den Grundsätzen der Transparenz und Nichtdiskriminierung entsprechen.

ZWECK DER BESTIMMUNG

In Artikel 56 werden beispielhaft einige Möglichkeiten aufgeführt, wie öffentliche Auftraggeber personenbezogene Dienstleistungen gemäß der Definition von Artikel 55 organisieren können.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe 5, 7; Art. 1

Beschlüsse der Landesregierung, 13. Juni 2017, Nr. 612

ANAC, Beschluss vom 20. Jänner 2016, Nr. 32

Gesetz Nr. 328/2000 (*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*)

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung räumt den öffentlichen Auftraggebern die Freiheit ein, die Erbringung und Verwaltung der sozialen Dienstleistungen gemäß Artikel 55 auch in alternativen Formen, anstatt der Vergabeverfahren zu organisieren, das heißt durch Verfahren, die nicht den Abschluss öffentlicher Aufträge erfordern.

Dies kann beispielsweise durch die selbstständige Wahrnehmung öffentlicher Aufgaben gemäß den gesetzlichen Bestimmungen erfolgen, oder durch reine Finanzierungen (d.h. die Dienstleistung wird nicht selbst organisiert, sondern es werden Beiträge an Dritte gezahlt) oder durch alternative Systeme wie Akkreditierungsmodelle (sogenannte „Open House“-Modelle), bei denen die öffentliche Verwaltung darauf beschränkt, die Merkmale des Akkreditierungsverfahrens festzulegen, indem sie die Mindestqualitätskriterien für die Dienstleistungen sowie die Finanzierungsmodalitäten bestimmt. Die personenbezogenen Dienstleistungen werden in der Folge von den akkreditierten Wirtschaftsteilnehmern angeboten.

Art. 57: Vergabe von Aufträgen im Oberschwellenbereich

(1) Sofern und soweit die öffentlichen Auftraggeber nicht in der Lage sind, die Dienstleistungen nach Artikel 56 zu organisieren, vergeben sie dieselben nach den Bestimmungen dieses Abschnitts und wenden bezüglich der Veröffentlichung der Bekanntmachungen die Bestimmungen nach Artikel 75 der Richtlinie 2014/24/EU an.

(2) Die öffentlichen Auftraggeber organisieren die Vergabeverfahren mit dem Ziel der größtmöglichen Vereinfachung und Reduzierung des Verwaltungsaufwands. Die Kosten für externe Dienstleister oder Servicestellen, deren sich die öffentlichen Auftraggeber bei der Vergabe von Aufträgen für soziale Dienstleistungen bedienen, dürfen ebenso wie etwaige Abschöpfungen zu

Gunsten von Interessenvertretungen oder Verbraucherschutzorganisationen in keinem Fall auf die Wirtschaftsteilnehmer abgewälzt werden.

(3) Die Auswahl der Dienstleister erfolgt auf der Grundlage des Angebots mit dem besten Preis-Leistungs-Verhältnis unter vorrangiger Berücksichtigung von Qualitäts- und Nachhaltigkeitskriterien. Bei der Bewertung der Qualität berücksichtigen die öffentlichen Auftraggeber die spezifischen Bedürfnisse der Nutzerschaft, einschließlich sprachlicher Bedürfnisse, sowie Formen der Einbeziehung und Eigenverantwortung und den Aspekt der Innovation. Die öffentlichen Auftraggeber definieren weitere Zuschlagskriterien, auch unter Bezugnahme auf die Elemente der Lebenszykluskostenrechnung des Dienstes sowie auf dessen soziale Bedeutung.

(4) Die öffentlichen Auftraggeber können vorsehen, dass die Preis- oder Kostenkriterien eine reale Gewichtung von 20 Prozent nicht überschreiten dürfen. Bei sozialen Dienstleistungen ist diese Obergrenze zwingend. Den öffentlichen Auftraggebern ist es auch gestattet, das Kostenelement in Form von Festpreisen oder Festkosten auszuloben, auf deren Grundlage die Wirtschaftsteilnehmer nur mit Blick auf Qualitäts- und Nachhaltigkeitskriterien miteinander konkurrieren.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die betreffende Bestimmung regelt die Fälle, in denen die öffentlichen Auftraggeber nicht in der Lage sind, die Dienstleistungen gemäß den beiden vorherigen Artikeln zu organisieren.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Art. 75

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 56

ERKLÄRUNG

Die Bestimmung erlaubt den öffentlichen Auftraggebern, die nicht in der Lage sind oder es nicht für erforderlich halten, die Dienstleistungen gemäß Artikel 56 zu organisieren, diese mittels Vergabeverfahren im Oberschwellenbereich zu vergeben. In diesen Fällen unterliegen die Vergabeverfahren mit Öffentlichkeitscharakter den spezifischen Bestimmungen des Art. 57, welche die qualitativen und nachhaltigen Aspekte der Angebote hervorheben und dem wirtschaftlichen Vorteil eine geringere Bedeutung beimessen.

ANMERKUNGEN

Der am Anfang von Absatz 1 der Bestimmung eingefügte Satz führt eine Begründungspflicht mit sich. Ist es für den öffentlichen Auftraggeber nicht möglich, die Dienstleistungen nach Maßgabe von Artikel 56 zu organisieren, muss die Begründung im Beschluss zum Vertragsabschluss Eingang finden.

Art. 58: Vergabe von Aufträgen im Unterschwellenbereich

(1) Aufträge für Dienstleistungen laut diesem Abschnitt im Unterschwellenbereich können von den öffentlichen Auftraggebern folgendermaßen vergeben werden:

a) Abschluss des Vertrages direkt mit dem für geeignet erachteten Wirtschaftsteilnehmer, wenn der Vertragspreis unter 140.000 Euro liegt, (117)

b) (118)

c) für Verträge mit einem Wert unter 750.000 Euro, Abschluss des Vertrages nach Durchführung eines Verhandlungsverfahrens mit vorheriger Bekanntmachung oder Veröffentlichung von Vorinformationen. In diesem Fall ermitteln die öffentlichen Auftraggeber die einzuladenden Wirtschaftsteilnehmer auf der Grundlage von am Markt bezogenen Informationen über die wirtschaftlichen-finanziellen und technisch-organisatorischen Qualifikationsmerkmale unter Beachtung der Grundsätze der Transparenz, des Wettbewerbs und der Gleichbehandlung, und sie laden mindestens fünf Wirtschaftsteilnehmer ein, sofern es geeignete Subjekte in dieser Anzahl gibt.

(2) Nach Abschluss des Verfahrens teilen die öffentlichen Auftraggeber das Ergebnis durch eine Vergabebekanntmachung mit, in der jene Informationen enthalten sind, die das Informationssystem für öffentliche Verträge vorgibt oder die im von der Agentur ausgearbeiteten Vordruck angeführt sind.

117) Der Buchstabe a) des Art. 58 Absatz 1 wurde so geändert durch Art. 20 Absatz 1 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

118) Art. 58 Absatz 1 Buchstabe b) wurde durch Art. 22 Absatz wurde durch 1 Buchstabe a) des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11 und ist im Sinne von Art. 24 Absatz 2 des LG vom 16. Juni 2023, Nr. 11, mit 1. Juli 2023 wirksam.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung legt spezifische Verfahren für die Vergabe von Aufträgen im Unterschwellenbereich fest, die den Besonderheiten der sozialen Dienstleistungen und den Besonderheiten ihres Marktes Rechnung tragen.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Gesetzbuch, Art. 127 und 128 – Art. 163 und 164
Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 26 und 27

ANMERKUNGEN

Ab dem 1. Juli 2023 sieht die Bestimmung die Direktvergabe vor, wenn der Vertragspreis unter 140.000 Euro liegt.

In Bezug auf Absatz 2, sind die Informationen, die in der Vergabebekanntmachung enthalten sein müssen, in den Artikeln 163 und 164 des Gesetzbuchs aufgeführt.

Art. 59: Vorbehaltene Aufträge

(1) Die öffentlichen Auftraggeber, die Aufträge für Dienstleistungen im Gesundheits-, Sozial-, Bildungs- und Kulturbereich laut Artikel 77 der Richtlinie 2014/24/EU vergeben möchten, können das Recht zur Teilnahme an Vergabeverfahren Organisationen vorbehalten, die alle folgenden Voraussetzungen erfüllen:

- a) ihr Ziel ist die Erfüllung einer Gemeinwohlaufgabe, die an die Erbringung der in diesem Absatz genannten Dienstleistungen geknüpft ist,

- b) die Gewinne werden reinvestiert, um das Ziel der Organisation zu erreichen; etwaige Gewinnausschüttungen oder -zuweisungen beruhen auf partizipatorischen Überlegungen,
- c) die Management- oder Eigentümerstruktur der Organisation, die den Auftrag ausführt, beruht auf dem Grundsatz der Beteiligung der Beschäftigten oder auf partizipatorischen Grundsätzen oder erfordert die aktive Mitwirkung der Beschäftigten, der Nutzerschaft oder der Interessenträger,
- d) die Organisation hat vom jeweiligen öffentlichen Auftraggeber nach diesem Artikel in den letzten drei Jahren keinen Auftrag für die betreffenden Dienstleistungen erhalten.

(2) Die Laufzeit eines gemäß diesem Artikel geschlossenen Vertrags darf drei Jahre nicht überschreiten.

(3) Im Aufruf zum Wettbewerb wird auf Artikel 77 der Richtlinie 2014/24/EU Bezug genommen.

(4) Die öffentlichen Auftraggeber, die Aufträge für Dienstleistungen ohne die Einschränkungen laut Absatz 1 vergeben möchten, können das Recht zur Teilnahme an Vergabeverfahren Sozialdiensten, die für die Arbeitsbeschäftigung zuständig sind, oder Wirtschaftsteilnehmern vorbehalten, deren Hauptzweck die soziale und berufliche Integration von Menschen mit Behinderungen oder von benachteiligten Personen ist, oder sie können bestimmen, dass solche Aufträge im Rahmen von Programmen mit geschützten Beschäftigungsverhältnissen durchgeführt werden, sofern mindestens 30 Prozent der Beschäftigten der Werkstätten, Wirtschaftsteilnehmer oder Programme Beschäftigte mit Behinderungen oder benachteiligte Beschäftigte sind. Im Aufruf zum Wettbewerb wird auf Artikel 20 der Richtlinie 2014/24/EU Bezug genommen. (119)

119) Art. 59 Absatz 4 wurde so ergänzt durch Art. 15 Absatz 5 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1. Siehe auch Art. 15 Absatz 6 des LG vom 26. März 2024, Nr. 1. Der dritte und der vierte Satz des Absatzes 4 des Artikels 59 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. wurden durch Art. 38, Absatz 20 des LG vom 14. Juli 2025, Nr. 8 aufgehoben.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Artikel 59, in Verbindung mit Artikel 61 des Gesetzbuchs, zielt darauf ab, die berufliche Eingliederung von Menschen mit Behinderungen oder Benachteiligungen zu fördern.

ZUSAMMENHÄNGENDE BESTIMMUNGEN

Richtlinie, Erwägungsgründe Nr. 36, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119; Art. 20, 77

Gesetzbuch, Art. 61

Anhang II. 3 Art. 1 Absatz 4 des Gesetzbuchs

Gesetzesvertretendes Dekret vom 3. Juli 2017, Nr. 112 i.g.F., enthält die Regelung der Sozialunternehmen

Gesetzesvertretendes Dekret vom 3. Juli 2017, betreffend des Einheitstextes des Dritten Sektors

Beschluss der Landesregierung, 15. November 2016, Nr. 1227 (*Anwendungsrichtlinie zur Vergabe an Sozialgenossenschaften*)

ERKLÄRUNG

Die öffentlichen Auftraggeber, die Aufträge für Dienstleistungen im Gesundheits-, Sozial-, Bildungs- und Kulturbereich laut Artikel 77 der Richtlinie vergeben möchten, können das Recht zur Teilnahme



an Vergabeverfahren Subjekten vorbehalten, die die Voraussetzungen der Punkte 1, 2, 3 und 4 des Absatzes 1 sowie des Absatzes 2 erfüllen.

Auch außerhalb des Rahmens von Absatz 1 können die öffentlichen Auftraggeber das Recht zur Teilnahme an Vergabeverfahren bestimmten Wirtschaftsteilnehmern vorbehalten, deren Hauptzweck die soziale und berufliche Integration von Menschen mit Behinderungen oder benachteiligten Personen ist, oder sie können bestimmen, dass solche Aufträge im Rahmen von Programmen mit geschützten Beschäftigungsverhältnissen durchgeführt werden, sofern mindestens 30 Prozent der Beschäftigten der Werkstätten, Wirtschaftsteilnehmer oder Programme Beschäftigte mit Behinderungen oder benachteiligte Beschäftigte sind.

ANMERKUNGEN

Der dritte und der vierte Satz des Absatzes 4 des Artikels 59 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16 i.g.F. wurden kürzlich im Einklang mit den geltenden staatlichen Bestimmungen aufgehoben wonach die Verpflichtung der Vergabestellen Kriterien für zusätzliche Punkte zur Förderung der Chancengleichheit zwischen den Generationen, der Geschlechter sowie der beruflichen Eingliederung von Menschen mit Behinderungen oder Benachteiligungen vorzusehen, nun für alle Aufträge gilt und nicht mehr nur für vorbehaltene Aufträge.



11. ABSCHNITT AUFHEBUNGEN

Art. 60 Aufhebungen

(1) Folgende Bestimmungen sind aufgehoben:

- a) das Landesgesetz vom 17. Juni 1998, Nr. 6, in geltender Fassung,*
- b) die Artikel 6-bis, 6-ter, 6-quater, 6-quinquies und Artikel 28-bis Absatz 1 Buchstabe b) des Landesgesetzes vom 22. Oktober 1993, Nr. 17, in geltender Fassung,*
- c) Artikel 11 des Landesgesetzes vom 27. Juli 2015, Nr. 9.*

Art. 61: Finanzbestimmung

(1) Dieses Gesetz sieht keine zusätzlichen Ausgaben zu Lasten des Landeshaushaltes vor.

Dieses Gesetz ist im Amtsblatt der Region kundzumachen. Jeder, dem es obliegt, ist verpflichtet, es als Landesgesetz zu befolgen und für seine Befolgung zu sorgen.

Teil 2 – Landesgesetz vom 29. Jänner 2002 Nr. 1

Bestimmungen über den Haushalt und das Rechnungswesen des Landes

Art. 21/ter: Maßnahmen zur Eindämmung der Ausgaben bei öffentlichen Beschaffungen

(1) Die öffentlichen Auftraggeber laut Artikel 2 Absatz 2 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, greifen nur auf die Rahmenvereinbarungen zurück, die von der Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge (AOV) in ihrer Eigenschaft als Stelle für Sammelbeschaffungen abgeschlossen werden. Die Landesregierung genehmigt den Plan für zentrale Beschaffungen.

(2) Für die Vergabe von Liefer-, Dienstleistungs- und Instandhaltungsaufträgen unter dem EU-Schwellenwert greifen die öffentlichen Auftraggeber laut Absatz 1, unbeschadet der Bestimmung laut Artikel 38 des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, alternativ zum Beitritt zu den von der AOV abgeschlossenen Rahmenvereinbarungen und unter Einhaltung der entsprechenden Preis- und Qualitätsparameter als Höchstgrenzen, ausschließlich auf den elektronischen Markt des Landes Südtirol zurück oder auf das telematische System des Landes, wenn es keine Ausschreibungen für die Zulassung gibt.

(3) Im Sinne der einschlägigen staatlichen Bestimmungen bewirkt die Verletzung der Pflichten laut den Absätzen 1 und 2 die Nichtigkeit der abgeschlossenen Verträge und sie wird disziplinarrechtlich geahndet und begründet verwaltungsrechtliche Haftung; hinsichtlich des Vermögensschadens wird die Differenz zwischen dem in der Rahmenvereinbarung und dem im Vertrag angeführten Zuschlagspreis berücksichtigt.

(4) Im Plan für zentrale Beschaffungen laut Absatz 1 sind ferner die Kategorien der Güter, Dienstleistungen und Instandhaltungen sowie jeweils die Schwellenwerte festgelegt, bei deren Überschreitung die öffentlichen Auftraggeber laut Artikel 2 Absatz 2 Buchstaben a) und b) des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, auf die AOV als Stelle für Sammelbeschaffungen für die Abwicklung der betreffenden Vergabeverfahren zurückgreifen müssen.

(5) Die AOV ermittelt und veröffentlicht auf ihrer Webseite die Richtpreise einzelner Güter und Dienstleistungen, die sich kostenmäßig am stärksten zu Lasten der Rechtssubjekte laut Artikel 2 Absatz 2 Buchstaben a) und b) des Landesgesetzes vom 17. Dezember 2015, Nr. 16, auswirken. Für die Planung der Vertragstätigkeit der öffentlichen Verwaltung werden ausschließlich die von der AOV veröffentlichten und jährlich zum 1. Oktober aktualisierten Richtpreise verwendet; sie bilden den Höchstpreis für den Zuschlag in allen Fällen, in denen keine von der AOV als Stelle für Sammelbeschaffungen abgeschlossene Rahmenvereinbarung vorhanden ist. Im Sinne der einschlägigen staatlichen Bestimmungen sind die in Verletzung dieses Höchstpreises abgeschlossenen Verträge nichtig.

ZWECK DER BESTIMMUNG

Die Bestimmung in Artikel 21/ter stellt die Umsetzung der *Spending review* im Bereich der Vergaben durch die öffentliche Verwaltung in der Autonomen Provinz Bozen dar.



ZUSAMMENHANGENDE BESTIMMUNGEN

Landesgesetz Nr. 16/2015, Art. 2, 5, 38

Gesetzbuch, Art. 62 und Anhang. I.1 Art. 3 Absatz 1 Buchst. cc) und dd)

Gesetz Nr. 135/2012, Art. 1

Gesetz Nr. 296/2006, Art. 1 Absatz 449 und 450

Es wird auf den Leitfaden zu Informationszwecken zur Direktvergabe von Bauleistungen unter 150.000 Euro, und Lieferungen und Dienstleistungen unter 140.000 Euro verwiesen.

ERKLÄRUNG

Die Landesregelung im Bereich der Spending review sieht die vorab festgelegte Verpflichtung des/der EPV vor:

- - prüfen, ob es von der AOV als Stelle für Sammelbeschaffungen in Südtirol abgeschlossene Rahmenvereinbarungen für die zu beschaffenden Waren und/oder Dienstleistungen und die darin festgelegten Preis- und Qualitätsparameter und jeweiligen Anwendungsschwellen gibt, und, falls dies nicht der Fall ist, prüfen, ob es Consip-Rahmenvereinbarungen gibt;
- falls es keine Rahmenvereinbarungen gibt, zu überprüfen, ob es Richtpreise gibt, die von der AOV auf ihrer Website veröffentlicht wurden, oder, falls dies nicht der Fall ist, die von der ANAC veröffentlichten Richtpreise für die Warengruppe der zu beschaffenden Waren und/oder Dienstleistungen;
- zu überprüfen, ob es auf dem Elektronischen Markt Südtirol (EMS) aktive Zulassungsbekanntmachungen zu den anzukaufenden Gütern und/oder Dienstleistungen gibt.

Je nach Ergebnis der durchgeführten Kontrollen muss die Vergabestelle bei Ankauf von Gütern und/oder Dienstleistungen wie folgt vorgehen:

⇒ Bei Vorhandensein einer AOV-Rahmenvereinbarung oder, falls nicht vorhanden, bei Vorhandensein einer Consip-Rahmenvereinbarung (stets in Einhaltung der in den Rahmenvereinbarungen festgelegten Preis- und Qualitätsparameter bzw. „Benchmarking“, wenn der Kauf über derselben in der Rahmenvereinbarung festgelegten Benchmarking-Schwelle liegt):

1. Die Vergabestelle hat den von der AOV/Consip abgeschlossenen Rahmenvereinbarungen beizutreten, falls diese vorhanden und für die anzukaufenden Güter und Dienstleistungen (z.B. aufgrund technischer Eigenschaften und Quantität) geeignet sind, mittels Durchführung eines Kaufauftrages im jeweiligen E-Procurement-System (es handelt sich um eine Befugnis, nicht um eine Verpflichtung),
2. oder die Vergabestelle wickelt das Verfahren über den Elektronischen Markt Südtirol (EMS) ab, wo es möglich ist, einen Direktauftrag (ODA) oder eine Angebotsanfrage (RDO) vorzunehmen, wobei im letzteren Fall ein Verhandlungsverfahren innerhalb des EMS durchgeführt werden kann,
3. oder mangels Ausschreibung für die Zulassung über das telematische System des Landes: <https://www.ausschreibungen-suedtirol.it/>,

⇒ Bei Nichtvorhandensein einer aktiven AOV- oder einer Consip-Rahmenvereinbarung oder bei technischer Unangemessenheit hinsichtlich der zu vergebenden Lieferungen und/oder Dienstleistungen wird nach den oben ab Punkt 2 beschriebenen Alternativen vorgegangen.

Es wird geraten, den Nachweis über die durchgeführte Überprüfung aktiver Vereinbarungen und Richtpreise (z.B. durch datierten Screenshot) zu erbringen.

Es wird daran erinnert, dass die Verletzung der Pflichten (z.B. zur Einhaltung der Preis- und Qualitätsparameter, sog. „Benchmarking“) auf jeden Fall die Nichtigkeit der abgeschlossenen Verträge bewirkt, disziplinarrechtlich geahndet wird und eine verwaltungsrechtliche Haftung begründet (Art. 21/ter Abs. 3 LG Nr. 1/2002).



Dies gilt unbeschadet der Verpflichtung der staatlichen Spending Review, wenn der öffentliche Auftraggeber nicht in der Liste der in Artikel 2 Absatz 2 des Landesgesetzes Nr. 16/2015 genannten Subjekte aufgeführt ist.



Vademecum

in tema di contratti pubblici di interesse provinciale

per l'applicazione

**della legge provinciale
17 dicembre 2015, n. 16, recante
“Disposizioni sugli appalti pubblici” e s.m.i.**

**della legge provinciale
29 gennaio 2002, n. 1, recante
“Norme in materia di bilancio e di contabilità della
Provincia Autonoma di Bolzano”**

edizione aggiornata

**approvato con delibera della Giunta provinciale
del**



Sommario

Premesse.....	3
Fonti normative.....	5
Parte 1 – Legge provinciale 16/2015 e ss.mm.ii.....	7
Capo I Disposizioni generali (artt. 1 – 4/ter).....	7
Capo II Soggetti, funzioni e strumenti (artt. 5 – 6/bis).....	13
Capo III Programmazione e progettazione (artt. 7 – 15).....	20
Capo IV Calcolo del valore degli appalti e soglie (artt. 16 – 17).....	28
Capo V Servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria (art. 18).....	33
Capo VI Attività preparatorie (artt. 20 – 22).....	36
Capo VII Svolgimento delle procedure (artt. 23 – 40).....	40
Capo VIII Affidamenti in amministrazione diretta (art. 41).....	65
Capo IX Esecuzione (artt. 47 – 54).....	66
Capo X Servizi sociali e altri servizi specifici (artt. 55 – 59).....	74
Capo XI Abrogazioni (artt. 60 – 61).....	79
Parte 2 – Legge provinciale 1/2002.....	78
art. 21/ter.....	78

Premesse

Contesto normativo

Il mercato degli appalti pubblici svolge un ruolo preminente nello scenario giuridico-economico europeo, nazionale e provinciale, con ricadute importantissime sulla sostenibilità e sulla crescita delle imprese, sul buon funzionamento della pubblica amministrazione, sulla soddisfazione delle esigenze della collettività.

Innanzitutto con la direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014, il Parlamento europeo e il Consiglio hanno riformato la disciplina del settore (direttiva 2004/18/CE) apportando novità di non poco conto. La spinta innovatrice impressa dal legislatore europeo è proseguita negli Stati membri chiamati al recepimento dei nuovi obiettivi e delle soluzioni poste da questa direttiva.

Nel panorama locale, la Provincia autonoma di Bolzano ha dato attuazione alle regole europee con una specifica legge provinciale (l.p. 17 dicembre 2015 n. 16, *Disposizioni sugli appalti pubblici*) espressione della competenza primaria in questa materia attribuita dallo Statuto d'Autonomia. Il legislatore provinciale ha così fatto proprie le sollecitazioni europee e le buone pratiche presenti nel panorama internazionale, segnando una netta accelerazione al processo di modernizzazione ed efficientamento del settore. Nella legge provinciale il perseguimento di questi obiettivi si è tradotto in un attento processo di calibrazione basato sulle specificità altoatesine, condotto con spirito di leale collaborazione e confronto con lo Stato italiano e nel rispetto dei vincoli normativi della legislazione autonoma.

La norma di attuazione dello Statuto speciale in materia di contratti pubblici, emanata con decreto legislativo 7 settembre 2017, n. 162 e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale il 4 novembre 2017, conferma e precisa la competenza legislativa della Provincia autonoma di Bolzano in questo settore. Va però evidenziato come il riparto di competenze tra Stato e Province Autonome in materia di contratti pubblici sia stato oggetto di varie pronunce da parte della Corte Costituzionale, tra cui da ultimo la n.23/2022, con le quali la competenza legislativa delle Province Autonome è stata interpretata dalla Corte in senso fortemente restrittivo.

Di converso, nel contesto nazionale la direttiva europea è stata recepita prima con il d.lgs. n. 50/2016, in attuazione della legge delega 28 gennaio 2016, n. 11, che è stato ripetutamente oggetto di modifiche anche radicali nel corso degli anni.

In ultimo, il vero intervento riformatore a livello nazionale nella materia si è avuto con il nuovo Codice dei Contratti approvato con Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.

A livello provinciale, alcune novità significative erano state già apportate dalla l.p. 3/2019, per mezzo della quale si è inteso perseguire un obiettivo di semplificazione su più fronti: semplificazione intesa come più agevole consultazione dei testi di legge, integrando nella l.p. 16/2015 le disposizioni relative ai contratti pubblici contenute in altri testi di legge (si pensi alla legge provinciale 22 ottobre 1993, n. 17 sul procedimento amministrativo); semplificazione come snellimento procedurale, finalizzato a garantire maggiore chiarezza ed efficienza nello svolgimento delle procedure di affidamento.

Le maggiori novità a livello provinciale sono state introdotte con la Legge provinciale 16 giugno 2023, n. 11 recante Modifica della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, "Disposizioni sugli appalti pubblici", in linea con le più rilevanti esigenze espresse dal nuovo Codice dei Contratti a livello nazionale.

Ancora, con Legge provinciale del 26 marzo 2024, n. 1 "*Variazioni al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Bolzano 2024-2026 e altre disposizioni*" sono state apportate alcune modifiche ed abrogazioni alla L.P. n. 16/2015, con Legge provinciale del 16 luglio 2024, n. 2 "*Modifiche a leggi provinciali in materia di uffici provinciali e personale, cooperazione allo sviluppo, istruzione, cultura, pubblico spettacolo, sicurezza, protezione antincendio e civile, caccia e pesca, tutela dell'ambiente e del paesaggio, energia, tutela delle acque e utilizzazione delle acque pubbliche, igiene dei prodotti alimentari, patrimonio e finanze, attività economiche, lavori pubblici, alpinismo, turismo, espropriazioni per pubblica utilità, commercio, edilizia abitativa agevolata, igiene e sanità, assistenza e beneficenza, trasporti, apprendistato*" sono state introdotte ulteriori modifiche e la riformulazione di alcune norme, anche in attuazione della completa digitalizzazione delle attività connesse alle fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici. Con la Legge Provinciale n. 8 del 14 luglio 2025, in vigore dal 18 luglio 2025 (in Supplemento n. 4 al B.U. del 17 luglio 2025, n. 29 - Sez. gen.) sono state introdotte importanti modifiche alla normativa provinciale in materia di appalti pubblici quali: inserimento della deroga per la fornitura di prodotti agricoli da imprese montane (art. 2 ter L.p. 15/2016), adeguamento della definizione di "lotto quantitativo" (art. 3), modifica dei requisiti di professionalità del/della RUP (art. 6 bis), l'obbligo di utilizzo di metodi e strumenti digitali di gestione informativa delle costruzioni solo per opere di nuova costruzione o interventi su edifici esistenti con costo stimato pari o superiore alla soglia di rilevanza europea con esclusione per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, salvo che riguardino opere già realizzate con tali metodi digitali (art.9), chiarimenti sulle modalità di affidamento e gestione dei lotti (art. 16), abrogazione di disposizioni anacronistiche relative ai servizi di architettura e ingegneria (art. 18), aggiornamento sulla procedura di aggiudicazione e ruolo degli organi competenti (art. 27) , precisazioni sulla garanzia provvisoria nelle procedure negoziate sotto soglia UE alle quali non si applicano le riduzioni previste nei commi 12-bis e 12-ter, Appalti di servizi di architettura e ingegneria con la precisazione del punteggio massimo da attribuire alla componente economica dell'offerta (30%) nelle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e introduzione di criteri premiali per pratiche sostenibili (art. 33), riduzione del termine dilatorio (termine di stand still) (art. 39), riformulazione della disciplina sull'appalto a corpo (art. 47), parziale riformulazione delle disposizioni sulle modifiche ai contratti in corso di esecuzione (art. 48), Semplificazione della contabilità per lavori, servizi e forniture sotto i 40.000 euro e precisazioni relative ai pagamenti e revisione prezzi (art. 49), abrogazione delle disposizioni sugli appalti riservati (art. 59). Ed infine con la Legge provinciale del 14 ottobre 2025, n. 12 art. 10 è stata introdotta una modifica in materia di BIM con la modifica al primo periodo del comma 2-bis dell'articolo 9 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16 (le parole: "*pari o superiore alla soglia di rilevanza europea*" sostituite dalle parole: "*superiore a 2 milioni di euro*") e nel secondo periodo del comma 2-bis del cit. articolo 9 (le parole: "*alla soglia di rilevanza europea*" sostituite dalle parole: "*a 2 milioni di euro*").

È stato poi implementato e aggiornato al nuovo Codice dei Contratti Pubblici nazionale il catalogo delle Linee Guida approvate dalla Giunta Provinciale.

Ne discende che con il presente Vademecum la Provincia autonoma di Bolzano mette a disposizione degli operatori pubblici e privati uno strumento per facilitare la comprensione e migliorare l'applicazione del quadro normativo complessivo, risultante dalla interazione tra legislazione nazionale e provinciale. Al tal scopo per ogni articolo della legge provinciale vengono sinteticamente riportate finalità, correlazioni (con la normativa europea e nazionale) e note operative.

Disciplina attuativa a livello provinciale

Nel rinnovato contesto normativo nazionale, va sottolineato che nella Provincia autonoma di Bolzano, pur essendo state recepite le principali disposizioni nazionali sopravvenute, continuano ad assumere particolare rilievo gli atti interpretativi e le linee guida di competenza della Giunta provinciale.

L'Art. 54 dello Statuto di Autonomia prevede, infatti, che alla Giunta provinciale spetta, fra l'altro e per quel che qui rileva:

- 1) la deliberazione dei regolamenti per la esecuzione delle leggi approvate dal Consiglio provinciale;
- 2) la deliberazione dei regolamenti sulle materie che, secondo l'ordinamento vigente, sono devolute alla potestà regolamentare delle Province.

Come noto l'art. 8, numero 17), dello Statuto Speciale assegna alla Provincia autonoma di Bolzano, entro i limiti indicati dall'art. 4 del medesimo statuto («[i]n armonia con la Costituzione e i principi dell'ordinamento giuridico della Repubblica e con il rispetto [...] delle norme fondamentali delle riforme economico-sociali»), la competenza legislativa primaria nella materia «lavori pubblici di interesse provinciale».

Le Linee Guida approvate dalla Giunta provinciale sono disposizioni attuative della normativa provinciale per l'uniforme applicazione della normativa medesima. Quanto alla loro natura possono qualificarsi come atti atipici di normazione secondaria che, intervenendo in ambiti squisitamente tecnici, costituiscono l'integrazione e il completamento del principio contenuto nella normativa primaria che ad essi rinvia.

Tale ricostruzione è stata accolta anche dalla Corte costituzionale (Corte cost., n. 89/2018 e n. 89/2019), che ha evidenziato la vincolatività e l'imprescindibilità delle linee guida come strumenti di completamento delle disposizioni di rango legislativo, con le quali formano un corpo unico. Nel caso di specie le linee guida sono incorporate in una delibera di Giunta provinciale e dunque producono effetti giuridici in virtù anche della loro veste formale da cui deve dedursi la natura regolamentare delle stesse come fonti normative secondarie.

A livello nazionale il nuovo Codice dei Contratti pubblici (D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 in GU n. 77 del 31-3-2023 - Suppl. Ordinario n. 12) ha un approccio innovativo rispetto a quello precedente che metteva in risalto il ruolo dell'ANAC e gli strumenti giuridici denominati di *soft law* quali le linee guida; il nuovo Codice si differenzia altresì anche rispetto al Codice cd. "De Lise" (D.Lgs. 163/2006), che per la sua disciplina di dettaglio si avvaleva di un regolamento attuativo. Con il nuovo Codice, come si legge nella relazione illustrativa, si è "*scelto di redigere un codice che non rinvii a ulteriori provvedimenti attuativi e sia immediatamente "autoesecutivo", consentendo da subito una piena conoscenza dell'intera disciplina da attuare. Ciò è stato possibile grazie a un innovativo meccanismo di delegificazione che opera sugli allegati al codice (legislativi in prima applicazione, regolamentari a regime)*" vivendo, così, di vita propria, lasciandosi alle spalle le due precedenti impostazioni, completandosi con numerosi allegati.

A decorrere dal 1° luglio 2023 pertanto in luogo dei regolamenti e delle linee guida dell'ANAC adottati in attuazione del precedente codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016), laddove non diversamente previsto dal nuovo codice, si applicano le corrispondenti disposizioni del D.Lgs. n. 36/2023, dei suoi allegati e successive modifiche ed integrazioni quali in ultimo, quelle apportate dal c.d. Correttivo appalti approvato con Decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 le cui previsioni sono entrate in vigore il giorno stesso della pubblicazione in GURI - Supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 305 del 31 dicembre 2024 - Serie generale.

Il presente Vademecum riguarda la disciplina applicabile a tutti i contratti per i quali i bandi o gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati dopo il 18 luglio 2024, tenendo conto delle modifiche apportate dopo l'entrata in vigore del nuovo codice e con successivi interventi del legislatore provinciale.

A decorrere dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'articolo 226, comma 2 del Codice, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso.

A tal fine, per procedimenti in corso si intendono:



- a) le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia;
- b) in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, alla data in cui il codice acquista efficacia, siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte;
- c) per le opere di urbanizzazione a scomputo del contributo di costruzione, oggetto di convenzioni urbanistiche o atti assimilati comunque denominati, i procedimenti in cui le predette convenzioni o atti siano stati stipulati prima della data in cui il codice acquista efficacia;
- d) per le procedure di accordo bonario di cui agli articoli 210 e 211, di transazione e di arbitrato, le procedure relative a controversie aventi a oggetto contratti pubblici, per i quali i bandi o gli avvisi siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia, ovvero, in caso di mancanza di pubblicazione di bandi o avvisi, gli avvisi a presentare le offerte siano stati inviati prima della suddetta data.

Il Vademecum tiene conto della natura poliforme delle regole applicabili a livello nazionale e provinciale e, rispondendo ad obiettivi di certezza giuridica, ad esigenze di operatività e di buon funzionamento del settore, offre una puntuale indicazione anche degli atti della Giunta provinciale, della relativa sfera di operatività, nonché degli atti che integrano il quadro normativo a livello nazionale.

Il Presidente della Provincia autonoma di Bolzano
Arno Kompatscher

Bolzano, febbraio 2026

Comitato di redazione:

Petra Mahlknecht, Gianluca Nettis, Sabina Sciarrone.



Fonti normative

Fonti provinciali:

Legge Provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, *“Disposizioni sugli appalti pubblici”*, di seguito denominata l.p. 16/2015, e successive modifiche ed integrazioni

Legge Provinciale 16 giugno 2023, n. 11 *“Disposizioni sugli appalti pubblici”*.

Legge Provinciale del 26 marzo 2024, n. 1, *“Variazioni al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Bolzano 2024-2026 e altre disposizioni”*

Legge Provinciale 16 luglio 2024, n.2, *“Modifiche a leggi provinciali in materia di uffici provinciali e personale, cooperazione allo sviluppo, istruzione, cultura, pubblico spettacolo, sicurezza, protezione antincendio e civile, caccia e pesca, tutela dell’ambiente e del paesaggio, energia, tutela delle acque e utilizzazione delle acque pubbliche, igiene dei prodotti alimentari, patrimonio e finanze, attività economiche, lavori pubblici, alpinismo, turismo, espropriazioni per pubblica utilità, commercio, edilizia abitativa agevolata, igiene e sanità, assistenza e beneficenza, trasporti, apprendistato”*

Legge Provinciale n. 8 del 14 luglio 2025, *“Modifiche a leggi provinciali in materia di uffici provinciali e personale, comuni e comunità comprensoriali, enti locali, cultura, spettacoli pubblici, istruzione, sport e tempo libero, ordinamento forestale, agricoltura, opere idrauliche, usi civici, caccia e pesca, protezione antincendio e civile, utilizzazione delle acque pubbliche, tutela del paesaggio e dell’ambiente, energia, parchi naturali e tutela della natura, finanze, patrimonio, turismo e industria alberghiera, alpinismo, lavori pubblici, servizi e forniture, attività economiche, lavoro, edilizia abitativa agevolata, assistenza e beneficenza, igiene e sanità”*

Legge Provinciale n. 12 del 14 ottobre 2025 che introduce variazioni al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Bolzano per il triennio 2025-2027 e contiene altre disposizioni normative (Supplemento n. 3 al B.U. del 16 ottobre 2025, n. 42 - Sez. gen.).

Linee guida relative alla Legge Provinciale sugli appalti pubblici, efficaci dal 01.07.2023 e Linee guida efficaci sino al 31.06.2023 (disponibili entrambe al seguente indirizzo: [Linee guida – Contratti pubblici | Provincia di Bolzano](#))

Legge Provinciale n. 17 del 22 ottobre 1993, *“Disciplina del procedimento amministrativo e del diritto di accesso ai documenti amministrativi”*, e successive modifiche ed integrazioni

Decreto del Presidente della Provincia n. 4 del 13 gennaio 2020 *“Regolamento sull’esercizio del diritto di accesso nonché dei diritti derivanti dagli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni delle pubbliche amministrazioni”*

Legge provinciale n. 1 del 29 gennaio 2002 *“Norme in materia di bilancio e di contabilità della Provincia Autonoma di Bolzano”*, e successive modifiche ed integrazioni e s.m.i.

Fonti dell'Unione Europea:

Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sull'aggiudicazione dei contratti di concessione di seguito denominata **Direttiva**

Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE

Direttiva 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali e che abroga la direttiva 2004/17/CE;

Fonti nazionali:

Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici", di seguito denominato **Codice**, e successive modifiche ed integrazioni

Allegati al D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici",

Decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, di seguito denominato "Correttivo"

Decreto-Legge 21 maggio 2025, n. 73 (cd. Decreto Infrastrutture) convertito in Legge 18 luglio 2025, n. 105, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 166 del 19 luglio 2025

Linee guida ANAC, Decreti Ministeriali e disposizioni di attuazione ove non abrogati dal D.Lgs. 36/2023

Abbreviazioni

AgID	Agenzia per l'Italia digitale
ACP	Agenzia per i contratti pubblici
ANAC	Autorità nazionale anticorruzione
CAM	Criteri ambientali minimi
CCIAA	Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura
CNIPA	Centro nazionale per l'informatica nella pubblica amministrazione; oggi: AgID
CPV	Vocabolario comune per gli appalti pubblici
D.G.P.	Deliberazione della Giunta provinciale
D.L.	Decreto-legge
D.lgs.	Decreto legislativo
D.M.	Decreto ministeriale
D.P.R.	Decreto del Presidente della Repubblica
DGUE	Documento di gara unico europeo
eIDAS	Regolamento europeo per l'identificazione elettronica e servizi fiduciari per le transazioni elettroniche nel mercato interno
EWIV	Gruppo europeo di interesse economico
L	Legge



l.p.	Legge provinciale
MEPAB	Mercato elettronico della Provincia Autonoma Di Bolzano
NUTS	Nomenclatura delle unità territoriali statistiche
PEC	Posta elettronica certificata
PMI	Piccola e media impresa
RTI	Raggruppamento temporaneo di imprese
RUP	Responsabile unico/unica di progetto
SIOS	Strutture, impianti e opere speciali, cd. categorie superspecialistiche
SOA	Società organismi di attestazione



NOTA INTRODUTTIVA

Si rappresenta agli addetti ai lavori (stazioni appaltanti ed operatori economici) ai quali il presente vademecum è rivolto che la documentazione relativa alla predisposizione, alla gestione ed all'esecuzione delle procedure di affidamento è disponibile sul sito web di ACP al seguente indirizzo:

[Modulistica Appalti - Provincia autonoma di Bolzano](#)

Parte 1 - Legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16 e s.m.i. *Disposizioni sugli appalti pubblici*

CAPO I DISPOSIZIONI GENERALI

Articolo 1: Finalità

(1) La presente legge provinciale recepisce la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE, e introduce nuove disposizioni al fine di:

- a) semplificare e rendere più flessibili le procedure di aggiudicazione;*
- b) migliorare l'accesso alle procedure delle piccole e medie imprese (PMI);*
- c) favorire il perseguimento di obiettivi condivisi a valenza sociale, ambientale e di tutela del lavoro;*
- d) definire particolari procedure di affidamento per gli appalti di servizi alla persona e altri servizi specifici.*

(2) Tutte le procedure di aggiudicazione di appalti pubblici e le relative valutazioni devono ispirarsi ai principi di proporzionalità, adeguatezza, trasparenza e libera amministrazione per evitare indebite distorsioni della concorrenza.

(3) Gli importi delle soglie degli appalti pubblici di rilevanza comunitaria previsti dalla presente legge sono da intendersi automaticamente adeguati alle revisioni effettuate dalla Commissione europea, con effetto dalla data di entrata in vigore dei relativi provvedimenti

SCOPO DELLA NORMA

L'articolo 1 delinea gli obiettivi della legge provinciale e ne sancisce i principi cardine.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 2, 5, 7, 16, 36, 37, 39, 42, 52, 59, 66, 78, 79, 80, 83, 84, 86, 90, 97, 98, 101, 102, 109, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 124; art. 4

Legge n. 78/2022 recante "Delega al Governo in materia di contratti pubblici" art. 1

D. Lgs. 36/2023, art. 3

SPIEGAZIONE

Il **comma 1** riprende numerose indicazioni e finalità precisate nei *consideranda* della direttiva, le quali hanno ispirato la redazione della Legge provinciale. Le novità principali a cui tende la legge provinciale sono dunque:

- semplificazione e flessibilità delle procedure;
- favorire l'accesso alle procedure delle piccole e medie imprese (PMI);
- favorire il perseguimento di obiettivi condivisi a valenza sociale, ambientale e di tutela del lavoro;
- definire particolari procedure di affidamento per gli appalti di servizi alla persona

Il **comma 2** enuncia i principi ispiratori delle procedure ad evidenza pubblica, tra cui spicca il principio di trasparenza, che consente a qualunque cittadino di informarsi circa l'attività di rilevanza pubblicistica svolta dalla Pubblica Amministrazione, secondo il concetto di "Casa di vetro".

Il **comma 3** dispone l'adeguamento automatico degli importi relativi alle soglie di rilevanza comunitaria alle revisioni effettuate dalla Commissione europea, in modo da evitare la necessità di continui aggiornamenti normativi

Articolo 2: Ambito di applicazione soggettivo

(1) *Le disposizioni della presente legge si applicano a tutti gli appalti pubblici di interesse provinciale.*

(2) *Sono di interesse provinciale gli appalti pubblici affidati dalle seguenti amministrazioni aggiudicatrici:*

- a) *la Provincia autonoma di Bolzano, le aziende e gli enti da essa dipendenti o il cui ordinamento rientra nelle sue competenze, anche delegate, le istituzioni scolastiche e, in generale, gli organismi di diritto pubblico dalla stessa costituiti e comunque denominati, nonché i loro consorzi e associazioni;*
- b) *gli enti locali, le comunità comprensoriali, le amministrazioni dei beni di uso civico e gli altri enti, aziende, società, istituti e in generale gli organismi di diritto pubblico da questi costituiti o partecipati e comunque denominati, nonché i loro consorzi e associazioni, e inoltre le istituzioni universitarie presenti e operanti sul territorio provinciale;*
- c) *i consorzi di bonifica e le altre figure associative o di collaborazione organizzativa, aventi personalità giuridica di diritto pubblico, fra i soggetti di cui alle lettere a), b) e alla presente lettera c);*
- d) *in generale, gli organismi dotati di personalità giuridica, istituiti per soddisfare specificamente bisogni di interesse generale non aventi carattere commerciale o industriale e la cui attività sia finanziata in modo maggioritario dai soggetti di cui alle lettere a), b) e c), oppure la cui gestione sia sottoposta al controllo di tali soggetti, o il cui organo d'amministrazione, di direzione o di vigilanza sia costituito da componenti dei quali più della metà sia designato dai medesimi soggetti.*

(3) *Le disposizioni della presente legge si applicano inoltre agli altri enti aggiudicanti o realizzatori di appalti di interesse provinciale, intendendosi per tali:*

- a) *i concessionari di lavori pubblici, i concessionari di esercizio di infrastrutture destinate al pubblico servizio, le società con capitale pubblico anche non maggioritario dei soggetti di*

cui al comma 2, che abbiano ad oggetto della propria attività la produzione di beni o servizi non destinati a essere collocati sul mercato in regime di libera concorrenza;

- b) lavori di genio civile di cui all'allegato II della direttiva 2014/24/UE oppure lavori e opere per la realizzazione di strutture sanitarie e sociali, impianti sportivi, ricreativi e per il tempo libero, edifici scolastici e universitari, edifici destinati a funzioni pubbliche amministrative, il cui valore stimato, al netto dell'IVA, sia pari o superiore alla soglia di rilevanza europea, per la cui realizzazione sia previsto, da parte dei soggetti di cui al comma 2, un contributo diretto e specifico, in conto interessi o in conto capitale che, attualizzato, superi il 50 per cento dell'importo dei lavori;(1)*
- c) i soggetti privati che affidano appalti di servizi il cui valore stimato, al netto dell'IVA, sia pari o superiore alle soglie comunitarie, allorché tali appalti siano connessi a un appalto di lavori di cui alla lettera b), e per i quali sia previsto, da parte dei soggetti di cui al comma 2, un contributo diretto e specifico in conto interessi o in conto capitale che, attualizzato, superi il 50 per cento dell'importo dei servizi.(2)*

(4) *Al fine dell'applicazione di determinate disposizioni della presente legge per "enti aggiudicatori" si intendono i soggetti che, non essendo amministrazioni aggiudicatrici o imprese pubbliche, operano in virtù di diritti speciali o esclusivi concessi loro dall'autorità competente secondo le norme vigenti.*

(5) *Le disposizioni organizzative e quelle relative agli obblighi di pubblicità previste dalla presente legge si applicano ai soggetti di cui al presente articolo anche quando svolgono attività rientranti nell'ambito dei settori speciali e delle concessioni.*

1) *La lettera b) dell'art. 2, comma 3, è stata così modificata dall'art. 22, commi 1 e 2, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.*

2) *La lettera c) dell'art. 2, comma 3, è stata così modificata dall'art. 22, comma 3, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.*

SCOPO DELLA NORMA

Stabilire l'ambito soggettivo e oggettivo di applicazione delle disposizioni contenute nella legge provinciale, al fine di precisare quando un appalto viene considerato di "interesse provinciale"

CORRELAZIONI

Direttiva, consideranda nn. 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10; art. 1

D.lgs. 36/2023 art. 13, 141, 143, 145

Allegato I.1. del D.lgs. 36/2023 artt. 1, 2, 3

SPIEGAZIONE

Il **comma 1** definisce l'ambito di applicazione da un punto di vista oggettivo, stabilendo che una procedura ad evidenza pubblica soggiace alle prescrizioni della l.p. 16/2015 qualora sussista un "interesse provinciale".

Il **secondo comma** specifica il profilo soggettivo del campo di applicazione, elencando i soggetti sottoposti alla legge provinciale, in armonia con le indicazioni presenti nel codice nazionale. Nell'elenco non sono contemplati espressamente i consorzi di miglioramento fondiario (disciplinati dalla l.p. 5/2009).

I commi 3 e 4 indicano ulteriori soggetti ai quali si applica la normativa provinciale, anch'essi corrispondenti a quelli indicati nel codice.

Il **comma 5**, già modificato dalla l.p. 3/2019, estende l'ambito di applicazione della legge provinciale ai settori speciali e alle concessioni con riferimento sia alle disposizioni organizzative che agli obblighi di pubblicità.

OSSERVAZIONI

L'art. 2 della legge provinciale n. 16/2015 prevedeva al comma 3 che la disciplina degli appalti si applicasse anche ai "soggetti privati che affidano lavori e opere per la realizzazione di strutture sanitarie e sociali, impianti sportivi, ricreativi e per il tempo libero, edifici scolastici e universitari, edifici destinati a funzioni pubbliche amministrative, per un importo complessivo superiore a un milione di euro, per la cui realizzazione sia previsto, da parte dei soggetti di cui al comma 2 (amministrazioni aggiudicatrici e organismi di diritto pubblico, ndr), un contributo diretto e specifico, in conto interessi o in conto capitale che, attualizzato, superi il 50 per cento dell'importo dei lavori" (cfr. lettera b).

La direttiva europea 2014/24/UE prevede invece, all'articolo 13, l'obbligo di applicare la disciplina sugli appalti anche nei confronti delle iniziative sovvenzionate, di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea (nel caso di lavori 5.538.000 euro dal 1° gennaio 2024). Con la modifica introdotta con LP 2/2024 si sono adeguate le soglie alle disposizioni delle direttive europee.

Alla lettera c) del medesimo comma 3 la LP prevedeva l'applicazione della disciplina sui contratti pubblici alle forniture appaltate da soggetti privati analogia agli appalti di lavori. L'art. 13 della direttiva europea 2014/24/UE non prevede l'applicazione della disciplina sui contratti pubblici alle forniture appaltate da soggetti privati e anche il nuovo Codice non ha esteso l'ambito di applicazione soggettivo a questa ipotesi. Con LP 2/2024 è stata espunta tale ipotesi. Per disposizioni organizzative (co.5) devono intendersi quei precetti che si prefiggono l'obiettivo di disciplinare il modus operandi degli enti che ad essi soggiacciono. Per finalità di supporto alle stazioni appaltanti, costituiscono disposizioni organizzative le norme così come di seguito individuate: artt. 5, 6, 6-bis, 7, 18 commi 2 e 7, 27 commi 2, 3, 4, 5, 6 e 7, nonché artt. 34, 37, 38, 40.

A livello nazionale, l'ambito di applicazione soggettivo della disciplina sui settori speciali del Libro III del D.lgs. 36/2023 è più ampio rispetto a quello dei settori ordinari, comprendendo, oltre alle amministrazioni aggiudicatrici, anche le imprese pubbliche ed i soggetti titolari di diritti speciali o esclusivi (art.141). L'ambito di applicazione oggettivo comprende, invece, i soli contratti strumentali da un punto di vista funzionale ad una delle attività perimetrare dagli articoli da 146 a 152, al di fuori dei quali le imprese pubbliche ed i soggetti titolari di diritti speciali o esclusivi applicano la disciplina civilistica ed esercitano la propria più ampia autonomia negoziale, mentre le altre stazioni appaltanti ed enti concedenti applicano la più rigida disciplina prevista per i settori ordinari. Tuttavia, le disposizioni del codice non si applicano ai contratti aventi ad oggetto le attività dei settori speciali ove l'attività sia direttamente esposta alla concorrenza su mercati liberamente accessibili (art. 143), né ai contratti aggiudicati in un Paese terzo in circostanze che non comportino lo sfruttamento materiale di una rete o di un'area geografica all'interno dell'Unione europea (art. 145).

Articolo 2/bis: Coinvolgimento degli enti del Terzo settore attraverso forme di co-programmazione, coprogettazione e accreditamento

(1) In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore.



(2) I modelli di cui al comma 1 contribuiscono al perseguimento effettivo e trasparente delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento e in base al principio del risultato. Gli istituti disciplinati dal titolo VII del Codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, non rientrano nel campo di applicazione della presente legge provinciale.(3)

3) L'art. 2-bis è stato inserito dall'art. 22, comma 4, della L.P. 22 luglio 2024, n. 2.

SCOPO DELLA NORMA

La norma mira all'attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale tutelati dalla Costituzione (artt. 2 e 118 Cost.), stimolando forme di collaborazione tra la Pubblica Amministrazione e gli enti del Terzo settore.

CORRELAZIONI

Direttiva, consideranda nn. 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10; art. 1
D.lgs. 36/2023 art. 6

SPIEGAZIONE

L'articolo dà attuazione ai due principi costituzionali di cui agli **artt. 2 e 118 comma 4 della Costituzione** che ambiscono, rispettivamente, alla solidarietà sociale e al coinvolgimento della società civile nello svolgimento di funzioni amministrative. Gli ETS, infatti, già di per sé contribuiscono all'attuazione di tali due principi sostenendo i singoli cittadini nello svolgimento di attività di interesse generale e le PP.AA. possono contribuire a loro volta all'attuazione di tali due principi, condividendo con gli E.T.S la funzione amministrativa.

Qualora ricorrano le condizioni previste dall'articolo – ovvero quando si tratti di “attività a spiccata valenza sociale” e di E.T.S. che “contribuiscono al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato” – la P.A. può interagire con l'E.T.S. senza utilizzare i “classici” modelli fondati sulla concorrenza e disciplinati dalla normativa relativa ai contratti pubblici, bensì i modelli fondati sulla solidarietà sociale e sussidiarietà orizzontale. L'art. 6 del codice contratti pubblici ha, in tal modo, sancito la coesistenza di due modelli organizzativi alternativi, ricorrendone le condizioni, mettendo sullo stesso piano il principio della concorrenza e i principi di solidarietà e sussidiarietà orizzontale.

Art. 2/ter: Appalti esclusi nei settori ordinari

(1) Le disposizioni della presente legge relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici aventi ad oggetto l'acquisto di prodotti agricoli e alimentari per un valore non superiore a 20.000 euro annui per ciascuna impresa, da imprese agricole singole o associate situate in comuni classificati totalmente montani secondo la normativa vigente. (4)

4) L'art. 2-ter è stato inserito dall'art. 38, comma 1 della L.P. 14 luglio 2025, n. 8.

SCOPO DELLA NORMA

La norma prevede una deroga nell'applicabilità della disciplina in materia di contratti pubblici per la fornitura di prodotti agricoli da imprese situate in zone montane per un valore non superiore ai 20.000 euro annui. Tale deroga, presente anche nel Codice, contribuirà a rafforzare i circuiti economici locali e a favorire l'acquisto di prodotti agricoli locali, in linea con i principi di sostenibilità.

CORRELAZIONI

D.lgs. 36/2023 art. 56 comma 1 lett. q)

OSSERVAZIONI

Gli appalti in oggetto sono esclusi dall'ambito di applicazione della legge provinciale, ma rimangono soggetti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge n. 136/2010, e quindi anche alla richiesta del codice CIG, in quanto comportano l'impiego di risorse pubbliche (cfr. par. 2.8 della determinazione ANAC del 7 luglio 2011, n. 4, aggiornata con la delibera del 19 dicembre 2023, n. 585).

Articolo 3: Definizione delle suddivisioni

(1) *Ai fini della presente legge si intende per:*

“a) “lotto funzionale”: uno specifico oggetto di appalto da aggiudicare anche con separata e autonoma procedura, ovvero parti di un lavoro o servizio generale la cui progettazione e realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti;”(5)

b) “lotto prestazionale”: uno specifico oggetto di appalto da aggiudicare anche con separata e autonoma procedura, definito su base qualitativa, in conformità alle varie categorie e specializzazioni presenti o in conformità alle diverse fasi successive del progetto;”(6)

c) “lotto quantitativo”: uno specifico oggetto di appalto da aggiudicare anche con separata e autonoma procedura, definito su base meramente quantitativa, in conformità alle varie categorie e specializzazioni presenti o in conformità alle diverse fasi successive del progetto, adeguato alla capacità economico-finanziaria delle piccole e medie imprese, purché inserito in una programmazione idonea a garantire la realizzazione di opere funzionalmente autonome.”(7)

(2) (8)

5) *La lettera a) dell'art. 3, comma 1, è stata così sostituita dall'art. 1, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

6) *La lettera b) dell'art. 3, comma 1, è stata così sostituita dall'art. 1, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

7) *La lettera c) dell'art. 3, comma 1, è stata così sostituita dall'art. 1, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 e successivamente modificata dall'art. 38, commi 2 e 3 della L.P. 14 luglio 2025, n. 8.*

8) Il comma 2 è stato abrogato dall'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

Premesso che dalla lettura del Codice e della Lp (v. art. 28) emerge il *favor* del legislatore nei confronti delle microimprese e delle PMI, la norma in oggetto, al fine di promuoverne la partecipazione, contiene le tre differenti definizioni di lotto. La suddivisione in lotti, infatti, frazionando l'importo a base di gara, consente anche alle imprese più piccole di possedere i requisiti di partecipazione legati al valore dell'appalto. (su questo aspetto, si rinvia *infra* art. 28 l.p. 16/2015 come sostituito dall'art. 12, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 78, 79

D.Lgs. 36/2023 art. 58, come modificato dal D.Lgs. 209/2024

Legge provinciale n. 16/2015, art. 28 come modificato dall'art. 12 co. 1 della legge provinciale n. 11/2023.

SPIEGAZIONE

Il D.Lgs. 36/2023, all'art. 58, sancisce espressamente che “*Per garantire la effettiva partecipazione delle micro, delle piccole e delle medie imprese, anche di prossimità, gli appalti sono suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture*” senza tuttavia fornire una chiara definizione di cosa si intenda per lotti funzionali, prestazionali e quantitativi.

La norma in commento svolge tale funzione partendo da un elemento comune: i lotti presi in considerazione, divenendo uno specifico oggetto di appalto, possono essere aggiudicati con autonoma e separata procedura.

Con la L.P. 8/2025, la definizione di lotto quantitativo è stata adeguata alle modifiche introdotte a livello statale dal c.d. “Correttivo” (D.Lgs. 209/2024).

OSSERVAZIONI

Il *favor* del legislatore per la partecipazione delle PMI alle procedure di appalto emerge anche dal fatto che in caso di mancata suddivisione in lotti la stazione appaltante è tenuta a motivare tale scelta.

Art. 4: Appalto di forniture con accessori

(1).(9)

9) Articolo abrogato dall'art. 22, comma 1, lettera a), della l.p. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della l.p. 16 giugno 2023, n. 11.

Art. 4-bis: Contratti di partenariato pubblico privato e concessioni

(1) I contratti di partenariato pubblico privato e le concessioni sono disciplinati dalla normativa statale, fermo restando la disciplina provinciale in materia di urbanistica e di espropri.

SCOPO DELLA NORMA

La norma delinea il riparto di competenze in riferimento ai contratti di partenariato pubblico privato e alle concessioni.

CORRELAZIONI

La norma in esame è stata inserita dall'art. 33, comma 1, della l.p. 6 luglio 2017, n. 8. A seguito di tale introduzione normativa, la Giunta provinciale ha adottato la delibera n. 813/2018 – **recante le Linee Guida sulle modalità di presentazione e di valutazione di una proposta di partenariato pubblico-privato ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.** – allo scopo di stimolare la proposta innovativa dei mercati e, successivamente, la Delibera 8 febbraio 2022, n. 90 con cui la Giunta ha fornito agli operatori economici le indicazioni necessarie per la presentazione di proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità o servizi non presenti negli strumenti di programmazione dell'amministrazione aggiudicatrice.

Direttiva 2014/24/UE; Direttiva 2014/23/UE

Legge provinciale n. 16/2015, art. 1, 2

Legge provinciale n. 10/1991 in tema di espropriazione per pubblica utilità

Legge provinciale n. 13/1997 in tema di urbanistica

D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327, Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità

D.Lgs. 36/2023 artt. da 174 a 208 con le modifiche apportate dal correttivo appalti rispettivamente: con l'art. 53, comma 1 all'art. 174, comma 3, con l'art. 54, comma 1, lettera a) all'art. 175, comma 3; con l'art. 54, comma 1, lettera b) soppressione del comma 4 dell'art. 175, con l'art. 54, comma 1, lettera c) all'art. 175, comma 7; con l'art. 54, comma 1, lettera d) introduzione del comma 9-bis all'art. 175, con l'art. 55, comma 1) all'art. 177, comma 3, con l'art. 72, comma 2, lettera ff) all'art. 182, comma 2, con l'art. 56, comma 1) all'art. 192, comma 3, con l'art. 57, comma 1) all'art. 193, (con l'art. 58, comma 1) all'art. 197, comma 1, con l'art. 59, comma 1, lettera a) all'art. 201, comma 1, alinea; con l'art. 59, comma 1, lettera b)) all'art. 201, comma 2.

Delibera 8 febbraio 2022, n. 90 - Approvazione delle “Linee guida per la presentazione e la valutazione di una proposta di finanza di progetto su iniziativa privata di competenza dell'amministrazione provinciale ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.lgs. n. 50/2016” e revoca della deliberazione n. 813/2018 e della deliberazione n. 1170/2018.

OSSERVAZIONI

La norma **va letta in combinato disposto con il comma 5 dell'art. 2**. Ne discende che la legge provinciale non trova mai applicazione con riferimento ai contratti di partenariato pubblico privato (essendo questi disciplinati dal Codice), mentre risulta essere applicabile alle concessioni ed ai settori speciali, ma solo relativamente alle disposizioni di natura organizzativa e agli obblighi di pubblicità. Per entrambe le tipologie di contratti pubblici sarà invece applicabile la disciplina provinciale in materia di urbanistica e di espropri, vale a dire la l.p. n. 13/1997 in tema di urbanistica e la l.p. n. 10/1991 in tema di espropriazioni per pubblica utilità. Tale precipitato è la conseguenza, diretta e necessaria, dell'esercizio della competenza legislativa primaria della Provincia di Bolzano in tali materie ai sensi dell'art. 8 dello Statuto di autonomia.

Art. 4-ter: Programmi unitari di valorizzazione territoriale

(1) Gli enti locali della provincia di Bolzano che intendono avviare procedure amministrative per la privatizzazione e la valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico tramite la formazione di programmi unitari di valorizzazione territoriale applicano la disposizione di cui all'articolo 3-ter del decreto-legge 25 settembre 2001, n. 351, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 23 novembre 2001, n. 410, e successive modifiche, intendendosi il Presidente della Giunta regionale sostituito dal Presidente della Provincia, per individuare, con idonea procedura ad evidenza pubblica, i soggetti che intendono acquisire o valorizzare tale patrimonio immobiliare.

(2) Le disposizioni di cui all'articolo 3-ter del decreto- legge 25 settembre 2001, n. 351, e successive modifiche, si applicano anche nei casi in cui si renda necessario un processo di riqualificazione di una porzione di territorio che pretenda la realizzazione di importanti investimenti nel campo edilizio, infrastrutturale e nella dotazione di servizi pubblici, ai fini del reperimento di finanziamenti mediante apporto di capitali da parte di soggetti privati in grado di assumere gli oneri finanziari e tecnico-progettuali nonché esecutivi conseguenti dall'attuazione degli interventi di trasformazione, individuando tali soggetti mediante unica ed idonea procedura ad evidenza pubblica, secondo quanto previsto al comma 3.

(3) Per le ipotesi in cui, per l'attuazione di quanto previsto al comma 2, sia stata costituita una società a partecipazione pubblica, è ammessa la cessione della quota, anche in misura totalitaria, di partecipazione pubblica al capitale sociale della società ad un operatore economico da individuarsi con la stessa procedura di gara ad evidenza pubblica.

SCOPO DELLA NORMA

La norma, introdotta ad opera della l.p. 3/2019, intende assoggettare alla disciplina dell'evidenza pubblica l'ingresso di investitori privati nel processo di riqualificazione del territorio tramite investimenti nel campo dell'edilizia, delle infrastrutture e nella dotazione di servizi pubblici.

CORRELAZIONI

Legge 23 novembre 2001, n. 410, art. 3-ter

CAPO II

SOGGETTI, FUNZIONI E STRUMENTI

Art. 5: (Modalità di utilizzo delle procedure dell’Agenzia per i contratti pubblici – ACP) (10)

(1) *L’Agenzia per i contratti pubblici - ACP di seguito denominata Agenzia, svolge direttamente o mediante le proprie Aree interne le funzioni di soggetto aggregatore provinciale che fornisce le seguenti prestazioni:(11)*

- a) *“attività di centralizzazione delle committenze” e in particolare di soggetto aggregatore per la Provincia autonoma di Bolzano; tali attività sono svolte su base permanente, in una delle seguenti forme:*
- 1) *acquisizione di forniture e/o servizi destinati ad amministrazioni aggiudicatrici sulla base dei programmi annuali che le amministrazioni aggiudicatrici sono tenute ad approvare per i beni e servizi di particolare rilevanza economica o a elevato grado di standardizzazione;*
 - 2) *aggiudicazione di appalti pubblici o conclusione di accordi quadro e convenzioni per lavori, forniture o servizi destinati ad amministrazioni aggiudicatrici;*
- b) *“attività di committenza ausiliarie”: attività che consistono nella prestazione di supporto alle attività di committenza, in particolare nelle forme seguenti:*
- 1) *infrastrutture tecniche che consentano alle amministrazioni aggiudicatrici di aggiudicare appalti pubblici o di concludere accordi quadro e convenzioni per lavori, forniture o servizi e in particolare il Mercato elettronico della Provincia autonoma di Bolzano (MEPAB);*
 - 2) *consulenza sullo svolgimento o sulla progettazione delle procedure di appalto;*
 - 3) *preparazione e gestione delle procedure di appalto in nome e per conto dell’amministrazione aggiudicatrice interessata.*

(2) *Al fine di standardizzare e semplificare la partecipazione alle procedure di appalto, l’Agenzia in coerenza con le indicazioni delle linee guida dell’ANAC e dei bandi tipo mette a disposizione di tutte le amministrazioni aggiudicatrici la documentazione standard da utilizzare nelle diverse tipologie di procedure di gara.*

(3) *In ambito provinciale l’Agenzia, eventualmente per il tramite delle sue Aree, agisce come interlocutore unico in materia di appalti nei rapporti con le istituzioni centrali.*

(4) *Il Sistema informativo contratti pubblici è la piattaforma utilizzata dai soggetti di cui all’articolo 2 e dagli operatori economici per svolgere in modalità digitale o, nei casi di deroga espressamente previsti dalla normativa vigente, in modalità tradizionale le attività connesse alle fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici.(12)*

(5) *I soggetti di cui all’articolo 2 espletano le procedure interamente in modalità telematica, salvi i casi di deroga previsti dalla normativa vigente.(13)*

(6) *La piattaforma viene utilizzata da tutti i soggetti di cui all’articolo 2 per adempiere agli obblighi di pubblicità in materia di appalti e contratti pubblici. La pubblicazione degli avvisi, dei bandi e degli esiti di gara sul Sistema telematico della Provincia autonoma di Bolzano assolve tutti gli*

adempimenti connessi agli obblighi in materia di pubblicità previsti dalla normativa europea, nazionale e locale. Gli effetti giuridici che l'ordinamento attribuisce alla pubblicità decorrono dalla pubblicazione degli avvisi, dei bandi e degli esiti nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici. I soggetti di cui all'articolo 2 sono obbligati a fare ricorso alle convenzioni di cui al comma 1, lettera a), numero 2), del presente articolo, ovvero ad applicarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili.(14)

(7) Ferme restando le competenze dell'ANAC, l'Agenzia effettua annualmente controlli a campione, con modalità definite dalla Giunta provinciale, su almeno il 6 per cento delle stazioni appaltanti, anche in funzione di audit.(15)

10) La rubrica dell'art. 5 è stata così sostituita dall'art. 22, comma 5, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

11) L'art. 5, comma 1, è stato così modificato dall'art. 22, comma 6, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

12) L'art. 5, comma 4, è stato così sostituito dall'art. 22, comma 7, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

13) L'art. 5, comma 5, è stato così sostituito dall'art. 22, comma 8, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

14) L'art. 5, comma 6, è stato così modificato dall'art. 22, commi 9 e 10 della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

15) L'art. 5, comma 7, è stato così modificato dall'art. 2, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

L'articolo in esame si occupa di disciplinare, definire e delimitare le attività e le competenze dell'Agenzia per i contratti pubblici.

CORRELAZIONI

Direttiva, art. 2 § 1 nn. 14, 15, 16 art. 22 § 1 commi 2 e 4

D.Lgs. 36/2023 articoli 25, 26 e 27

Legge provinciale n. 16/2015, art. 32;

L.P. 16 giugno 2023, n. 11 art. 2 comma 1

Delibere della Giunta provinciale: 23 dicembre 2002, n. 4892; 22 dicembre 2015, n. 1475; 21 marzo 2017, n. 287; 09 gennaio 2018, n. 1; 19 marzo 2019, n. 167.

Delibera ANAC/MIT n. 582 del 13 dicembre 2023 - Adozione comunicato relativo avvio processo digitalizzazione

Delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023 e il relativo Allegato I sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Circolare ACP n. 2/2024 riguardante le indicazioni operative per gli obblighi di pubblicità e trasparenza secondo quanto previsto dalla Delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 come modificata e integrata con Delibera n. 601 del 19 dicembre 2023.

SPIEGAZIONE

Nella rubrica e nel testo dell'articolo 5 si recepisce la nuova denominazione dell'Agenzia per i contratti pubblici, come modificata dall'articolo 18 della legge provinciale 29 giugno 2023, n. 11.

L'articolo 5 può essere suddiviso in due parti: una parte (commi da 1 a 3; comma 7) si occupa di delineare il ruolo e i compiti dell'Agenzia per i contratti pubblici (d'ora in poi ACP).

In particolare, l'ACP effettua gare in delega per conto delle diverse Amministrazioni provinciali; inoltre, all'ACP è attribuito il ruolo di soggetto aggregatore provinciale, quello di organo di



consulenza e di interlocutore privilegiato nei confronti delle istituzioni nazionali. Con deliberazione della Giunta provinciale del 16 aprile 2024, n. 231, “Ripristino dell’assetto originario dei rapporti tra la Provincia e l’Agenzia per i contratti pubblici – ACP, con riferimento alle funzioni di committenza ausiliaria - Modifica della deliberazione n. 800/2023” è stato ripristinato l’obbligo di avvalersi dei servizi di committenza ausiliaria forniti dall’Agenzia per i contratti pubblici – ACP, fatte salve eventuali intese mediante le quali le stazioni appaltanti qualificate possano operare diversamente, ai sensi e nei limiti della medesima deliberazione. A queste funzioni il **comma 7** ne ha aggiunta un’ulteriore: restando ferme le competenze dell’ANAC, all’ACP compete il potere di effettuare controlli a campione, su base annua, secondo le modalità individuate dalla Giunta provinciale con la delibera n. 1/2018, su almeno il 6 per cento delle stazioni appaltanti, anche in funzione di audit. Inoltre, a seguito della riformulazione dell’art. 32 operata dalla l.p. 3/2019, all’ACP è attribuito il compito di effettuare i controlli sulle domande di abilitazione ai bandi del MEPAB o del sistema dinamico di acquisizione e sulle domande di iscrizione ad Albi o Elenchi presentate dagli operatori economici. Tali domande di abilitazione o iscrizione sono corredate da una dichiarazione sul possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, intesi quali requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del Codice, la cui regolarità viene controllata dall’Agenzia su un campione rappresentativo non inferiore al sei per cento dei soggetti, selezionato almeno su base annuale.

L’altra parte della norma (**commi 4, 5 e 6**) si occupa del Sistema informativo contratti pubblici, vale a dire della piattaforma congegnata e messa a punto per la gestione delle procedure di gara relative all’affidamento degli appalti.

Ai sensi del **comma 4**, il Sistema informativo contratti pubblici è la piattaforma utilizzata dalle stazioni appaltanti e dagli operatori economici per lo svolgimento delle attività connesse alle fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici in modalità digitale ovvero in modalità tradizionale nelle ipotesi previste dalla normativa vigente. La riformulazione del **comma 5** attua la digitalizzazione dei contratti pubblici prevedendo che le stazioni appaltanti utilizzino le procedure gestite interamente in modalità telematica, salvi i casi di deroga previsti dalla normativa vigente.

Per garantire e dare certezza giuridica si è ritenuto necessario precisare che dal 1° gennaio 2024 la pubblicità legale degli atti avviene esclusivamente con la pubblicazione degli stessi tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici e non più tramite il portale Sistema telematico della Provincia (SICP), giusto articolo 27 del Codice.

OSSERVAZIONI

Il comma 1 riguarda i compiti dell’ACP quale centrale di committenza: questi corrispondono a quelli indicati dalla direttiva, tranne che per il riferimento al MEPAB.

L’obbligo di utilizzo della procedura telematica opera per tutti gli affidamenti sopra e sotto soglia.

Art. 6: Organizzazione per l’esecuzione di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

(1) Nel primo atto di avvio dell’intervento pubblico da realizzare mediante un contratto, le stazioni appaltanti nominano nell’interesse proprio o di altre amministrazioni un/una responsabile unico/unica del progetto (di seguito denominato/denominata RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l’esecuzione di ciascuna procedura soggetta alla presente legge.(16)

(2) Le stazioni appaltanti nominano il/la RUP tra i dipendenti assunti anche a tempo determinato della stazione appaltante, preferibilmente in servizio presso l’unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo/alla medesima affidati, nel rispetto dell’inquadramento contrattuale e delle relative mansioni. Le stazioni

appaltanti che non sono pubbliche amministrazioni o enti pubblici individuano, secondo i propri ordinamenti, uno o più soggetti cui affidare i compiti del/della RUP, limitatamente al rispetto delle norme alla cui osservanza sono tenute. L'ufficio di RUP è obbligatorio e non può essere rifiutato. In caso di mancata nomina del/della RUP nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico, l'incarico è svolto dal/dalla responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento.(17)

(3) *Nel caso in cui l'organico delle amministrazioni aggiudicatrici presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità o qualificazione necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del/della RUP, secondo quanto attestato dal direttore/dalla direttrice competente, i compiti di supporto all'attività del/della RUP, possono essere affidati, con le procedure prescritte per l'affidamento di incarichi di servizi, ai soggetti aventi le specifiche competenze o qualificazioni di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale, che abbiano stipulato adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali.(18)*

(4) *Il/La RUP, può fare parte delle commissioni nelle procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture.(19)*

(5) *Il nominativo del/della RUP è indicato nel bando o nell'avviso di indizione della gara, o, in mancanza, nell'invito a presentare un'offerta o nel provvedimento di affidamento diretto.(20)*

(6) *Ferma restando l'unicità del/della RUP, le stazioni appaltanti possono individuare modelli organizzativi che prevedano la nomina di un/una responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione e un/una responsabile di procedimento per la fase di affidamento. Le relative responsabilità sono ripartite in base ai compiti svolti in ciascuna fase, ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del/della RUP.(21)*

(7) *Il/La RUP assicura il completamento dell'intervento pubblico nei termini previsti e nel rispetto degli obiettivi connessi al suo incarico, svolgendo tutte le attività di cui alla normativa di riferimento che siano comunque necessarie, ove non di competenza di altri organi.(22)*

7-bis. *Le stazioni appaltanti possono istituire una struttura di supporto al/alla RUP e possono destinare risorse finanziarie non superiori all'uno per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del/della RUP di incarichi di assistenza al medesimo/alla medesima.(23)*

7-ter. *Negli appalti pubblici di lavori aggiudicati con la formula del contraente generale e nelle altre formule di partenariato pubblico-privato è vietata l'attribuzione dei compiti di RUP, responsabile dei lavori, direttore/direttrice dei lavori o collaudatore/collaudatrice allo stesso contraente generale, al soggetto aggiudicatario dei contratti di partenariato pubblico-privato e ai soggetti a essi collegati.(24)*

7-quater. *Le centrali di committenza e le aggregazioni di stazioni appaltanti designano un/una RUP per le attività di propria competenza con i compiti e le funzioni determinate dalla specificità e complessità dei processi di acquisizione gestiti direttamente.(25)*

8. *Nelle procedure telematiche, in considerazione del fatto che non solo è garantita la tracciabilità di tutte le fasi ma anche l'inviolabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte e l'incorruttibilità di ciascun documento presentato, non sussiste l'obbligo di svolgere le operazioni di apertura delle offerte in seduta pubblica. Sedute pubbliche si tengono nelle procedure tradizionali nonché nelle*

gare telematiche che prevedono la fornitura di campionature; in tali gare si effettua in seduta pubblica l'apertura dei campioni. La stazione appaltante comunica agli operatori economici interessati date e luoghi delle sedute pubbliche per l'apertura delle offerte o dei campioni.(26)

- 16)** L'art. 6, comma 1, è stato così sostituito dall'art. 3, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 17)** L'art. 6, comma 2, è stato così sostituito dall'art. 3, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 18)** Nell'art. 6, comma 3, il termine "responsabile unico/unica del procedimento" è stato sostituito dal termine "RUP" ai sensi dell'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 19)** Nell'art. 6, comma 4, il termine "responsabile unico/unica del procedimento" è stato sostituito dal termine "RUP" ai sensi dell'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 20)** L'art. 6, comma 5, è stato così sostituito dall'art. 3, comma 3, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 21)** L'art. 6, comma 6, è stato così sostituito dall'art. 3, comma 4, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 22)** L'art. 6, comma 7, è stato sostituito dall'art. 3, comma 5, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 23)** L'art. 6, comma 7-bis è stato inserito dall'art. 3, comma 6, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 24)** L'art. 6, comma 7-ter è stato inserito dall'art. 3, comma 6, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 25)** L'art. 6, comma 7-quater è stato inserito dall'art. 3, comma 6, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.
- 26)** L'art. 6, comma 8, è stato così modificato dall'art. 22, comma 11 della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

SCOPO DELLA NORMA

Il contenuto della norma indica gli adempimenti necessari per la nomina del/della responsabile unico/unica del progetto (RUP).

CORRELAZIONI

Delibere della Giunta provinciale: 21 marzo 2017, n. 287; 26 settembre 2017, n. 1008 (*Linea guida concernente commissioni di valutazione*)

Legge provinciale n. 16/2015, art. 34 comma 4

Legge provinciale n. 17/1993, art. 6 comma 6

Legge provinciale n. 11/2023 art. 3

D.Lgs. 36/2023 art. 15 – Allegato I.2 del D. Lgs. 36/2023

SPIEGAZIONE

Il Responsabile unico/la responsabile unica del progetto rappresenta il soggetto di riferimento all'interno delle procedure di affidamento. Tramite la centralizzazione e l'accorpamento delle funzioni il legislatore ha voluto soprattutto fornire agli operatori economici un unico soggetto a cui rivolgersi a tutela dei propri interessi, evitando la c.d. parcellizzazione delle istanze.

Il **comma 1**, proprio a tale scopo, stabilisce che la nomina del/della RUP deve avvenire sin dal primo atto della procedura ad evidenza pubblica.

Il **secondo comma** definisce, in piena coerenza con la disciplina di cui all'art. 15 ed all'Allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., invece i criteri di scelta del/della RUP, che deve essere selezionato dalla Stazione appaltante tra i dipendenti:

- assunti (anche a tempo determinato) della stazione appaltante e preferibilmente (ma non esclusivamente) in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa,
- in possesso di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti affidati e dei requisiti professionali individuati nelle linee guida di cui al seguente art. 6 bis che saranno redatte in coerenza con le previsioni di cui all'allegato I.2 del D.lgs. 36/2023.
- nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni.

Qualora il/la RUP non venga nominato, la norma prevede l'automatico affidamento dell'incarico in capo al/alla responsabile dell'unità organizzativa

Il **comma 3** consente all'ente, in caso di carenza di personale competente a svolgere le mansioni di RUP, di ricorrere a soggetti esterni dotati/dotate di adeguate competenze. La scelta di tali soggetti deve avvenire tramite apposite procedure di affidamento di incarichi di servizi.

Ai sensi del **comma 4**, il/la RUP può far parte della commissione esaminatrice. In tal caso il legislatore ha considerato positivo il vantaggio dato dal fatto che il/la RUP, conoscendo già i dettagli della procedura, possa valutare le offerte con maggiore cognizione di causa, rispetto al rischio di possibili conflitti di interesse.

Il/la Responsabile unico/unica, pur restando tale soprattutto in tema di responsabilità e attribuzioni, può essere supportato/a da altre due figure:

- un/una responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione;
- un/una responsabile di procedimento per la fase di affidamento.

Da ultimo, vista la pressoché totale digitalizzazione delle procedure (da svolgersi tramite portale) il **comma 8** prevede che l'apertura delle buste possa non avvenire più tramite seduta pubblica, dato che la trasparenza, l'inviolabilità delle buste e la pubblicità sono comunque garantite dal portale. L'unico caso in cui è obbligatoria la seduta pubblica è, oltre che nelle procedure "tradizionali", il momento di apertura dei campioni, quando previsti dalla documentazione di gara.

OSSERVAZIONI

La legge provinciale ha compiuto una scelta funzionale volta alla massima semplificazione, affermando la compatibilità tra il ruolo di RUP e quello di membro della commissione giudicatrice, aprendo pertanto a tale possibilità nel richiamato articolo letto in combinato disposto con art. 34 comma 4 della medesima legge provinciale.

Con una specifica linea guida approvata dalla Giunta provinciale saranno stabiliti i requisiti necessari in termini di professionalità e qualificazione per lo svolgimento dei compiti propri del/della RUP.

COLLEGAMENTI UTILI

- linea guida provinciale in tema di RUP:

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_RUP_2017_287.pdf

Linea guida qualificazione SSAA e RUP post D.lgs. 36/2023 in elaborazione

Art. 6-bis: Requisiti di professionalità del/della RUP

(1) La Giunta provinciale adotta linee guida con le quali definisce i necessari requisiti di professionalità del/della RUP.(27)

27) *L'art. 6-bis è stato sostituito dall'art. 38, comma 4 della L.P. 14 luglio 2025, n. 8.*

SCOPO DELLA NORMA

La norma precedentemente attribuiva alla Giunta provinciale il potere di definire, con propri atti, i requisiti necessari in tema di qualificazione delle stazioni appaltanti, tenuto conto anche delle caratteristiche e peculiarità del territorio.

La sostituzione dell'articolo con la l.p. 8/2025 si è resa necessaria poiché la Provincia autonoma di Bolzano non ha competenza in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti, in linea con gli indirizzi espressi dalla Corte costituzionale. Il sistema di qualificazione altoatesino, previsto dalla deliberazione della Giunta provinciale n. 850/2019, è stato sospeso con la deliberazione n. 800/2023 ed è stato definitivamente abrogato.

Per quanto riguarda i requisiti di professionalità del/della RUP, è previsto che la Giunta provinciale adotti linee guida volte a definire tali requisiti.

L'articolo 6-bis, rimettendo alle linee guida della Giunta provinciale il recepimento delle previsioni contenute agli artt. 4 e 5 dell'Allegato I.2 al Codice, ha inteso garantire maggiore chiarezza e certezza nell'applicazione della normativa nazionale sopravvenuta nel territorio provinciale anche in ragione della intervenuta sospensione ed abrogazione delle Linee Guida a suo tempo vigenti approvate con la delibera n. 998/2022 regolanti, tra l'altro e per quel che qui rileva, la formazione dei RUP ai fini dell'iscrizione al relativo albo, istituto ormai soppresso.

La PAB, perciò, ha ritenuto che affidare a nuove linee guida, adottate in coerenza delle disposizioni dell'Allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023, fosse garanzia di maggiore chiarezza, univocità e certezza nell'applicazione della disciplina sopravvenuta per il personale chiamato a svolgere tali delicate funzioni nella Provincia autonoma di Bolzano.

Le adottande Linee Guida, nel recepire la disciplina di cui agli articoli 4 e 5 dell'All. I. 2 del D.lgs. 36/2023 potranno (e dovranno) inoltre occuparsi di chiarire taluni aspetti non trattati dalla norma nazionale e peculiari del territorio provinciale, quali la capacità di comunicazione bilingue e l'adeguata formazione anche con riguardo alla conoscenza della normativa provinciale ed alla relativa prassi amministrativa per il personale che dovrà svolgere le funzioni all'interno della provincia.

Nelle more dell'adozione delle Linee Guida troveranno applicazione le disposizioni degli artt. 4 e 5 dell'Allegato I.2 al D.lgs. 36/2023.

Le disposizioni degli artt. 4 e 5 dell'Allegato I.2 del Codice trovano, altresì, applicazione nei settori speciali solo con riferimento alle stazioni appaltanti ed agli enti concedenti che sono amministrazioni aggiudicatrici secondo le definizioni di cui all'All. I.1 art. 1 comma 1 lett. a), b), q).

CORRELAZIONI

D.Lgs n. 36/2023 art. 15, art. 141 comma 3 lett. b)

All. I.1 art. 1 comma 1 lett. a), b), q).

All. I.2 artt. 4 e 5 del D.Lgs. n. 36/2023

Delibera n. 800 del 26 settembre 2023

COLLEGAMENTI UTILI:

Linea guida provinciale in tema di RUP:

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_RUP_2017_287.pdf;

Delibera n. 800 del 26 settembre 2023: [Atti generali | Amministrazione trasparente ACP](#)

Linea guida n.1 qualificazione SSAA e RUP post D.lgs. 36/2023 in elaborazione

CAPO III PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE

FUNZIONE DELLE NORME DEL CAPO III

Il Capo III della legge provinciale si occupa, in maniera dettagliata, di due attività di grande importanza nel sistema dei contratti pubblici: la programmazione e la progettazione. Nel contesto economico attuale si avverte più che mai l'importanza di un utilizzo attento delle risorse pubbliche. A tale scopo si è deciso di valorizzare queste due attività, nella consapevolezza che siano in grado di innescare – se svolte in maniera precisa e ponderata – una spirale virtuosa nell'acquisto di beni e servizi e nella realizzazione di opere pubbliche. La formulazione precisa delle norme di questo capo rende superflua ogni spiegazione (non già eventuali osservazioni applicative e correlazioni che accompagneranno il testo di legge).

Art. 7: Programmazione dell'esecuzione di lavori, servizi e forniture pubblici

(1) Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali nel rispetto dei documenti programmatori.(28)

(2) Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori, compresi quelli complessi e da realizzare tramite concessione o partenariato pubblico-privato, il cui importo si stima pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 26, comma 1, lettera a). I lavori di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea, sono inseriti nell'elenco triennale dopo l'approvazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali e nell'elenco annuale dopo l'approvazione del documento di indirizzo della progettazione. I lavori di manutenzione ordinaria superiori alla soglia indicata nel secondo periodo sono inseriti nell'elenco triennale anche in assenza del documento di fattibilità delle alternative progettuali. I lavori, servizi e forniture da realizzare in amministrazione diretta non sono inseriti nella programmazione.(29)

(3) Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore alla soglia prevista all'articolo 26, comma 1, lettera a) e indicano, previa attribuzione del codice unico di progetto di cui all'articolo 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, i lavori da avviare nella prima annualità.(30)

(4) Il programma triennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore alla soglia prevista dall'articolo 26, comma 1, lettera b".(31)

(5) Le amministrazioni pubbliche comunicano all’Agenzia ogni anno l’elenco delle acquisizioni di forniture e servizi ai sensi dell’articolo 5, comma 1, lettera a), punto 1, secondo le modalità definite dalla Giunta provinciale.

(6) Nei casi di interventi urgenti ovvero in quelli in cui intervengono esigenze straordinarie o imprevedibili o eventi calamitosi, nonché nei casi di modifiche dipendenti da nuove disposizioni legislative o regolamentari, le previsioni del programma annuale possono essere modificate nel corso dell’anno di riferimento.

(7) Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sulla piattaforma “Sistema informativo contratti pubblici” che funge contemporaneamente da interfaccia con le piattaforme di approvvigionamento digitale e con le banche dati previste a livello nazionale”.(32)

(8) La Giunta provinciale definisce i contenuti degli schemi per la programmazione triennale dei lavori pubblici e per la programmazione triennale di forniture e servizi, nonché le relative modalità di pubblicazione.(33)

(9) Il servizio di trasporto pubblico locale è principalmente garantito dalla Provincia autonoma di Bolzano, anche attraverso un modello di gestione pubblica in house o azienda speciale, secondo i principi della mobilità sostenibile, nel rispetto della normativa unionale. Nelle more dell’individuazione della società o dell’azienda speciale la Provincia assicura con propri provvedimenti la prosecuzione del servizio all’utenza. Sono fatti salvi gli affidamenti con gara delle linee di trasporto minori e complementari nell’ambito di un sistema integrato della mobilità nonché gli interventi di promozione delle piccole e medie imprese nel trasporto locale.

28) L’art. 7, comma 1, è stato così modificato dall’art. 4, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell’art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

29) L’art. 7, comma 2, è stato così sostituito dall’art. 4, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell’art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

30) L’art. 7, comma 3, è stato così modificato dall’art. 4, comma 3, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell’art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

31) L’art. 7, comma 4, è stato così modificato dall’art. 4, comma 4, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell’art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

32) L’art. 7, comma 7, è stato così modificato dall’art. 4, comma 5, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell’art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

33) L’art. 7, comma 8, è stato così modificato dall’art. 4, comma 6, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell’art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

CORRELAZIONI

D. Lgs. 36/2023, art. 37

SPIEGAZIONI

Il **comma 9**, nell’ambito del trasporto pubblico locale, prevede la possibilità per la Provincia autonoma di Bolzano di non ricorrere al mercato, ma di optare per un modello di gestione pubblica in house o per mezzo della costituzione di un’azienda speciale.

SPIEGAZIONI

Il **primo comma** della disposizione impone all'amministrazione aggiudicatrice di fissare le caratteristiche dell'opera, separando, nella stima dei costi, le voci relative ai settori dei lavori, servizi e forniture.

In caso di lavori la delibera che fissa le caratteristiche dell'opera e l'importo delle spese di progettazione deve intervenire prima di procedere all'affidamento delle prestazioni di progettazione, ossia del progetto di fattibilità tecnico economico (PFTE) e del progetto esecutivo (PE). La delibera in questione non ricomprende le spese per l'eventuale affidamento del documento di fattibilità delle alternative progettuali (DOCFAP), il quale, individuando e analizzando le possibili soluzioni progettuali, è necessario per definire le caratteristiche tecniche dell'opera e propedeutico alla predisposizione del Documento di indirizzo alla progettazione (DIP) ed al successivo affidamento delle prestazioni progettuali.

in assenza della deliberazione medesima.

Il **secondo comma** prevedeva che la progettazione si articolasse su tre livelli; tale disposizione è stata abrogata dall'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11. Ne consegue che, trovando applicazione la disciplina codicistica di cui all'art. 41, la progettazione si articola in due livelli.

Prima di procedere all'affidamento dei due livelli di progettazione (PFTE e PE), l'ente committente deve procedere alla redazione del quadro esigenziale di cui all'art. 1 dell'Allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023, di esclusiva competenza dell'ente committente.

Per interventi il cui importo per lavori sia pari o superiore alla soglia di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, l'ente committente deve approvare il DOCFAP i cui contenuti sono definiti dall'art. 2 dell'Allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023.

Il DOCFAP è redatto nel rispetto dei contenuti del quadro esigenziale ed è prodromico alla redazione del Documento di indirizzo alla progettazione di cui all'art. 3 dell'Allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023.

Per interventi di importo dei lavori superiore a 150.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, è facoltà del committente richiedere la redazione del DOCFAP, che deve essere redatto sulla base delle indicazioni fornite dal responsabile unico del progetto (RUP), tenendo conto del tipo e della dimensione dell'intervento da realizzare.

Art. 9: Progettazione di opere pubbliche

(1) Salvo quanto previsto dall'articolo 10, negli appalti relativi a lavori di importo non superiore a un milione di euro, e forniture d'importo fino alla soglia UE, la progettazione può essere eseguita in un solo livello. Questo livello di progettazione deve comunque contenere tutte le prestazioni necessarie per l'opera specifica.

(2) Negli appalti di lavori e relativi appalti di forniture di importo fino a 40.000 euro, che non richiedano concessione edilizia o altre autorizzazioni o condizioni, la richiesta di offerta deve consistere in una descrizione dettagliata della prestazione da eseguire e da un elaborato grafico con un livello di dettaglio che consenta di identificare in maniera univoca la prestazione e il corrispettivo.

(2-bis) Le stazioni appaltanti o gli enti concedenti adottano metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni per la progettazione e la realizzazione di opere di nuova costruzione e per gli interventi su costruzioni esistenti con stima del costo presunto dei lavori

d'importo superiore a due milioni di euro. Per la progettazione e la realizzazione di opere di nuova costruzione e per gli interventi su costruzioni esistenti con stima del costo presunto dei lavori inferiore a due milioni di euro, l'utilizzo di tali metodi e strumenti digitali è facoltativo per le stazioni appaltanti o per gli enti concedenti. La disposizione di cui al primo periodo non si applica agli interventi di ordinaria e straordinaria manutenzione, a meno che essi non riguardino opere precedentemente eseguite con l'adozione dei suddetti metodi e strumenti di gestione informativa digitale.(36)

36) *Il comma 2-bis è stato inserito dall'art. 38, comma 5 della L.P. 14 luglio 2025, n. 8. Modificato dall'art. 10 della Legge provinciale del 14 ottobre 2025, n. 12 » "1. Nel primo periodo del comma 2-bis dell'articolo 9 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, le parole: "pari o superiore alla soglia di rilevanza europea" sono sostituite dalle parole: "superiore a 2 milioni di euro" 2. Nel secondo periodo del comma 2-bis dell'articolo 9 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, le parole: "alla soglia di rilevanza europea" sono sostituite dalle parole: "a 2 milioni di euro".*

SCOPO DELLA NORMA

L'art. 9 stabilisce delle deroghe alla necessità - espressa dall'art. 41 del D.Lgs. 36/2023 - che la progettazione si articoli su due livelli.

Con Legge provinciale del 14 ottobre 2025, n. 12 che introduce variazioni al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Bolzano per il triennio 2025-2027 (Supplemento n. 3 al B.U. del 16 ottobre 2025, n. 42 - Sez. gen.). articolo 10 è stato modificato il comma 2-bis dell'articolo 9 della legge provinciale n. 16/2015, in linea con gli impegni assunti dalla Provincia autonoma di Bolzano nei confronti del governo. Questa modifica fa riferimento alle novità introdotte dalla legge provinciale n. 8/2025 cd. "Omnibus 2025", che ha apportato cambiamenti a varie leggi provinciali.

La modifica riguarda in modo specifico la soglia a partire dalla quale è obbligatorio l'utilizzo del BIM (Building Information Modeling) nella progettazione e realizzazione di opere pubbliche. In particolare, non si fa più riferimento alla soglia comunitaria, ma a una soglia fissa di 2 milioni di euro. Secondo la nuova formulazione:

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti devono adottare metodi e strumenti digitali di gestione informativa (BIM) per la progettazione e realizzazione di opere nuove o interventi su edifici esistenti con un costo stimato superiore a 2 milioni di euro.

Per opere con un costo stimato inferiore a 2 milioni di euro, l'uso di tali metodi digitali è facoltativo. Sono esclusi dall'obbligo gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, salvo quelli che riguardano opere già realizzate con metodi digitali.

CORRELAZIONI

D.Lgs. 36/2023 art. 41

Delibera della Giunta provinciale, 27 giugno 2017, n. 695.

SPIEGAZIONI

Il **primo comma** ammette la possibilità che la progettazione avvenga in un unico livello per gli appalti di lavori fino a un milione di euro e forniture fino alla soglia comunitaria. Il **comma 2** stabilisce un'ulteriore eccezione per gli appalti di lavori e forniture fino a 40.000 euro, per i quali è sufficiente che la richiesta di offerta sia corredata da una progettazione semplificata, consistente in una descrizione dettagliata della prestazione da eseguire e in un elaborato grafico con un livello di dettaglio che consenta di identificare, in maniera univoca, la prestazione e il corrispettivo. Il comma



2 bis invece disciplina l'obbligo di utilizzo di metodi digitali per la gestione informativa nei lavori pubblici.

OSSERVAZIONI

Tale norma ha trovato una ulteriore specificazione nella delibera della Giunta provinciale del 27 giugno 2017, n. 695.

Si precisa che i limiti di carattere economico indicati dalla disposizione sono da intendersi come importi a base d'asta.

COLLEGAMENTI UTILI

Linea guida concernente appalti di lavori di importo fino a 40.000 euro, che non richiedano concessione edilizia o altre autorizzazioni o condizioni - Verifica di progetto e validazione (delibera della Giunta provinciale, n. 695 del 27 giugno 2017):

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_LavoriSotto40000_695_2017.pdf



Art. 10: Disciplina della manutenzione delle opere pubbliche

(1) Per lavori di manutenzione, di sistemazione e di ripristino di opere pubbliche, può essere omesso il primo livello di progettazione, a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso. (37)

(2) Per lavori, forniture e interventi di manutenzione di opere della Provincia il provvedimento di approvazione dei programmi di intervento sostituisce l'approvazione del progetto.(38)

37) L'art. 10, comma 1, è stato così modificato dall'art. 5, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023 n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

38) L'art. 10, comma 2, è stato così modificato dall'art. 5, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

CORRELAZIONI

D.Lgs. 36/2023 art. 41

Art. 11: Parere consultivo sul progetto

(1) I progetti delle opere pubbliche sono sottoposti all'esame del competente organo consultivo della Giunta provinciale per il parere tecnico, amministrativo ed economico, ai sensi della normativa provinciale vigente in materia.

(2) La richiesta di parere all'organo consultivo è facoltativa per i progetti di lavori di manutenzione, nonché per quelli di fornitura di arredamento e di quant'altro occorra perché l'opera possa considerarsi compiuta e rispondente alle finalità cui è destinata.

(3) Si prescinde da qualsiasi parere, concessione, autorizzazione e nulla osta per l'esecuzione di opere di pronto soccorso e di ripristino oppure per opere di prevenzione urgente che si rendono necessarie in seguito a concomitanti eventi calamitosi come frane, valanghe, alluvioni e altre calamità.

(4) Si prescinde da qualsiasi parere, concessione, autorizzazione e nulla osta per lavori di sistemazione, ripristino, ristrutturazione e rettifica di infrastrutture primarie, incluse nei piani urbanistici, che siano disposti dalla Provincia.(39)

39) L'art. 11, comma 4, è stato così modificato dall'art. 6, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.



CORRELAZIONI

D.Lgs. 36/2023 art. 41

Legge provinciale 21 ottobre 1992, n. 38

OSSERVAZIONI

La regola secondo cui i progetti riguardanti lavori devono essere approvati dall'Organo consultivo della Giunta provinciale subisce dunque varie deroghe. La deroga è facoltativa nel caso di progetti relativi ad opere di mera manutenzione e di fornitura di arredamento. La deroga è invece obbligatoria quando sia necessario far fronte a situazioni emergenziali oppure per lavori di sistemazione, ripristino, ristrutturazione e rettifica di infrastrutture primarie, già inseriti nei piani urbanistici della Provincia.

Si rileva che la normativa provinciale che disciplina il Comitato Tecnico Provinciale (CTP) non è stata aggiornata rispetto alle previsioni del D.Lgs. 36/2023 e, di conseguenza, risulta incongruente con le attuali prassi adottate dalle strutture operative della Provincia. Posto che la progettazione è sottoposta a verifica, secondo la disciplina di cui all'art. 42 e di cui all'Allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023, e a successiva validazione, rimangono sottoposti all'esame del CTP i soli DOCFAP (quando esistenti).

Art. 12: Approvazione del progetto

(1) I progetti delle opere sono approvati dall'amministrazione aggiudicatrice, sentito il parere tecnico, amministrativo ed economico dell'organo consultivo competente della Provincia, ove prescritto.

(2) Il rilascio della concessione edilizia o della dichiarazione di conformità urbanistica non è subordinato alla disponibilità degli immobili, se l'acquisizione di essi può effettuarsi anche in via espropriativa o nel caso di assegnazione provvisoria.

(3) Quando l'opera da realizzare con la procedura di partenariato pubblico privato o di concessione non risulta conforme alle previsioni urbanistiche, con l'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica o del progetto definitivo, l'amministrazione pubblica determina l'adozione della variante allo strumento urbanistico ai sensi dell'articolo 21, commi 1 o 2, della legge provinciale 11 agosto 1997, n. 13, e successive modifiche.

CORRELAZIONI

D.Lgs. 36/2023 art. 38

OSSERVAZIONI

Per quanto riguarda il primo comma valgono le osservazioni di cui all'art. 11.

L'art. 12, comma 3, è stato aggiunto dall'art. 33, comma 3, della l.p. 6 luglio 2017, n. 8.



Art. 13: Abbellimento di opere pubbliche

(1) Le amministrazioni che provvedono all'esecuzione di opere pubbliche possono destinare al loro abbellimento, mediante opere artistiche, una quota non superiore al tre per cento del primo milione del valore presunto dell'opera pubblica e una quota non superiore all'uno per cento dell'importo residuo.

(2) Alla scelta dell'opera d'arte provvede una commissione giudicatrice nominata dall'amministrazione aggiudicatrice, composta da non più di cinque membri. La commissione giudicatrice è composta in prevalenza da esperti. Della stessa fa parte il/la responsabile unico/unica del procedimento.

(3) Le disposizioni di cui al presente articolo si applicano anche alle costruzioni dell'Istituto per l'edilizia sociale della Provincia autonoma di Bolzano, qualora si tratti di interventi di arte pubblica nei quartieri di nuovo insediamento urbano o nei complessi edilizi di particolare interesse sociale.

CORRELAZIONI

Legge 29 luglio 1949, n. 717

Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 23 marzo 2006 (Linee guida per l'applicazione della legge n. 717/1949 recante norme per l'arte negli edifici pubblici)

Circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 28 maggio 2014, n. 3728

Art. 14: Indagini geologiche

(1) Gli enti soggetti al controllo della Provincia depositano una copia delle indagini geologiche, ove previste per la realizzazione di un'opera pubblica, presso l'Ufficio provinciale Geologia e prove materiali.

(2) Le competenze del Servizio geologico della Direzione generale delle miniere del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato di cui alla legge 4 agosto 1984, n. 464, sono espletate nel territorio della provincia di Bolzano dall'Ufficio provinciale Geologia e prove materiali. A questo ufficio vanno fatte le comunicazioni di perforazioni nel suolo e di opere di gallerie.

(3) L'Ufficio provinciale Geologia e prove materiali predispose un catasto geologico e geotematico provinciale e le relative banche dati.

Art. 15: Verifica tecnica e controllo

(1) (40)

(2) (41)

(3) Le clausole contrattuali di esecuzione devono prevedere adeguati meccanismi a tutela dell'adempimento di quanto offerto in sede di gara.

(3-bis) Per la progettazione di opere di importo inferiore a un milione di euro la verifica e la validazione non sono necessarie.

40) *L'art. 15, comma 1, è stato abrogato dall'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

41) *L'art. 15, comma 2, è stato abrogato dall'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

CORRELAZIONI

Delibera della Giunta provinciale, 27 giugno 2017, n. 695

D.Lgs. 36/2023 art. 42, 210

Allegato I.7 art. 34 e segg. D.lgs. 36/2023

OSSERVAZIONI

La verifica e la validazione di progetti per opere di importo inferiore ad un milione di euro, inteso come importo a base di gara, è una mera facoltà, con una netta semplificazione della procedura per le opere pubbliche di minore importo. Trattandosi di mera facoltà, ne consegue che il/la RUP può, con atto motivato, richiedere che vengano comunque esperite le procedure di verifica e di validazione. La verifica riveste un'importanza centrale nell'ambito del subprocedimento di progettazione in quanto, ai sensi dell'art. 210 del d.lgs. 36/2023 "*non sono oggetto di riserva gli aspetti progettuali che siano stati oggetto di verifica ai sensi dell'art. 42*". La verifica cristallizza la correttezza degli aspetti progettuali. Per quanto riguarda il contenuto della verifica, si rinvia alla disciplina codicistica nazionale.

COLLEGAMENTI UTILI:

Linea guida concernente appalti di lavori di importo fino a 40.000 euro, che non richiedano concessione edilizia o altre autorizzazioni o condizioni - Verifica di progetto e validazione

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/LineeGuidaLP_LavoriSotto40000_695_2017.pdf

CAPO IV

CALCOLO DEL VALORE DEGLI APPALTI E SOGLIE

Art. 16: Metodi di calcolo del valore stimato degli appalti

(1) *Il calcolo del valore stimato di un appalto è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice, compresi tutte le opzioni e gli eventuali rinnovi dei contratti, come esplicitamente stabilito nei documenti di gara. Tale valutazione avviene sulla base degli elenchi dei prezzi di riferimento attuali, approvati dalla Giunta provinciale. Quando l'amministrazione aggiudicatrice prevede premi o pagamenti per i candidati o gli offerenti, ne tiene conto nel calcolo del valore stimato dell'appalto.*

(2) *Se un'amministrazione aggiudicatrice è composta da unità operative distinte, si tiene conto del valore totale stimato per tutte le singole unità operative. Se un'unità operativa distinta è responsabile in modo indipendente del proprio appalto o di determinate categorie di appalto, i valori possono essere stimati dall'unità in questione.*

(3) La scelta del metodo per il calcolo del valore stimato di un appalto non può essere fatta con l'intenzione di escluderlo dall'ambito di applicazione della direttiva 2014/24/UE. Un appalto non può essere frazionato allo scopo di evitare che rientri nell'ambito di applicazione della suindicata direttiva, a meno che ragioni oggettive lo giustifichino.

(4) Il valore stimato dell'appalto è valido al momento dell'invio dell'avviso di indizione di gara o, nei casi in cui non sia prevista un'indizione di gara, al momento in cui l'amministrazione aggiudicatrice avvia la procedura d'appalto.

(5) Per gli accordi quadro e le convenzioni e per i sistemi dinamici di acquisizione, il valore da prendere in considerazione è il valore massimo stimato, al netto dell'IVA, del complesso dei contratti previsti durante l'intera durata dell'accordo quadro, della convenzione o del sistema dinamico di acquisizione.

(6) Nel caso di partenariati per l'innovazione, il valore da prendere in considerazione è il valore massimo stimato, al netto dell'IVA, delle attività di ricerca e sviluppo che si svolgeranno per tutte le fasi del previsto partenariato, nonché delle forniture, dei servizi o dei lavori da mettere a punto e fornire alla fine del partenariato.

(7) Per gli appalti pubblici di lavori, il calcolo del valore stimato tiene conto dell'importo dei lavori stessi, nonché del valore stimato complessivo di tutte le forniture e di tutti i servizi che sono messi a disposizione del contraente dall'amministrazione aggiudicatrice, a condizione che siano necessarie all'esecuzione dei lavori.

(8) Quando un'opera prevista o una prestazione di servizi prevista può dar luogo ad appalti aggiudicati per lotti separati, è computato il valore stimato complessivo della totalità di tali lotti. Quando il valore aggregato dei lotti è pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 4 della direttiva 2014/24/UE, la direttiva si applica all'aggiudicazione di ciascun lotto.

(9) Quando un progetto volto ad ottenere forniture omogenee può dar luogo ad appalti aggiudicati per lotti separati, nell'applicazione dell'articolo 4, lettere b) e c), della direttiva 2014/24/UE si tiene conto del valore stimato della totalità di tali lotti. Quando il valore cumulato dei lotti è pari o superiore alla soglia, la direttiva si applica all'aggiudicazione di ciascun lotto.

(10) In deroga ai commi 8 e 9, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti per singoli lotti con le modalità previste dall'art. 26, quando a condizione che il valore stimato, al netto dell'IVA, del lotto in questione sia inferiore a 80.000 euro per le forniture o i servizi oppure a 1.000.000 di euro per i lavori, purché il valore cumulato dei lotti aggiudicati non superi il 20 per cento del valore complessivo di tutti i lotti in cui sono stati frazionati l'opera prevista, il progetto di acquisizione delle forniture omogenee o il progetto di prestazione di servizi. Nelle procedure di valore inferiore alla soglia UE il valore cumulato dei lotti aggiudicati senza applicare la procedura prevista per l'intero importo dell'opera non può superare il 30 per cento del valore cumulato di tutti i lotti in cui sono stati frazionati l'opera prevista, il progetto di acquisizione di forniture omogenee o il progetto di prestazione di servizi. (42)

(11) Se gli appalti pubblici di forniture o di servizi presentano carattere di regolarità o sono destinati ad essere rinnovati entro un determinato periodo, è assunto come base per il calcolo del valore stimato dell'appalto:

- a) *il valore reale complessivo dei contratti successivi dello stesso tipo aggiudicati nel corso dei dodici mesi precedenti o dell'esercizio finanziario precedente, rettificato, se possibile, al fine di tener conto dei cambiamenti in termini di quantità o di valore che potrebbero sopravvenire nei dodici mesi successivi al contratto iniziale,*
- b) *oppure il valore stimato complessivo dei contratti successivi aggiudicati nel corso dei dodici mesi successivi alla prima consegna o nel corso dell'esercizio finanziario, se questo è superiore a dodici mesi.*

(12) *Per gli appalti pubblici di forniture aventi per oggetto la locazione finanziaria, la locazione, l'affitto o l'acquisto a riscatto di prodotti, il valore da assumere come base per il calcolo del valore stimato dell'appalto è il seguente:*

- a) *per gli appalti pubblici di durata determinata pari o inferiore a dodici mesi, il valore stimato complessivo per la durata dell'appalto o, se la durata supera i dodici mesi, il valore complessivo, ivi compreso il valore stimato dell'importo residuo;*
- b) *per gli appalti pubblici di durata indeterminata o se questa non può essere definita, il valore mensile moltiplicato per 48.*

(13) *Per gli appalti pubblici di servizi, il valore da assumere come base di calcolo del valore stimato dell'appalto è, a seconda dei casi, il seguente:*

- a) *per i servizi assicurativi: il premio da pagare e altre forme di remunerazione;*
- b) *per i servizi bancari e altri servizi finanziari: gli onorari, le commissioni da pagare, gli interessi e altre forme di remunerazione;*
- c) *per gli appalti riguardanti la progettazione: gli onorari, le commissioni da pagare e altre forme di remunerazione.*

(14) *Per gli appalti pubblici di servizi che non fissano un prezzo complessivo, il valore da assumere come base di calcolo del valore stimato dell'appalto è il seguente:*

- a) *nel caso di appalti di durata determinata pari o inferiore a 48 mesi: il valore complessivo per l'intera loro durata;*
- b) *nel caso di appalti di durata indeterminata o superiore a 48 mesi: il valore mensile moltiplicato per 48.*

(15) *Il calcolo del valore stimato degli appalti pubblici di opere e di servizi va operato tenuto conto, tra l'altro:*

- a) *delle risorse economiche effettivamente allocate dall'amministrazione aggiudicatrice al momento dell'indizione della procedura di aggiudicazione;*
- b) *della disponibilità effettiva in capo all'amministrazione aggiudicatrice di autorizzazioni e documentazioni necessarie per la realizzazione dell'oggetto dell'appalto;*
- c) *di ulteriori fattori di contesto connessi all'oggetto dell'appalto e funzionali alla sua realizzazione, che non rientrano nella disponibilità dell'amministrazione aggiudicatrice.*

(16) *Nessun progetto d'opera né appalto di servizi può essere frazionato per escluderlo dall'applicazione delle disposizioni concernenti le modalità di affidamento.*

42) Il comma 10 è stato modificato dall'art. 38, comma 6 della L.P. 14 luglio 2025, n. 8.

SCOPO DELLA NORMA

La norma offre una serie di criteri e parametri per stabilire il valore complessivo dell'appalto, rilevante ai fini della scelta del tipo di procedura ad evidenza pubblica da impiegare ai sensi degli artt. 17 e 26 l.p.

Con la l.p. 8/2025, è stato modificato il comma 10 al fine di chiarire le modalità di affidamento in appalto dei singoli lotti e per armonizzare la disciplina con la normativa vigente.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 1, 2, 20, 78; artt. 4, 5

D.Lgs. 36/2023 Art. 14

Delibere della Giunta provinciale: 27 giugno 2023, n. 547 (Linea Guida n.6 "Affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria")

SPIEGAZIONE

In sede di calcolo del valore stimato dell'appalto occorre fare riferimento agli elenchi prezzi in vigore. A questo riguardo, il prezzario provinciale prevede una modifica dei prezzi e delle descrizioni di singole posizioni, se motivata dal progettista, che può essere operata di caso in caso. Per quanto riguarda i prezzi, la variazione può essere giustificata in presenza di particolari situazioni legate al cantiere (ad es. quantità, logistica ideale, particolari difficoltà di esecuzione, prevedibile difficoltà nell'installazione del cantiere o nell'utilizzo di macchine, difficile raggiungibilità della località di lavoro, ecc.). Ne discende che, con motivazione/giustificazione del progettista possono essere modificati singoli prezzi in un progetto, a condizione che la motivazione/giustificazione faccia riferimento ad una situazione particolare e sia ben argomentata. Occorrerà quindi allegare l'analisi dei prezzi, che, in questo caso, si rende necessaria non già per aggiungere una voce nuova, non esistente nel prezzario, bensì per poter giustificare in modo esaustivo il discostamento dal prezzario. Tale analisi dei prezzi dovrà inoltre essere messa a disposizione degli operatori economici per garantire la massima trasparenza.

Si osserva, inoltre, che il mancato utilizzo del prezzario attualmente vigente per inesistenza della prestazione richiesta comporta il medesimo onere di messa a disposizione, da parte della stazione appaltante, dell'analisi dei prezzi dalla medesima compiuta.

Tralasciando i vari metodi di calcolo a seconda dell'oggetto dell'appalto, è importante porre in evidenza come il **comma 3** vieti sia la scelta di un metodo di calcolo attuata per evitare l'applicazione delle regole poste dalla Direttiva e dal Codice, sia il frazionamento artificioso dell'appalto messo in atto con il medesimo scopo elusivo. In quest'ultimo caso il frazionamento è tuttavia consentito nei casi in cui ragioni oggettive lo giustificano.

Il valore dell'appalto va chiaramente calcolato prima dell'inizio della procedura o dell'affidamento. Si segnala l'importanza della regola posta dal **comma 10**, a mente del quale, qualora l'importo complessivo dell'appalto sia superiore alla soglia di rilevanza europea, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti per singoli lotti con le modalità previste dall'art. 26, a condizione che il valore stimato, al netto dell'IVA, del lotto in questione sia inferiore a 80.000 euro per le forniture o i servizi oppure a 1.000.000 di euro per i lavori, purché il valore cumulato dei lotti aggiudicati non superi il 20 per cento del valore complessivo di tutti i lotti in cui sono stati frazionati l'opera prevista, il progetto di acquisizione delle forniture omogenee o il progetto di prestazione di servizi. Diversamente, per gli appalti il cui importo sia inferiore alla soglia di rilevanza europea viene indicata una percentuale maggiorata (30%) per i lotti che possono essere aggiudicati senza applicare la procedura prevista per l'importo complessivo dei lotti cumulati; tale misura ha l'obiettivo di

favorire la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese e non è prevista nel corrispondente art. 14 comma 11 del D.lgs. 36/2023.

OSSERVAZIONI

Molti dei commi di cui si compone l'articolo riprendono le disposizioni della direttiva, le quali, per il grado di dettaglio, hanno natura *self executing*.

COLLEGAMENTI UTILI

Si rinvia al “Vademecum informativo sulla suddivisione dei lotti” pubblicato sul sito [Documentazione | Provincia autonoma di Bolzano - Alto Adige](#).

Si rinvia anche alle Linee Guida riguardanti l'utilizzo Elenchi Prezzo reperibili alla pagina [Linee guida – Contratti pubblici | Provincia di Bolzano](#).

Art. 17: Soglie per prestazioni professionali

(1) Per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e dei servizi ad essi connessi si applicano le seguenti disposizioni:

a) affidamento diretto degli anzidetti servizi, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici;(43)

b) procedura negoziata senza bando, previo invito di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, per l'affidamento degli anzidetti servizi, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di rilevanza europea.(44)

c) (45)

(1/bis). Si applicano le disposizioni di cui ai commi 3, 4 e 5 dell'articolo 26”(46)

(2) La Giunta provinciale definisce i criteri per garantire la possibilità di partecipazione di professionisti che sono abilitati da meno di cinque anni all'esercizio della professione.

43) La lettera a) dell'art. 17, comma 1, è stata così sostituita dall'art. 7, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

44) La lettera b) dell'art. 17, comma 1, è stata così sostituita dall'art. 7, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

45) La lettera c) dell'art. 17, comma 1, è stata abrogata dall'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

46) L'art. 17, comma 1-bis, è stato inserito dall'art. 7, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 1

SCOPO DELLA NORMA

L'articolo in esame determina le soglie da tenere in considerazione per la tipologia di affidamento da utilizzare nell'ambito dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e dei servizi ad essi connessi, ferma restando la possibilità di avvalersi in ogni caso della procedura aperta.

CORRELAZIONI

Legge provinciale n. 16/2015. artt. 26, 27

Decreto del Direttore ACP n. 36/2017

Delibere della Giunta provinciale: 27 giugno 2023, n. 547 (Linea Guida n.6 “Affidamento di servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”); 29 dicembre 2023, n. 1156 (Linea Guida n.11 “Concorsi di progettazione e di idee”)

SPIEGAZIONE

Oltre a precisare le soglie rilevanti ai fini della scelta circa la procedura da seguire, la norma in commento opera un **rinvio ai commi 3,4 e 5 dell’art. 26**. In tal modo risulta chiaro che anche agli affidamenti dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria e dei servizi ad essi connessi si applicano i principi di rotazione, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità. Tramite il rinvio si precisa altresì che anche qui è sempre fatta salva la possibilità di ricorrere (dandone adeguata motivazione) alla procedura aperta ordinaria.

Quest’ultima si applica anche in presenza di un interesse transfrontaliero certo ovvero nei casi in cui, principalmente in base ad un criterio di prossimità, anche operatori economici stranieri possono avere interesse a partecipare alla gara, interesse che verrebbe eliso in caso di affidamento diretto o di procedura negoziata, non essendo prevista la pubblicazione di un bando.

OSSERVAZIONI

In caso di procedura negoziata gli invitati devono possedere i requisiti di partecipazione alla gara.

La disposizione deve essere letta congiuntamente all’art. 27, commi 6 e 7 della l.p. 16/2015, che prescrive l’obbligo, in capo agli operatori economici, di iscrizione all’elenco telematico predisposto dal Sistema informativo contratti pubblici, al fine di poter partecipare alle procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando. Tale obbligo di iscrizione vale quindi sia per la partecipazione alle procedure negoziate di cui all’articolo 27, che per quelle previste all’art. 17 e 26 della l.p. 16/2015.

Gli inviti devono essere effettuati dal/dalla RUP, tra il ventaglio di operatori economici iscritti nell’elenco, previa verifica del possesso dei criteri di selezione in capo ai soggetti da invitare. Qualora non vi fosse un numero di operatori economici iscritti sufficiente a soddisfare il numero minimo di inviti, sarà onere del/della RUP attivare la procedura di indagine di mercato finalizzata a individuare altri operatori economici per raggiungere il numero minimo prescritto dalla norma. Se individuati, tali operatori economici saranno tenuti ad iscriversi all’elenco telematico.

Ne discende che solo qualora, anche a seguito di indagine di mercato, non si trovino soggetti economici in numero sufficiente a raggiungere il requisito numerico stabilito, il/la RUP potrà procedere anche con un numero inferiore di invitati; ciò non potrà quindi avvenire per la semplice mancanza di soggetti iscritti nell’elenco. Altrimenti detto, il/la RUP dovrà procedere a invitare operatori economici nel numero stabilito dalla legge, qualora esistenti nel settore merceologico di riferimento.

Vedi osservazioni art. 26 e 27

COLLEGAMENTI UTILI

Linea guida n. 11 per concorsi di progettazione e di idee approvata con Delibera della Giunta n. 1156 del 29 dicembre 2023

<http://www.provincia.bz.it/lavoro->

[economia/appalti/downloads/1098_2018_Berichtigung_AWR_Planungswettbewerbe_20181105.pdf](http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/1098_2018_Berichtigung_AWR_Planungswettbewerbe_20181105.pdf)

CAPO V

SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA E ALL'INGEGNERIA

Art. 18: Affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria

(1) Il concorso di progettazione è uno strumento per incentivare la qualità architettonica ed è utilizzato in via prioritaria per opere di particolare rilevanza sotto il profilo urbanistico, architettonico, ambientale, storico-artistico, conservativo nonché tecnologico. Nei concorsi di progettazione, le prestazioni specialistiche possono essere affidate mediante procedura separata. (47)

(2) Alla scelta del progetto provvede una commissione nominata dall'amministrazione aggiudicatrice, composta da non più di cinque membri. La commissione è composta in prevalenza da tecnici ed esperti. Almeno un terzo dei membri della commissione deve possedere una qualifica almeno equivalente a quella richiesta ai partecipanti alla gara.

(3) (48)

(4) Nel caso di affidamenti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le fasi per giungere all'individuazione della migliore offerta possono essere le seguenti:

- a) valutazione dell'offerta tecnica anonima e attribuzione del punteggio;*
- b) invito al colloquio di valutazione limitato al numero di offerenti indicato nei documenti di gara che hanno ottenuto la migliore valutazione tecnica di cui alla lettera a);*
- c) redazione della graduatoria tecnica definitiva sulla base dell'esito del colloquio e della valutazione delle referenze;*
- d) apertura dell'offerta economica e attribuzione del punteggio totale.*

(5) In sede di valutazione possono essere valutate competenze specifiche sulla base del sistema European Qualification Framework (EQF) o di analoghi sistemi di qualificazione. È ammessa la valutazione dell'esito di un colloquio volto a verificare le modalità di esecuzione della prestazione offerta. La Giunta provinciale emana linee guida per l'applicazione dei criteri di valutazione nelle procedure basate sul criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

(6) (49)

(7).(50)

(8).(51)

47) L'art. 18, comma 1, è stato così modificato dall'art. 8, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

48) Il comma 3 è stato abrogato dall'art. 38, comma 7 della L.P. 14 luglio 2025, n. 8.

49) Il comma 6 è stato abrogato dall'art. 38, comma 7 della L.P. 14 luglio 2025, n. 8.

50) L'art. 18, comma 7, è stato abrogato dall'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

51) L'art. 18, comma 8, è stato abrogato dall'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

Data la particolarità dell'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, l'articolo 18 ne delinea le principali caratteristiche.

Con la l.p. 8/2025 sono stati abrogati i commi 3 e 6 poiché le disposizioni non erano più in linea con la normativa vigente, risultando più restrittive e anacronistiche: i due commi avevano ad oggetto rispettivamente la previsione di servizi espletati più di tre anni prima quali requisiti tecnico organizzativi e l'obbligo di richiedere ai concorrenti la presentazione in gara di una relazione tecnico-illustrativa delle modalità di svolgimento delle prestazioni oggetto dell'incarico.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 43, 120; artt. 78, 80

Delibere della Giunta provinciale: 27 giugno 2023, n. 547 (Linea Guida n.6 "Affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"); 29 dicembre 2023, n. 1156 (Linea Guida n.11 "Concorsi di progettazione e di idee")

SPIEGAZIONE

Il concorso di progettazione rappresenta uno strumento per incentivare la qualità architettonica ed è utilizzato per opere di particolare rilevanza sotto il profilo urbanistico, architettonico, ambientale, storico-artistico, conservativo e tecnologico. Nel **comma 1**, secondo periodo, è prevista la possibilità di limitare il concorso di progettazione alla sola prestazione principale (ad esempio, nel campo dell'edilizia, alla sola progettazione architettonica), con la conseguenza che, per l'affidamento delle prestazioni secondarie, (progettazione statica, impianti sanitari, impianti elettrici, coordinamento sicurezza, ecc.) sarà possibile indire una gara separata.

Nel caso di affidamenti mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le relative fasi procedurali possono riguardare, nell'ordine, la valutazione dell'offerta tecnica anonima, l'invito al colloquio di valutazione, la redazione della graduatoria tecnica finale, la successiva apertura dell'offerta economica e la determinazione del punteggio totale.

Gli offerenti potranno allegare servizi svolti durante tutto l'arco temporale della propria attività professionale senza che a tali referenze venga automaticamente attribuita una valutazione inferiore.

OSSERVAZIONI

Ai sensi dell'articolo 18, comma 4, lettera b), della L.P. n. 16/2015 e s.m.i. le modalità di esecuzione della prestazione offerta possono essere valutate tramite un colloquio. Nel rispetto del principio della parità di trattamento dei partecipanti e di trasparenza, il dialogo tra la commissione tecnica e il singolo offerente deve avvenire in modo predefinito uguale per tutti i partecipanti ed essere puntualmente verbalizzato.

Quale criterio di valutazione può essere richiesto e valutato l'aggiornamento professionale dei tecnici esecutori del servizio oggetto di gara.

COLLEGAMENTI UTILI

Linea guida n. 11 per concorsi di progettazione e di idee

https://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/Linea_Guida_11.pdf

Linea Guida n.6 Affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria

https://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/Linea_guida_PAB_n.6.pdf

CAPO VI ATTIVITÀ PREPARATORIE

Art. 20: Consultazioni preliminari di mercato

(1) Prima dell'avvio di una procedura di appalto, le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere consultazioni di mercato ai fini della preparazione dell'appalto e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei requisiti richiesti. Lo scopo delle consultazioni preliminari di mercato non è la verifica o la fissazione di prezzi già presenti in elenchi prezzi o parametri di corrispettivi.

(2) A tal fine, le amministrazioni aggiudicatrici possono richiedere o accettare consulenze da parte di esperti o autorità indipendenti o di partecipanti al mercato. Tali consulenze possono essere utilizzate per la pianificazione e lo svolgimento della procedura di appalto, a condizione che non abbiano l'effetto di falsare la concorrenza e non comportino una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza.

SCOPO DELLA NORMA

Le consultazioni preliminari di mercato sono uno strumento a disposizione della stazione appaltante per meglio preparare una procedura di appalto e per informare gli operatori economici dell'imminente avvio della stessa.

CORRELAZIONI

Direttiva, *considerandum* 42; artt. 40, 41

Codice, art. 77

SPIEGAZIONE

La consultazione preliminare di mercato si distingue dall'indagine di mercato. Sono due istituti diversi e con funzioni diverse: per mezzo della consultazione preliminare di mercato le amministrazioni aggiudicatrici interagiscono, a fini consultivi, con esperti, autorità indipendenti o partecipanti al mercato per predisporre la procedura di appalto in programma; diversamente, l'indagine di mercato è preordinata a conoscere l'assetto del mercato, i potenziali operatori economici interessati, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate.

Inoltre, le consultazioni preliminari di mercato possono essere validamente utilizzate anche come strumento per verificare l'eventuale natura infungibile dei beni, dei servizi o delle prestazioni, al fine di consentire all'Amministrazione aggiudicatrice di comprendere l'ampiezza dei soggetti cui potersi rivolgere ovvero se sia possibile procedere all'affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi del successivo art. 25, comma 1, lett. b) (ad es. per mancanza di concorrenza)

Quanto alla platea di soggetti potenzialmente coinvolti nelle consultazioni, la legge, nell'indicare i "partecipanti al mercato" ricomprende anche le associazioni di categoria e i portatori di interessi diffusi.

Per completezza, si rinvia al commento dell'art. 16 in punto di prezzario ed analisi dei prezzi in caso di discostamento dal medesimo.

OSSERVAZIONI

La norma conferma le indicazioni presenti nella Direttiva.

Art. 21: Partecipazione precedente di candidati o offerenti

(1) Qualora un candidato o un offerente o un'impresa collegata a un candidato o a un offerente abbia fornito una consulenza all'amministrazione aggiudicatrice o abbia altrimenti partecipato alla preparazione della procedura di aggiudicazione dell'appalto, l'amministrazione aggiudicatrice adotta misure adeguate per garantire che la concorrenza non sia falsata dalla partecipazione del candidato o dell'offerente in questione.

(2) Le misure di cui al comma 1 includono la comunicazione agli altri candidati e offerenti di informazioni pertinenti scambiate nel quadro della partecipazione del candidato o dell'offerente alla preparazione della procedura o ottenute a seguito di tale partecipazione, nonché la fissazione di termini adeguati per la ricezione delle offerte. Il candidato o l'offerente interessato è escluso dalla procedura unicamente nel caso in cui non vi siano altri mezzi per garantire il rispetto dell'obbligo di osservare il principio della parità di trattamento.

(3) Prima di tale eventuale esclusione, ai candidati o agli offerenti è offerta la possibilità di provare che la loro partecipazione alla preparazione della procedura di aggiudicazione dell'appalto non è un elemento in grado di falsare la concorrenza. Le misure adottate sono documentate in un'apposita relazione unica.

SCOPO DELLA NORMA

La norma mira a garantire che lo svolgimento delle procedure di gara avvenga nel rispetto della parità di trattamento tra i candidati e senza alcuna alterazione della concorrenza.

CORRELAZIONI

Direttiva, *considerandum* 42; artt. 40, 41

Codice, art. 78

SPIEGAZIONE

La norma impone alle stazioni appaltanti di adottare misure adeguate per fronteggiare le ipotesi in cui un candidato o un offerente o un'impresa collegata a un candidato o a un offerente abbia fornito una consulenza all'amministrazione aggiudicatrice o abbia altrimenti partecipato alla preparazione della procedura di aggiudicazione dell'appalto.

Il **comma 2** si occupa di indicare all'amministrazione aggiudicatrice due requisiti minimi che le misure suindicate devono possedere al fine di rispettare la *par condicio* tra i partecipanti: tutti devono essere a conoscenza delle eventuali informazioni "privilegiate" acquisite; la fissazione di un termine

adeguato per la ricezione delle offerte, in modo che il consulente non sia avvantaggiato dall'essere venuto a conoscenza prima degli altri di dettagli rilevanti.

Dalla lettura del comma 2 emerge inoltre come l'esclusione del consulente rappresenti *l'extrema ratio*. Invero, solamente qualora non sia in alcun modo possibile ristabilire la parità di trattamento tra i candidati, il candidato o l'offerente ritenuto avvantaggiato verrà escluso, previa instaurazione del contraddittorio nei suoi confronti.

Art. 22: Lotta alla corruzione, prevenzione dei conflitti di interesse e clausole sociali(52)

52) *L'art. 22 è stato abrogato all'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

CAPO VII SVOLGIMENTO DELLE PROCEDURE

Art. 23: Procedura di scelta del contraente(53)

53) *L'art. 23 è stato abrogato all'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

Art. 24: Verifica dei requisiti

(1) Le amministrazioni aggiudicatrici possono decidere di esaminare le offerte prima di verificare l'assenza di motivi di esclusione e il rispetto dei criteri di selezione. Se si avvalgono di tale possibilità, le amministrazioni aggiudicatrici garantiscono che la verifica dell'assenza di motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione sia effettuata in maniera imparziale e trasparente, in modo che nessun appalto sia aggiudicato a un offerente che avrebbe dovuto essere escluso o che non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dall'amministrazione aggiudicatrice.

SCOPO DELLA NORMA

La norma offre la possibilità alle amministrazioni aggiudicatrici di snellire e velocizzare la procedura di gara.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 37, 40, 84, 85, 100, 101, 102; artt. 56, 57

Codice, artt. 94, 95, 96, 97, 98, 100, 103, 105

Legge provinciale n. 17/1993, art. 23-bis (ora trasfuso con la l.p. 3/2019 nell'art. 27, comma 2, l.p. 16/2015)

SPIEGAZIONE

L'art. 24 consente all'amministrazione procedente di avviare la valutazione delle offerte anche senza aver verificato l'assenza di motivi di esclusione oppure il rispetto dei criteri di selezione. Se ciò accade, l'amministrazione deve garantire che la successiva verifica non sia condizionata dal fatto di aver già esaminato le offerte.

La norma va letta congiuntamente all'art. 27, comma 2, l.p. 16/2015, che circoscrive ulteriormente il perimetro dei controlli da effettuare, stabilendo che la stazione appaltante effettua la verifica sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale unicamente sull'aggiudicatario.

Resta salva in ogni caso la possibilità per la stazione appaltante di procedere al controllo del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale anche in capo ad altri concorrenti in caso di fondati dubbi, in ogni momento.

Art. 25: Procedura negoziata senza previa pubblicazione

(1) Nei casi e nelle circostanze, in relazione alla specifica situazione di fatto e alle caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano, nonché nel rispetto dei principi generali in materia di appalti indicati nei seguenti commi, le stazioni appaltanti possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza delle relative circostanze. A tali fini le stazioni appaltanti tengono conto degli esiti delle consultazioni di mercato eventualmente eseguite, rivolte anche ad analizzare i mercati europei oppure, se del caso, extraeuropei. Nel caso degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata nei casi seguenti: (54)

- a) *qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché una relazione sia trasmessa alla Commissione UE a richiesta di quest'ultima; un'offerta non è ritenuta appropriata se non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è quindi manifestamente inadeguata, salvo modifiche sostanziali, a rispondere alle esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice e ai requisiti specificati nei documenti di gara. Una domanda di partecipazione non è ritenuta appropriata se l'operatore economico interessato deve o può essere escluso o non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dall'amministrazione aggiudicatrice;*
- b) *quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:*
- 1. lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;*
 - 2. la concorrenza è assente per motivi tecnici;*
 - 3. tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;*
- c) *nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non sono in alcun caso imputabili all'amministrazione aggiudicatrice.*

(2) Le eccezioni di cui al comma 1, lettera b), numeri 2) e 3), si applicano solo quando non esistono sostituti o alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

(3) Nel caso degli appalti pubblici di forniture, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata nei casi seguenti:

- a) qualora i prodotti in questione siano fabbricati esclusivamente a scopo di ricerca, di sperimentazione, di studio o di sviluppo; tuttavia, gli appalti aggiudicati in forza della presente lettera non comprendono la produzione in serie volta ad accertare la redditività commerciale del prodotto o ad ammortizzare i costi di ricerca e di sviluppo;*
- b) nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate o al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obbligasse l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate; la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può, come regola generale, superare i tre anni;*
- c) per forniture quotate e acquistate sul mercato delle materie prime;*
- d) per l'acquisto di forniture o servizi a condizioni particolarmente vantaggiose, da un fornitore che cessa definitivamente l'attività commerciale oppure dal curatore/dalla curatrice o liquidatore/liquidatrice di un fallimento, di un concordato giudiziario o di una procedura analoga.*

(4) La procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata per i servizi quando l'appalto in questione consegue a un concorso di progettazione organizzato secondo la direttiva 2014/24/UE e debba, in base alle norme previste nel concorso di progettazione, essere aggiudicato al vincitore o ad uno dei vincitori a pari merito di tale concorso; in quest'ultimo caso tutti i vincitori devono essere invitati a partecipare ai negoziati.

(5) La procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata per nuovi lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi a un progetto di base e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di gara pubblicata. Il progetto di base indica l'entità di eventuali lavori o servizi complementari e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati.

(6) La possibilità di avvalersi di questa procedura è indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prosecuzione dei lavori o della prestazione dei servizi è preso in considerazione dalle amministrazioni aggiudicatrici per l'applicazione delle soglie di cui all'articolo 4 della direttiva 2014/24/UE. Il ricorso a questa procedura è limitato al triennio successivo alla conclusione dell'appalto iniziale.

*(7) Le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e le caratteristiche tecniche e professionali desunte dal mercato e, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza e rotazione, selezionano almeno tre operatori economici, se sussistono soggetti idonei in tale numero. La stazione appaltante sceglie l'operatore economico che ha offerto le condizioni più vantaggiose ai sensi dell'articolo 33, previa verifica del possesso dei requisiti di partecipazione previsti per l'affidamento di contratti di uguale importo mediante procedura aperta, ristretta o mediante procedura competitiva con negoziazione.**(55)***



54) L'art. 25, comma 1, è stato modificato dall'art. 9, commi 1 e 2, della L.P. 16 giugno 2023 n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

55) L'art. 25, comma 7, è stato così modificato dall'art. 9, comma 3, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

La disposizione in oggetto consente l'utilizzo della procedura negoziata senza bando anche per appalti di valore superiore alle soglie europee, ma solamente in presenza di situazioni particolari e non imputabili alla stessa amministrazione, dandone adeguata motivazione. In tal modo, potendo la stazione appaltante consultare direttamente gli operatori economici, si riducono le tempistiche previste dalle procedure ordinarie e si aumenta la flessibilità nella scelta del contraente.

CORRELAZIONI

Direttiva, *considerandum* 50; art. 32

Codice, artt. 76, 77

SPIEGAZIONE

Il sistema dei contratti pubblici conosce diverse possibili procedure ad evidenza pubblica, ognuna con caratteristiche proprie che la possono rendere più o meno idonea a regolare la procedura di scelta del contraente nella fattispecie.

Premesso che, di regola, per le procedure sopra soglia è necessario utilizzare la procedura aperta, l'articolo in commento consente di derogarvi in casi eccezionali che non hanno consentito (ad es. gara andata deserta) o non consentono (ad es. assenza di concorrenza per motivi tecnici) l'utilizzo appropriato della procedura aperta. Le stazioni appaltanti possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione della sussistenza delle circostanze che consentono di optare per tale procedura. La norma ha dettato i criteri che devono ispirare le stazioni appaltanti nell'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura. Nell'ultimo periodo del **settimo comma** è contenuta la precisazione secondo cui la verifica del possesso dei requisiti segue la modalità di verifica che si sarebbe attuata in assenza delle ipotesi eccezionali previste, a seconda del valore dell'affidamento.

OSSERVAZIONI

Si rinvia alla tabella di confronto pubblicata sul sito dell'ACP: Fase preparazione gara - A4 - Tabella riepilogativa relativa alle procedure di scelta del contraente per l'affidamento di Lavori, Servizi e Forniture ai sensi della legge provinciale 16/2015 in vigore dal 01/07/2023 https://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/Documenti_informativi.asp

Art. 26: Procedura negoziata senza previa pubblicazione sotto soglia UE e affidamenti diretti

(1) *Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea con le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici;

b) affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici;

c) procedura negoziata senza bando, previo invito di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, per lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro;

d) procedura negoziata senza bando, previo invito di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di rilevanza europea;

e) procedura negoziata senza bando, previo invito di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di rilevanza europea.

(2) Per la selezione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate, le stazioni appaltanti non possono utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate, nei casi in cui non risulti praticabile nessun altro metodo di selezione degli operatori. Le stazioni appaltanti pubblicano sul proprio sito istituzionale i nominativi degli operatori economici consultati nell'ambito delle procedure di cui al comma 1.

(3) La stazione appaltante seleziona gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate di cui al presente articolo dall'elenco di cui all'articolo 27, nel rispetto dei principi di rotazione, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità.

(4) È sempre salva la possibilità di ricorrere motivatamente alle procedure ordinarie di scelta del contraente, fermo restando il rispetto dei termini massimi di conclusione delle procedure negoziate.

(5) Quando per gli affidamenti e le procedure di cui al presente articolo la stazione appaltante accerta l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, la stessa segue le procedure ordinarie. La Giunta provinciale adotta linee guida con le quali sono stabiliti i criteri oggettivi per l'individuazione dell'esistenza di un interesse transfrontaliero certo.

(6) Nelle procedure negoziate con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti possono prevedere, negli atti di gara, l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. In ogni caso le stazioni appaltanti possono valutare la congruità di ogni altra offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

(7) Per i contratti di valore stimato inferiore alle soglie europee, la stazione appaltante può sostituire il certificato di collaudo o il certificato di verifica di conformità con il certificato di regolare esecuzione, rilasciato per i lavori dal direttore/dalla direttrice dei lavori e per i servizi e le forniture dal/dalla RUP o dal direttore/dalla direttrice dell'esecuzione, se nominato/nominata. Il certificato di regolare esecuzione è emesso non oltre tre mesi dalla data di ultimazione delle prestazioni oggetto del contratto.(56)

(8).(57)

56) L'art. 26 è stato prima sostituito dall'art. 11, comma 1, della L.P. 9 luglio 2019, n. 3 e successivamente dall'art. 10, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

57) L'art. 26, comma 8, è stato abrogato dall'art. 15, comma 1, della L.P. 26 marzo 2024, n. 1.

SCOPO DELLA NORMA

Il legislatore europeo e quello nazionale impongono l'utilizzo delle procedure aperte solo in caso di superamento delle soglie di rilevanza europea. Al di sotto di tale limite, legato unicamente al valore dell'appalto, prevalgono esigenze di celerità, flessibilità e di snellimento della procedura.

CORRELAZIONI

Codice, artt. 50, 76

Legge provinciale n. 16/2015, artt. 27 commi 6 e 7

Linee Guida affidamento 27/6/2023 n. 4 e s.m.i.

Vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro

Comunicato del Presidente dell'Anac dd. 10.01.2024 come aggiornato con comunicato del 28.06.2024.

SPIEGAZIONE

La norma in commento stabilisce le soglie entro le quali si possono utilizzare l'affidamento diretto e la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando.

Nell'affidamento diretto la stazione appaltante, previo rispetto del principio di rotazione (comunque disapplicabile ove l'importo dell'appalto sia inferiore ad € 5.000), può decidere di stipulare il contratto direttamente con un operatore economico da essa scelto, oppure consultarne diversi per valutare quale potrebbe essere il preventivo più adeguato.

Nella procedura negoziata è invece obbligatoria l'invito di un certo numero di operatori economici qualificati a seconda dell'importo e dell'oggetto.

Ai sensi del **comma 4**, è sempre fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie previa adeguata motivazione. Tuttavia, anche in tal caso, è necessario rispettare i termini dettati per le procedure negoziate (v. all. I.3 del Codice).

La procedura ordinaria è invece obbligatoria qualora venga accertata la presenza di un interesse transfrontaliero certo.

Per quanto riguarda la scelta degli operatori da consultare, il **comma 3** impone il rispetto dei principi di rotazione, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, mentre il **comma 2** assegna un ruolo sussidiario al metodo del sorteggio, praticabile solamente in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate, nei casi in cui non risulti praticabile nessun altro metodo di selezione degli operatori.

Solamente nelle procedure che utilizzano il criterio del prezzo più basso vi è la facoltà di prevedere l'esclusione automatica delle offerte che risultino anormalmente basse (secondo le formule previste dalla linea guida PAB n. 7). L'esclusione automatica può essere utilizzata sia per lavori che per forniture e servizi. È fatta salva la possibilità per la stazione appaltante di valutare *sua sponte* la congruità delle offerte che, in base ad elementi specifici, appaiano anomale.

Da ultimo, per gli affidamenti di importo inferiore alle soglie europee, è possibile sostituire il certificato di collaudo o il certificato di verifica di conformità con il certificato di regolare esecuzione, rilasciato per i lavori dal direttore/dalla direttrice dei lavori e per i servizi e le forniture dal/dalla RUP o dal direttore/dalla direttrice dell'esecuzione, se nominato.

OSSERVAZIONI

Sull'affidamento diretto si segnala quanto segue.

Il ricorso all'affidamento diretto deve scontare l'assenza di interesse transfrontaliero certo ai sensi della Linea Guida provinciale n. 10.

Trovano applicazione i principi generali di cui agli artt. da 1 a 11 del d.lgs. 36/2023 ed in particolare i principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.

Premesso il divieto di artificioso frazionamento degli importi contrattuali ai sensi dell'art. 14 comma 6 d.lgs. 36/2023, il Responsabile unico/la responsabile unica del progetto in ossequio ai richiamati principi è tenuto al rispetto del principio di rotazione come richiamato dall'art. 49 del d.lgs. 36/2023. L'ente aggiudicatore può con proprio regolamento disciplinare nel rispetto dei principi di proporzionalità, adeguatezza e tutela della concorrenza, misure che garantiscono il rispetto del principio di rotazione, regolando l'arco temporale di riferimento e le eventuali condizioni di deroga. Gli affidamenti diretti devono essere espletati tramite il Portale Bandi Alto Adige (c.d. "procedure online").

Per ogni affidamento effettuato è necessario ottemperare ai dovuti obblighi di trasparenza e pubblicità.

Per le negoziate senza bando ai sensi degli artt. 26 e 27 comma 5 della L.P. 16/2015 gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata è effettuata mediante l'elenco telematico degli operatori economici. Si utilizza ai sensi dell'art. 33 della L.P. 16/2015, quale criterio di aggiudicazione, il prezzo/costo e qualità obbligatorio nelle ipotesi di cui al comma 3 bis dell'art 33 LP 16/15), ovvero il prezzo/costo fisso e qualità ovvero il solo prezzo/costo (in quest'ultimo caso motivare).

COLLEGAMENTI UTILI

Vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro

[2025 11 19 Vademecum 140.000 20.10.2025 con modifiche controlli](#)

Linea Guida PAB n. 6 Affidamenti di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria

https://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/Linea_guida_PAB_n._6.pdf

Art. 27: Accelerazione delle procedure e accesso delle PMI alle procedure di affidamento

(1).(58)

(2) Al fine di semplificare e accelerare le procedure di scelta del contraente, ridurre gli oneri a carico degli operatori economici e limitare il contenzioso, la domanda di partecipazione alle procedure è corredata di una dichiarazione attestante il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale stabiliti dalla normativa nazionale, specificati ed eventualmente integrati nel bando di gara o nella lettera d'invito. In caso di fondati dubbi è sempre facoltà della stazione appaltante procedere alla verifica del possesso dei requisiti di partecipazione in qualsiasi momento della procedura d'appalto.(59)

(3) In caso di mancata prova del possesso dei requisiti di partecipazione, la stazione appaltante revoca la proposta di aggiudicazione, esclude il concorrente, escute la garanzia provvisoria, ove richiesta, segnala il fatto alle autorità competenti e scorre la graduatoria. Qualora l'operatore economico escluso sia esonerato dall'obbligo di prestare la garanzia provvisoria, deve pagare un importo pari all'uno per cento del valore a base di gara. Nei diversi casi di riduzione dell'importo

della garanzia provvisoria, oltre all'escussione della garanzia è dovuto un importo pari alla differenza tra l'uno per cento del valore a base di gara e la garanzia provvisoria. In qualsiasi fase della procedura di gara può essere adottato un provvedimento di esclusione del concorrente, con le conseguenze di cui sopra, a causa di false dichiarazioni o della mancata stipula del contratto per ogni altro atto o fatto imputabile all'aggiudicatario. La garanzia provvisoria copre la mancata aggiudicazione dopo la proposta di aggiudicazione e la mancata sottoscrizione del contratto, imputabili a ogni fatto riconducibile all'operatore economico o conseguenti all'adozione di un'informazione antimafia interdittiva emessa ai sensi degli articoli 84 e 91 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, e successive modifiche. Subito dopo l'aggiudicazione, immediatamente efficace, la stazione appaltante pubblica, qualora previsto dalla normativa, atti e provvedimenti relativi ad ammissione, esclusione, elenco dei verbali e composizione della commissione di valutazione.(60)

(4) (61)

(4-bis) Ferma restando l'indicazione, nei bandi e negli inviti, del contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione, viene richiesto al solo concorrente collocatosi primo in graduatoria di indicare il contratto collettivo nazionale e territoriale applicato al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione. L'indicazione del contratto collettivo non è richiesta nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale. La stazione appaltante, prima dell'aggiudicazione, verifica il contratto collettivo indicato. Se viene indicato un contratto collettivo differente da quello individuato dalla stazione appaltante, l'aggiudicatario produce la dichiarazione di equivalenza delle tutele. In caso di esito negativo della verifica, si procede con l'esclusione del concorrente e lo scorrimento della graduatoria.(62)

(4-ter) Nei bandi, negli avvisi e negli inviti le stazioni appaltanti, tenuto conto della prestazione oggetto del contratto, richiedono agli operatori economici di assumere i seguenti impegni:

- a) garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;
- b) garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.(63)

(4-quater) Le stazioni appaltanti richiedono solo al concorrente collocatosi primo in graduatoria di indicare le modalità con le quali intende adempiere agli impegni di cui al comma 4-ter. La stazione appaltante verifica l'attendibilità degli impegni assunti con ogni mezzo adeguato. In caso di esito negativo della verifica, si procede con l'esclusione del concorrente e lo scorrimento della graduatoria.(64)

(5) Ai fini della selezione degli operatori economici da invitare a procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, il Sistema informativo contratti pubblici presso l'Agenzia mette a disposizione un elenco telematico di operatori economici, suddiviso per categorie, a cui il/la RUP ha accesso libero e diretto. Gli operatori economici provvedono a tenere aggiornate le loro dichiarazioni nell'elenco, che dovranno in ogni caso essere rinnovate ogni dodici mesi dall'ultimo aggiornamento.(65)

(6) Gli operatori economici interessati si iscrivono nell'elenco telematico di cui al comma 5 previa compilazione, nel rispetto della vigente disciplina in materia di autocertificazione, di una scheda identificativa e di una dichiarazione che attesti il possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità tecnico-economica.

(7) Gli operatori economici iscritti possono richiedere in qualsiasi momento, mediante apposita domanda, la cancellazione dall'elenco telematico o da una categoria dello stesso. Dell'avvenuta cancellazione è data comunicazione all'operatore economico richiedente.

(8) Al fine della riduzione degli oneri documentali ed economici a carico dei soggetti partecipanti, si attribuisce a questi ultimi la piena possibilità di integrazione documentale non onerosa, anche per via telematica, di qualsiasi elemento di natura formale della domanda, purché non attenga agli elementi oggetto di valutazione sul merito dell'offerta.

(9) Nelle more della verifica dei requisiti di partecipazione alla procedura, è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via di urgenza.(66)

(10) Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 26, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie, salvo che, nelle procedure di cui alle lettere c), d) ed e) dello stesso comma 1 dell'articolo 26, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta. Le esigenze particolari sono indicate nella decisione di contrarre oppure nell'avviso di indizione della procedura o in altro atto equivalente.(67)

(11) L'offerta è corredata da una garanzia, pari all'uno per cento del prezzo base indicato nel bando o nell'invito, sotto forma di cauzione o di fideiussione, a scelta dell'offerente, fatto salvo quanto previsto al comma 10.(68)

(12) L'importo della garanzia e del suo eventuale rinnovo non è dovuto dagli operatori economici ai quali sia stata rilasciata, da organismi accreditati, ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN 45000 e della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000, la certificazione del sistema di qualità conforme alle norme europee della serie UNI CEI ISO 9000. Per fruire di tale beneficio, l'operatore economico segnala, in sede di offerta, il possesso del requisito e lo documenta nei modi prescritti dalla normativa vigente.

(12-bis) L'importo della garanzia e del suo eventuale rinnovo, ove dovuto, è ridotto:a) del 50 per cento, nei confronti delle microimprese, piccole e medie imprese e dei raggruppamenti di operatori economici o consorzi ordinari costituiti esclusivamente da microimprese, piccole e medie imprese;b) del 10 per cento, cumulabile con la riduzione di cui alla lettera a), quando l'operatore economico presenti una fideiussione, emessa e firmata digitalmente, che sia gestita tramite piattaforme operanti con tecnologie basate su registri distribuiti di cui all'articolo 8-ter, comma 1, del decreto- legge 14 dicembre 2018, n. 135, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 febbraio 2019, n. 12;c) fino ad un massimo del 20 per cento, cumulabile con la riduzione di cui alla lettera a), quando l'operatore economico possieda una/uno o più delle certificazioni o dei marchi individuati, tra quelli previsti dalla normativa statale, nei documenti di gara iniziali che fissano anche l'importo della riduzione, entro il predetto limite massimo.(69)

(12-ter) In caso di cumulo delle riduzioni, la riduzione successiva è calcolata sull'importo che risulta dalla riduzione precedente. Per fruire delle riduzioni di cui al comma 12-bis l'operatore economico segnala, in sede di offerta, il possesso dei relativi requisiti e lo documenta nei modi prescritti dalle norme vigenti.(70)

(12-quater). *Alla garanzia provvisoria per le procedure di cui alle lettere c), d) ed e) del comma 1 dell'articolo 26 non si applicano le riduzioni previste nei commi 12-bis e 12-ter del presente articolo.*
(71)

(13) *Le amministrazioni aggiudicatrici possono esigere, come fatturato minimo annuale, al massimo il doppio del valore stimato dell'appalto.*

(14).(72)

(15).(73)

58) *L'art. 27, comma 1, è stato abrogato all'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

59) *L'art. 27, comma 2 è stato prima sostituito dall'art. 12, comma 1, della L.P. 9 luglio 2019, n. 3, e successivamente così modificato dall'art. 22, comma 12, della L.P. 16. luglio 2024, n. 2.*

60) *L'art. 27, comma 3 è stato così modificato dall'art. 11, commi 1 e 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

61) *L'art. 27, comma 4 è stato prima sostituito dall'art. 12, comma 1, della L.P. 9 luglio 2019, n. 3, e successivamente dall'art. 22, comma 13, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2. La Corte Costituzionale con sentenza del 19 giugno 2025, n. 80 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 22, comma 13, della legge provinciale 16 luglio 2024, n. 2.*

62) *L'art. 27, comma 4-bis, è stato inserito dall'art. 11, comma 3, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 e acquista efficacia il 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11. Successivamente è stato così sostituito dall'art. 22, comma 14, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.*

63) *L'art. 27, comma 4-ter è stato inserito dall'art. 15, comma 2, della L.P. 26 marzo 2023, n. 1. Vedi anche l'art. 15, comma 6 della L.P. 26 marzo 2024, n. 1.*

64) *L'art. 27, comma 4-quater è stato inserito dall'art. 15, comma 2, della L.P. 26 marzo 2023, n. 1. Vedi anche l'art. 15, comma 6 della L.P. 26 marzo 2024, n. 1.*

65) *L'art. 27, comma 5, è stato sostituito dal termine "RUP" ai sensi dell'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

66) *L'art. 27, comma 9, è stato così sostituito dall'art. 11, comma 4, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 e acquista efficacia il 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

67) *L'art. 27, comma 10, è stato così sostituito dall'art. 11, comma 5, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 e acquista efficacia il 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

68) *L'art. 27, comma 11, è stato così modificato dall'art. 11, comma 6, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 e acquista efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

69) *L'art. 27, comma 12-bis è stato inserito dall'art. 15, comma 3, della L.P. 26 marzo 2024, n. 1. Vedi anche l'art. 15, comma 6, della L.P. 26 marzo 2024, n. 1.*

70) *L'art. 27, comma 12-ter è stato inserito dall'art. 15, comma 3, della L.P. 26 marzo 2024, n. 1. Vedi anche l'art. 15, comma 6, della L.P. 26 marzo 2024, n. 1.*

71) *L'art. 27 comma 12-quater è stato inserito dall'art. 38 comma 11 della L.p. 14 luglio 2025 n. 8.*

72) *L'art. 27, comma 14, è stato aggiunto dall'art. 26, comma 1, della L.P. 23 luglio 2021, n. 5. La Corte Costituzionale con sentenza del 27 aprile 2023, n. 79 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 26 della legge provinciale 23 luglio 2021, n. 5.*

73) *L'art. 27, comma 15, è stato aggiunto dall'art. 26, comma 1, della L.P. 23 luglio 2021, n. 5. La Corte Costituzionale con sentenza del 27 aprile 2023, n. 79 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 26 della legge provinciale 23 luglio 2021, n. 5.*

SCOPO DELLA NORMA

La rubrica della norma racchiude in sé il duplice scopo che le prescrizioni intendono perseguire: da un lato, l'accelerazione delle procedure, tramite la previsione di un regime semplificato di controlli; dall'altro lato, una peculiare disciplina della garanzia provvisoria, finalizzata a gravare il meno possibile gli operatori economici, favorendo così la massima partecipazione alle gare, anche da parte delle piccole e medie imprese.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 46, 80, 83; artt. 27, 28, 29, 30, 31, 47, 58

D.Lgs. 36/2023, artt. 17 comma 8, 100, 106, 117, 118

Legge provinciale 16/2015, artt. 17, 26, 29, 36

Deliberazione della Giunta provinciale del 27 giugno 2023, n. 547 avente ad oggetto "*Approvazione delle modifiche alle Linee guida vincolanti n. 2, 3, 4, 5, 6 e 7 ai sensi dell'art. 40 della legge provinciale n. 16/2015 e s.m.i., e parziale revoca della deliberazione n. 570/2016*" di modifica della Linea guida n. 2 sulla "*Garanzia provvisoria e definitiva*"

SPIEGAZIONE

Le modifiche apportate dalla l.p. 8/2025 all'art. 27 si sono rese necessarie poiché le disposizioni precedenti risultano non più allineate alla normativa vigente, apparendo restrittive e anacronistiche. L'Autorità di gara predispone la proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala. Successivamente, l'organo competente all'aggiudicazione esamina tale proposta e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, procede a verificare il possesso dei requisiti di tale offerente, disponendo quindi l'aggiudicazione, che diviene immediatamente efficace.

Infine, solo seguendo questo iter è possibile applicare la disciplina nazionale prevista per i casi di malfunzionamento del fascicolo virtuale dell'operatore economico o delle piattaforme, banche dati o sistemi di interoperabilità a esso connessi.

Al **comma 3**, è previsto altresì il differimento dell'obbligo di pubblicazione degli atti e provvedimenti relativi ad ammissione, esclusione, elenco dei verbali e composizione della commissione di valutazione a un momento immediatamente successivo all'aggiudicazione.

Sul punto si osserva che l'obbligo di pubblicazione a carico della stazione appaltante, ed in particolare degli atti e provvedimenti relativi ad ammissioni ed esclusioni, sussiste nella misura in cui ciò sia prescritto a livello nazionale.

Va aggiunto, infine, che il riferimento alla pubblicazione, subito dopo l'aggiudicazione, di atti e provvedimenti relativi ad ammissione, esclusione, elenco dei verbali e composizione della commissione di valutazione costituisce un'elencazione meramente esemplificativa; da ciò consegue che, laddove il legislatore nazionale dovesse prevedere in futuro un puntuale riferimento in ordine alla pubblicazione di atti e provvedimenti non compresi nell'elencazione suindicata, la stazione appaltante dovrà inevitabilmente conformarsi a quanto prescritto a livello centrale, non potendosi, diversamente, ritenere adempiuto l'obbligo pubblicitario mediante la sola ostensione delle categorie di atti e provvedimenti menzionati nel comma 3 dell'articolo in commento.

Il comma 4 dell'art. 27 della L.P. è stato abrogato in quanto la Corte Costituzionale con sentenza del 19 giugno 2025, n. 80 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 22, comma 13, della legge provinciale 16 luglio 2024, n. 2 (modificativo dell'art. 27, comma 4, della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16), nella parte in cui prevedeva che, in sede di gara, la stazione appaltante richiedesse unicamente al concorrente primo classificato di indicare il costo della manodopera, del personale e gli oneri aziendali relativi alla sicurezza sui luoghi di lavoro. Secondo la Corte, tale previsione si pone in contrasto con il Codice dei contratti pubblici, che invece dispone l'obbligo per

tutti i concorrenti di indicare, a pena di esclusione, tali elementi nell'offerta economica (art. 108, comma 9, D.lgs. 36/2023), nonché con la previsione secondo cui la stazione appaltante deve valutare le offerte sospette di anomalia anche in ragione di tali voci di costo (art. 110, comma 1, D.lgs. 36/2023).

Alla luce della sentenza della Corte Costituzionale è stata aggiornata la modulistica di gara e prevista quale causa di esclusione non sanabile la mancata indicazione nell'offerta economica dei concorrenti dei costi della manodopera e dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi dell'art. 108 comma 9 del D.lgs. 36/2023, eccetto che nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale.

In caso di raggruppamenti temporanei di imprese, reti d'impresa, consorzi ordinari o GEIE, ovvero in caso di consorzi di cui all'articolo 65, comma 2 lettere b), c), d) del D.Lgs. 36/2023, l'importo relativo ai costi interni aziendali e ai costi della manodopera deve essere unico e riguardare tutte le imprese del raggruppamento di imprese, rete d'impresa, consorzio ordinari o GEIE, e i consorzi di cui all'articolo 65, comma 2 lettere b), c), d) del D.Lgs. 36/2023.

Sul subappalto, il comma 4 della disposizione in commento prevede che i nominativi dei subappaltatori verranno richiesti esclusivamente in fase di esecuzione del contratto.

In virtù del **comma 4 bis** la stazione appaltante indica nei bandi, negli inviti e nella richiesta di preventivi nel caso degli affidamenti diretti, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione.

Solo il concorrente collocatosi primo in graduatoria (e non più l'aggiudicatario) indica il contratto collettivo nazionale e territoriale applicato al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione.

La norma prevede che l'operatore economico può applicare un contratto collettivo diverso da quello indicato dalla stazione appaltante purché garantisca l'equivalenza delle tutele ed indica, infine, le conseguenze in caso di esito negativo della verifica sul contratto collettivo indicato, ossia l'esclusione del concorrente dalla gara e lo scorrimento della graduatoria.

La disposizione del comma 4 bis è in tutto conforme ai commi 2, 3 e 4 dell'art. 11 del D.lgs. 36/2023. Pure nella normativa nazionale, come in quella provinciale, la dichiarazione di impegno all'applicazione del CCNL indicato dalla SA ovvero la dichiarazione di equivalenza delle tutele, è richiesta, all'operatore economico "*individuato*" (per utilizzare l'espressione del Codice art. 11 comma 4) e prima di procedere all'aggiudicazione.

Occorre poi ricordare che ai sensi dell'**art. 108, comma 9, del Codice**, per i servizi di natura intellettuale e le forniture senza posa in opera, l'operatore economico non è tenuto ad indicare nell'offerta economica i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

I commi 4-ter e 4-quater prevedono ulteriori semplificazioni stabilendo che sia richiesto al solo concorrente collocatosi primo in graduatoria di indicare le modalità con cui intenda adempiere agli impegni assunti in ordine garanzia della stabilità occupazionale del personale impiegato e delle pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate (comma 4 ter), e che la stazione appaltante proceda alla verifica dell'attendibilità degli impegni assunti con ogni mezzo adeguato. In caso di esito negativo della verifica, si procede con l'esclusione del concorrente e lo scorrimento della graduatoria.

Il **comma 5** prevede l'obbligo per gli operatori economici di iscriversi all'elenco telematico predisposto dal Sistema informativo contratti pubblici, al fine di poter partecipare alle procedure negoziate. Il Sistema informativo contratti pubblici presso l'Agenzia mette a disposizione un elenco telematico di operatori economici, suddiviso per categorie, a cui il/la responsabile unico/unica del procedimento RUP ha accesso libero e diretto. Qualora non vi fosse un numero di operatori economici iscritti sufficiente a soddisfare il numero minimo di inviti, sarà onere del/della RUP attivare la procedura di indagine di mercato seguendo i dettami di cui all'allegato II.1 del Codice.

Il comma 5 prevede modalità semplificate di aggiornamento dei dati relativi agli operatori economici iscritti nell'elenco telematico. Gli operatori economici provvedono a tenere aggiornate le loro dichiarazioni nell'elenco, che dovranno in ogni caso essere rinnovate ogni dodici mesi dall'ultimo aggiornamento. Tale obbligo di iscrizione vale anche per la partecipazione alle procedure negoziate di cui all'articolo 17, 25 e 26 della l.p. 16/2015.

Il **comma 6** prescrive agli operatori economici, al momento dell'iscrizione all'elenco telematico di cui al comma 5, di compilare una scheda identificativa ed una dichiarazione, secondo la disciplina delle autocertificazioni, che attesti il possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità tecnico-economica.

Ai sensi del **comma 7** può essere richiesta in qualunque momento dagli operatori economici la cancellazione all'elenco telematico o da una categoria dello stesso.

Il **comma 8**, in linea con le finalità di semplificazione e riduzione degli oneri documentali, riconosce la facoltà agli o.e. iscritti di integrare i documenti, senza oneri a loro carico, anche per via telematica, con qualsiasi elemento di natura formale della domanda, purché non attinente agli elementi oggetto di valutazione sul merito dell'offerta.

Con riferimento al comma 9, posto che con la l. p. 8/2025 sono stati anticipati i controlli dei requisiti di partecipazione prima dell'aggiudicazione, e che la consegna in via d'urgenza presuppone l'aggiudicazione, ne consegue che la consegna in via d'urgenza è ammissibile in Alto Adige solo dopo l'aggiudicazione efficace e prima della stipula del contratto.

Quanto alla **garanzia provvisoria**, concepita in tal modo al fine di gravare il meno possibile gli operatori economici, favorendo così la massima partecipazione alle gare anche da parte delle piccole e medie imprese, si evidenzia quanto segue: la disciplina provinciale (al comma 10 e segg.) prevede l'esonero dal prestare la garanzia provvisoria per le procedure di cui all'art. 26 comma 1 della l.p. 16/2015 (salvo ricorrano le particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta da prevedere nella decisione di contrarre, nell'avviso di indizione della procedura o in atto equivalente) mentre, nelle procedure diverse da quelle di cui all'art. 26 comma 1 della l.p. 16/2015 o per operatori economici privi delle certificazioni di cui sopra, viene richiesta una cauzione provvisoria dell'1% dell'importo complessivo (comprensivo degli oneri della sicurezza).

Con riferimento al comma 11 in particolare alla base di calcolo della garanzia provvisoria, si chiarisce che la stessa in Alto Adige va calcolata sull'importo a base di gara, e non sul valore complessivo della procedura come previsto dall'art. 106, comma 1 D.Lgs. 26/2023.

Come già chiarito dalle **Linee Guida n. 2**, la L.P. 1/2024, nell'introdurre il comma 12-bis all'art. 27 in commento, ribadisce che le riduzioni previste dall'art. 106, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023 si applicano sull'importo della garanzia provvisoria calcolato in base alla percentuale dell'1% prevista dall'art. 27, comma 11, della L.P. n. 16/2015. Con riferimento alla riduzione prevista nel primo periodo dell'art. 106, comma 8, del D.Lgs. 36/2023, trova, invece, applicazione quanto previsto ai sensi dell'art. 27, comma 12, L.P. n. 16/2015.

Per quanto stabilito dagli artt. 27 e 36 della presente L.P. n. 16/2015 e s.m.i., con riguardo agli aspetti degli istituti giuridici da questi ultimi non regolati, si rinvia alla disciplina di cui agli articoli 106, 117 e 118 del D.Lgs. 36/2023.

Art. 28: Suddivisione degli appalti in lotti

(1) Per garantire l'effettiva partecipazione delle microimprese e delle piccole e medie imprese, anche di prossimità, gli appalti sono suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture.

(2) Le stazioni appaltanti motivano, nei documenti di gara o nella decisione di contrarre, la mancata suddivisione dell'appalto in lotti, tenendo conto dei principi europei sulla promozione di condizioni di concorrenza paritarie per le piccole e medie imprese. Nel caso di suddivisione in lotti, il relativo valore deve essere adeguato in modo da garantire l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese e delle piccole e medie imprese.

(3) Nel medesimo documento le stazioni appaltanti indicano i criteri di natura qualitativa o quantitativa concretamente seguiti nella suddivisione in lotti, tenuto conto dei parametri indicati al comma 1. È in ogni caso vietato l'artificioso accorpamento dei lotti.

(4) La stazione appaltante può limitare il numero massimo di lotti per i quali è consentita l'aggiudicazione al medesimo concorrente per ragioni connesse alle caratteristiche della gara e all'efficienza della prestazione, oppure per ragioni inerenti al relativo mercato, anche a più concorrenti che versino in situazioni di controllo o collegamento ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. Al ricorrere delle medesime condizioni e, ove necessario, in ragione dell'elevato numero atteso di concorrenti, può essere limitato anche il numero di lotti per i quali è possibile partecipare. In ogni caso il bando o l'avviso di indizione della gara contengono l'indicazione della ragione specifica della scelta e prevedono il criterio non discriminatorio di selezione del lotto o dei lotti da aggiudicare al concorrente utilmente collocato per un numero eccedente tale limite.

(5) Il bando di gara o la lettera di invito possono anche riservare alla stazione appaltante la possibilità di aggiudicare alcuni o tutti i lotti associati al medesimo offerente, indicando le modalità mediante le quali effettuare la valutazione comparativa tra le offerte sui singoli lotti e le offerte sulle associazioni di lotti. (74)

74) L'art. 28 è stato così sostituito dall'art. 12, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

La regola della suddivisione in lotti degli appalti è dichiaratamente preordinata a favorire la partecipazione delle micro, delle piccole e delle medie imprese.

CORRELAZIONI

Direttiva, consideranda nn. 78, 79; art. 46

Codice, art. 58, 14

A2 Vademecum informativo sulla suddivisione dei lotti dal 01.07.2023

SPIEGAZIONE

Come scritto in precedenza, la norma favorisce la suddivisione in lotti degli appalti. Che la suddivisione rappresenti la regola emerge anche dalla lettura del **secondo comma**, ai sensi del quale la mancata suddivisione deve essere adeguatamente motivata, tenendo altresì da conto i principi europei in tema di promozione delle Pmi e delle microimprese. Del pari, qualora l'appalto sia diviso in lotti, il valore del singolo lotto deve essere determinato in maniera tale da favorire la partecipazione delle medesime, indicando i criteri di natura qualitativa o quantitativa concretamente seguiti nella suddivisione in lotti, tenuto conto dei parametri indicati al comma 1 (**comma 3**). L'accorpamento dei lotti è vietato qualora sia stato attuato in maniera artificiosa, eludendo le regole e i principi della norma stessa.

Ai sensi del **comma 4**, è possibile, dandone adeguata motivazione, sia limitare l'aggiudicazione di più lotti al medesimo offerente per ragioni connesse alle caratteristiche della gara e all'efficienza della prestazione, oppure per ragioni inerenti al relativo mercato, sia addirittura limitarne la partecipazione a lotti diversi, in una fase dunque antecedente alla presentazione delle offerte.

Per contro, ai sensi del **comma 5**, è possibile indire una gara in cui sia prevista l'aggiudicazione di più lotti o di tutti i lotti ad un unico offerente. In tal caso sarà necessario indicare con precisione i criteri secondo cui si aggiudicano più lotti separate o più lotti associati.

OSSERVAZIONI

Il legislatore provinciale ha introdotto una norma corrispondente all'art. 58 del Codice nazionale. Per la definizione delle varie tipologie di lotti si rinvia all'art. 3 l.p. 16/2015. Nella suddivisione in lotti si tenga conto, inoltre, dei criteri di calcolo del valore stimato dell'appalto secondo le regole dettate dall'art. 16, commi 8, 9 e 10.

Art. 29: Soccorso istruttorio

(1) L'istituto del soccorso istruttorio è disciplinato dalla normativa statale e non comporta in alcun caso l'applicazione di una sanzione pecuniaria. La mancata sottoscrizione dell'offerta tecnica ed economica è soccorribile, ferma restando la salvaguardia del contenuto e della segretezza dell'offerta.

SCOPO DELLA NORMA

Il soccorso istruttorio ha il chiaro scopo di consentire al privato di integrare la documentazione presentata per partecipare ad un appalto, ma solamente nei casi in cui non venga lesa la *par condicio*.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 101, 102; art. 57

Codice, art. 101

Legge provinciale n. 16/2015, art. 27, comma 8

B7 - Vademecum per la regolarizzazione ed integrazione documentale (soccorso istruttorio) ai sensi dell'art. 29 L.P. 16/2015 e dell'art. 101 D.lgs. n. 36/2023 in vigore dal 01.07.2023.

SPIEGAZIONE

La norma rimanda alla disciplina nazionale, salva l'importante precisazione relativa alla mancata sottoscrizione.

Art. 30: Offerte anormalmente basse

(1) Le amministrazioni aggiudicatrici valutano la congruità delle offerte se queste appaiono anormalmente basse. La Giunta provinciale determina gli elementi specifici non predeterminabili e coerenti con uno dei criteri di cui alla normativa statale con linea guida.

(2) Il /La RUP impone agli operatori economici di fornire spiegazioni sul prezzo o sui costi proposti nelle offerte, se queste appaiono anormalmente basse, e valuta le informazioni fornite consultando l'offerente. Egli/Essa può respingere l'offerta solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il basso livello del prezzo o dei costi proposti.(75)

75) L'art. 30, comma 2, è stato sostituito dall'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 nella parte in cui il termine "responsabile unico/unica del procedimento" è stato sostituito dal termine "RUP" con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

Scopo della norma è garantire l'accertamento dell'attendibilità e della serietà dell'offerta nel suo complesso, nonché della reale capacità dell'impresa di eseguire correttamente l'appalto nelle condizioni proposte (Cons. di Stato, sez. V, 28 gennaio 2019, n. 690)

CORRELAZIONI

Direttiva, *considerandum* 103; art. 69

Codice, art.110

Linea Guida PAB n. 7 Formule per il calcolo dell'anomalia delle offerte ed esclusione automatica

Delibera della Giunta provinciale, 27 giugno 2023, n. 547;

Decreto della Direttrice Generale dell'Agenzia, 5 luglio 2023, n. 39

SPIEGAZIONE

La norma provinciale in commento va letta in combinato disposto con l'art. 101 del Codice. Ai sensi del **comma 1**, il calcolo della soglia di anomalia deve avvenire secondo le modalità stabilite dalla Giunta provinciale con linea guida. A tal fine la Giunta provinciale ha emanato la **linea guida n. 7** in cui si è previsto, tra l'altro, che le stazioni appaltanti hanno facoltà di non applicare le formule per il calcolo dell'anomalia delle offerte e l'esclusione automatica, contenute nella medesima, per le procedure negoziate di cui agli artt. 17 e 26 della l.p. 16/2015.

A meno che, dunque, non sia prevista l'esclusione automatica (nei casi consentiti dall'art. 54 del Codice) il/la RUP è tenuto/a a richiedere all'offerente spiegazioni circa il prezzo e i costi proposti nelle offerte (**comma 2**), se queste risultano anormalmente basse, instaurando dunque un **contraddittorio**. Se non sono ritenute sufficienti le spiegazioni addotte, si procederà all'esclusione dell'offerta.

In ogni caso, indipendentemente dal criterio di individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa prescelto e dai risultati dell'eventuale applicazione delle formule matematiche, qualora il/la RUP, nell'esercizio del suo potere discrezionale, ritenga anomalo il prezzo offerto per la realizzazione dell'opera, della fornitura o del servizio, può attivare il subprocedimento di anomalia come da Linea Guida n. 7-Si rimanda alla lettura della linea guida n 7 e dell'art. 101 del Codice.



Art. 31: Riparametrazione a livello di criterio

(1) Indipendentemente dal metodo di calcolo prescelto, al fine di garantire il rispetto dei pesi attribuiti all'offerta economica e all'offerta tecnica, laddove i documenti di gara prevedano per la valutazione dell'offerta tecnica due o più criteri autonomi, stabilendo per ciascuno di essi un punteggio massimo attribuibile, il punteggio più elevato di ogni singolo criterio viene riportato al punteggio massimo previsto per quel criterio e tutti gli altri punteggi vengono riportati in proporzione.

(2) Il punteggio più elevato risultante dalla somma dei punteggi riparametrati relativi a ciascun singolo criterio riparametrato viene in ogni caso riportato al punteggio massimo previsto dai documenti di gara in relazione all'offerta tecnica (elemento qualità), adeguando in misura proporzionale i punteggi attribuiti agli altri concorrenti.

SCOPO DELLA NORMA

La disciplina della riparametrazione dei punteggi risponde alla finalità di garantire, in sede di concreta assegnazione dei punteggi, l'equilibrio previsto dalla lex specialis tra punteggio tecnico ed economico (C.d.S. 30 gennaio 2017, n. 373)

SPIEGAZIONE

Ai sensi del **comma 1**, qualora siano previsti due o più criteri autonomi di valutazione dell'offerta con un punteggio massimo, la riparametrazione fa sì che il punteggio più elevato assegnato dalla Commissione nell'ambito di ogni singolo criterio venga riportato al punteggio massimo previsto per quel criterio e che tutti i punteggi assegnati alle restanti offerte vengano proporzionalmente incrementati. Per ogni offerente viene quindi effettuata la somma dei punteggi riparametrati ottenuti per ogni singolo criterio (**riparametrazione a livello di criterio**). Indi, al concorrente con punteggio più elevato viene dato il massimo dei punti previsti dal disciplinare per l'elemento relativo alla qualità. I punteggi degli altri concorrenti vengono riparametrati in misura proporzionale (**riparametrazione dei totali**).

Esempio:

1) Riparametrazione a livello di criterio:

- criterio A) max 10 punti
- Beta ottiene 7 punti
- Alfa ottiene 5 punti

Riparametrazione: Beta ottiene 10 punti; Alfa 7,14 punti (10x5:7)

2) Somma dei punti riparametrati ottenuti dai vari criteri

3) Riparametrazione dei punteggi totali:

- Tot punti max attribuibili: 80
- Alfa: tot punteggi 75
- Beta: tot punteggi 60

Riparametrazione: Alfa ottiene 80 punti; Beta ottiene in proporzione 64 punti (80x60:75)

Art. 32: Controlli a campione sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive

(1) *Le domande di abilitazione ai bandi del MEPAB o del sistema dinamico di acquisizione, o le domande di iscrizione ad Albi o Elenchi presentate dagli operatori economici, sono corredate da una dichiarazione sul possesso dei requisiti di partecipazione richiesti. Gli operatori economici devono provvedere a tenere aggiornate nel MEPAB o nel sistema dinamico di acquisizione, negli Albi o Elenchi le dichiarazioni rese, le quali dovranno in ogni caso essere rinnovate ogni dodici mesi dall'ultimo aggiornamento. Per l'iscrizione in albi, elenchi, e per l'abilitazione ai bandi del MEPAB o del sistema dinamico di acquisizione, i controlli relativi alle dichiarazioni sul possesso dei requisiti di partecipazione vengono effettuati dall'Agenzia, almeno su base annuale, su un campione rappresentativo non inferiore al sei per cento dei soggetti. Nell'affidamento a operatori economici iscritti nell'elenco telematico di cui all'articolo 27, comma 5, di lavori, servizi e forniture fino alle soglie di cui all'articolo 26, comma 1, lettere a) e b), le stazioni appaltanti sono esonerate dalla verifica dei requisiti di partecipazione prima della stipula del contratto, fatta salva la possibilità di svolgere controlli a campione o in caso di dubbio fondato. In caso di fondato dubbio, possono, anche al di fuori del controllo a campione, svolgere controlli sul possesso, da parte dell'operatore economico, dei requisiti di partecipazione dichiarati in fase di richiesta di iscrizione in albi, elenchi o di abilitazione ai bandi del MEPAB o del sistema dinamico di acquisizione. In caso di esito negativo dei controlli, a qualunque titolo svolti, la stazione appaltante risolve il contratto in danno, escute la garanzia definitiva e segnala il fatto alle autorità competenti. Per l'autorizzazione al subappalto, i controlli relativi alle dichiarazioni di possesso dei requisiti soggettivi dei subappaltatori vengono effettuati, almeno su base annuale, su un campione rappresentativo non inferiore al sei per cento dei subappaltatori, fatta salva la normativa antimafia. Il mancato possesso dei requisiti in capo al subappaltatore comporta la revoca dell'autorizzazione del relativo subappalto e la segnalazione del fatto alle autorità competenti.***(76)**

(2) *Per le procedure di gara relative all'affidamento di lavori, servizi e forniture inferiori a 40.000 euro, a operatori economici non iscritti all'elenco telematico di cui all'articolo 27, comma 5, i controlli relativi alle dichiarazioni di possesso dei requisiti di partecipazione degli affidatari vengono effettuati, almeno su base annuale, su un campione rappresentativo non inferiore al sei per cento dei soggetti affidatari delle suddette procedure di affidamento con i quali si è stipulato il contratto. La Giunta provinciale determina con linea guida vincolante ulteriori semplificazioni procedurali in materia di verifiche sul possesso dei requisiti di partecipazione nei confronti degli affidatari. Il mancato possesso dei requisiti comporta la risoluzione del contratto. Il contratto deve contenere una clausola risolutiva espressa.***(77)**

76) *L'art. 32, comma 1, è stato sostituito dall'art. 22, commi 15, 16 e 17, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.*

77) *L'art. 32, comma 2, è stato così modificato dall'art. 22, comma 18, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.*

SCOPO DELLA NORMA

L'articolo 32 detta la disciplina sulle autodichiarazioni degli operatori economici presentate in occasione delle domande di abilitazione ai bandi del MEPAB o del sistema dinamico di acquisizione, o delle domande di iscrizione ad Albi o Elenchi e in merito ai controlli su di esse disposti dall'ACP.

CORRELAZIONI

Direttiva consideranda nn. 84, 85; art. 56

SPIEGAZIONE

La presentazione delle domande di abilitazione ai bandi del MEPAB o del sistema dinamico di acquisizione o delle domande di iscrizione ad Albi o Elenchi va corredata da una dichiarazione, da parte dell'operatore economico, del possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, intesi quali requisiti di cui agli artt. da 94 a 100 del Codice.

Con la citata norma viene delineato il sistema altoatesino dei controlli sugli aggiudicatari/affidatari. Per quanto riguarda le procedure negoziate nelle quali devono essere invitati solo operatori iscritti all'elenco non è prevista alcuna semplificazione in ordine al controllo dei requisiti post aggiudicazione.

Per maggiori informazioni sulle modalità di svolgimento dei controlli si rinvia alla Linea guida n. 4 Affidamenti diretti.

La disposizione, in punto di semplificazione dei controlli sulle autorizzazioni al subappalto, fa riferimento al "possesso dei requisiti soggettivi": per requisiti soggettivi si intendono i requisiti di cui agli artt. da 94 a 100 del Codice, fatta salva la normativa antimafia.

OSSERVAZIONI

Qualora i controlli dovessero dare esito negativo, le conseguenze saranno diverse a seconda che si tratti del contratto di appalto oppure del contratto di subappalto: nel primo caso, l'esito negativo delle verifiche comporterà la risoluzione del contratto, con segnalazione del fatto alle autorità competenti. Diversamente, qualora l'esito negativo dei controlli investa l'autorizzazione al subappalto, la conseguenza sarà la revoca dell'atto di autorizzazione, con efficacia *ex nunc*, e la segnalazione del fatto alle autorità competenti.

A titolo organizzativo, si consiglia di procedere alla verifica dei contratti stipulati nell'anno solare in corso con cadenza almeno trimestrale o bimestrale.

Art. 33: Criteri di aggiudicazione dell'appalto

(1) *Le amministrazioni aggiudicatrici procedono all'aggiudicazione degli appalti sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo o sulla base del prezzo, di norma applicando la procedura a prezzi unitari.*

(2) *L'offerta economicamente più vantaggiosa dal punto di vista dell'amministrazione aggiudicatrice è individuata sulla base del prezzo o del costo, seguendo un approccio costo/efficacia, quale il costo del ciclo di vita di cui all'articolo 68 della direttiva 2014/24/UE, e può includere il miglior rapporto qualità/prezzo, valutato sulla base di criteri quali gli aspetti qualitativi, ambientali e/o sociali, connessi all'oggetto dell'appalto pubblico in questione. Tra tali criteri rientrano:*

a) la qualità, che comprende pregio tecnico, caratteristiche estetiche e funzionali, accessibilità, progettazione adeguata per tutti gli utenti, caratteristiche sociali, ambientali e innovative, nonché la commercializzazione e relative condizioni;

b) organizzazione, qualifiche ed esperienza del personale incaricato di eseguire l'appalto, qualora la qualità del personale incaricato possa avere un'influenza significativa sul livello dell'esecuzione dell'appalto, o

c) servizi postvendita e assistenza tecnica, condizioni di consegna quali data di consegna, processo di consegna e termine di consegna o di esecuzione.

(3) *L'elemento relativo al costo può inoltre assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo secondo criteri qualitativi. Nelle gare con procedura di aggiudicazione basata sull'offerta economicamente più vantaggiosa, di norma non può essere usato il solo prezzo o il solo costo come unico criterio di aggiudicazione.*

(4) *Sono aggiudicati esclusivamente secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:*

a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché relativi ad altri servizi specifici di cui al capo X, per i quali la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 20 per cento;

b) i contratti relativi ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dalla normativa vigente, per i quali la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento;

c) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura per i quali la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento, e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 140.000 euro;(78)

d) i contratti di servizi e le forniture di importo pari o superiore a 140.000 euro, caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o con carattere innovativo;

e) gli affidamenti in caso di dialogo competitivo e di partenariato per l'innovazione;

f) gli affidamenti di appalto integrato;

g) i contratti relativi ai lavori caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o con carattere innovativo.

(5) *Fermo restando quanto previsto dall'articolo 55, i servizi di ristorazione indicati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. La valutazione dell'offerta tecnica tiene conto, in particolare, tramite l'attribuzione di un punteggio premiale:*

a) della qualità dei generi alimentari, con particolare riferimento ai prodotti biologici, tipici e tradizionali, ai prodotti a denominazione protetta, nonché ai prodotti provenienti da sistemi di filiera corta e da operatori dell'agricoltura sociale;

b) del rispetto delle disposizioni ambientali in materia di economia sostenibile (green economy), nonché dei pertinenti criteri ambientali minimi di cui all'articolo 35;

c) della qualità della formazione degli operatori. Le istituzioni pubbliche che gestiscono mense scolastiche e ospedaliere possono prevedere, nelle gare concernenti i relativi servizi di fornitura, nel rispetto delle norme della legge provinciale 22 giugno 2018, n. 8, criteri di priorità per l'inserimento di prodotti agroalimentari provenienti da operatori dell'agricoltura sociale.

(6) *I criteri di aggiudicazione sono considerati connessi all'oggetto dell'appalto pubblico ove riguardino lavori, forniture o servizi da fornire nell'ambito di tale appalto sotto qualsiasi aspetto e in qualsiasi fase del loro ciclo di vita, compresi fattori che, pur non rientrando nel contenuto sostanziale dell'appalto, sono coinvolti:*

a) nel processo specifico di produzione, fornitura o scambio di questi lavori, forniture o servizi, o

b) in un processo specifico per una fase successiva del loro ciclo di vita.

(7) *I criteri di aggiudicazione non hanno l'effetto di conferire all'amministrazione aggiudicatrice una libertà di scelta illimitata. Essi garantiscono la possibilità di una concorrenza effettiva e sono accompagnati da specifiche che consentono l'efficace verifica delle informazioni fornite dagli offerenti al fine di valutare il grado di soddisfacimento dei criteri di aggiudicazione delle offerte. In caso di dubbio le amministrazioni aggiudicatrici verificano efficacemente la correttezza delle informazioni e delle prove fornite dagli offerenti.*

(8) *L'amministrazione aggiudicatrice precisa nei documenti di gara la ponderazione relativa che attribuisce a ciascuno dei criteri scelti per determinare l'offerta economicamente più vantaggiosa, tranne i casi in cui questa sia individuata unicamente in base al prezzo.*

(9) *Tale ponderazione può essere espressa prevedendo una forcella in cui lo scarto tra il minimo e il massimo deve essere adeguato.*

(10) *Se la ponderazione non è possibile per ragioni obiettive, l'amministrazione aggiudicatrice indica i criteri in ordine decrescente di importanza.*

(11) *Le amministrazioni aggiudicatrici possono prevedere nel disciplinare che il mancato raggiungimento di un punteggio qualità minimo, prima della riparametrazione comporta l'esclusione dalla procedura di gara e la non apertura dell'offerta economica.(79)*

(12) *Nei bandi e negli inviti la stazione appaltante può prevedere, ai fini della tutela della libera concorrenza e della promozione del pluralismo degli operatori nel mercato, criteri premiali atti a favorire la partecipazione delle piccole e medie imprese nella valutazione dell'offerta e a promuovere, per le prestazioni dipendenti dal principio di prossimità per la loro efficiente gestione, l'affidamento a operatori economici con sede operativa nell'ambito territoriale di riferimento. Negli appalti di forniture o negli appalti misti che contengano elementi di un appalto di fornitura, i bandi e gli inviti possono prevedere criteri premiali atti a favorire la fornitura di prodotti da costruzione che rientrano in un sistema di scambio delle emissioni per la riduzione delle emissioni di gas a effetto serra. Dette disposizioni si applicano compatibilmente con il diritto dell'Unione europea e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità. Al fine di promuovere la parità di genere, la stazione appaltante prevede, nei bandi e negli inviti, il maggior punteggio da attribuire alle imprese per l'adozione di politiche tese al raggiungimento della parità di genere. Tale elemento viene comprovato dal possesso della certificazione della parità di genere di cui all'articolo 46-bis del decreto legislativo 11 aprile 2006, n.198, e successive modifiche.(80)(81)*

78) *Nella lettera c) del comma 4 dell'articolo 33 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, dopo le parole: "dei servizi di ingegneria e architettura" sono inserite le parole: " , per i quali la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento," dall'art. 38 comma 12 della L.P. 8/2025.*

79) *L'art. 33 è stato così sostituito dall'art. 13, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia il 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

80) *L'art. 33, comma 12, è stato aggiunto dall'art. 15, comma 4, della L.P. 26 marzo 2023, n. 1. Vedi anche l'art. 15, comma 6, della L.P. 26 marzo 2024, n. 1.*

81) *Dopo il primo periodo del comma 12 dell'articolo 33 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, è inserito il seguente periodo: "Negli appalti di forniture o negli appalti misti che contengano elementi di un appalto di fornitura, i bandi e gli inviti possono prevedere criteri premiali atti a favorire la fornitura di prodotti da costruzione che rientrano in un sistema di scambio delle emissioni per la riduzione delle emissioni di gas a effetto serra." dall'art. 38 comma 7 della L.P. 8/2025.*

SCOPO DELLA NORMA

La norma individua ed enumera i criteri di aggiudicazione degli appalti pubblici.

CORRELAZIONI

Direttiva, consideranda nn. 89-99; artt. 67, 68

Codice, artt. 107, 108, 130

A6_Vademecum_Criteri_aggiudicazione_motivazionali_RUP_dal 01.07.2023

SPIEGAZIONE

La norma stabilisce la regola secondo cui gli appalti devono essere aggiudicati sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa. All'interno del *genus* offerta economicamente più vantaggiosa si possono distinguere tre criteri di aggiudicazione diversi: miglior rapporto qualità/prezzo, quello



basato unicamente sul prezzo o sul costo e quello basato unicamente sulla qualità (a prezzo o a costo fisso).

Le disposizioni che compongono l'art. 33 devono essere messe a confronto con il disposto degli **artt. 107 e 108** del Codice.

A differenza della disciplina dettata a livello nazionale, il legislatore provinciale ha specificato i criteri attraverso i quali individuare il miglior rapporto qualità prezzo.

Ai sensi del **comma 2** possono essere valutati profili quali: il miglior rapporto qualità/prezzo, valutato sulla base di criteri quali gli aspetti qualitativi, ambientali e/o sociali, connessi all'appalto pubblico in questione. Tra tali criteri rientrano:

- a) la qualità, che comprende pregio tecnico, caratteristiche estetiche e funzionali, accessibilità, progettazione adeguata per tutti gli utenti, caratteristiche sociali, ambientali e innovative, nonché la commercializzazione e relative condizioni;
- b) organizzazione, qualifiche ed esperienza del personale incaricato di eseguire l'appalto, qualora la qualità del personale incaricato possa avere un'influenza significativa sul livello dell'esecuzione dell'appalto, o
- c) servizi postvendita e assistenza tecnica, condizioni di consegna quali data di consegna, processo di consegna e termine di consegna o di esecuzione.

È comunque da ritenersi che l'elenco dei criteri contenuto nella legge provinciale non sia da ritenersi esaustivo.

Il **comma 3** dell'articolo contiene una disciplina analoga a quella statale (art. 108 comma 5), così come il comma 5 (art. 130) e il comma 6 (art. 108 comma 6)

Al **comma 4** sono indicati i casi nei quali gli appalti sono aggiudicati esclusivamente sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Il legislatore provinciale ha inoltre fissato un tetto massimo per il punteggio economico del 20 per cento per i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché relativi ad altri servizi specifici di cui al capo X (art. 33 comma 4 lett. a) limite non previsto dalla norma nazionale. Il limite del 30 per cento per il punteggio economico per i contratti ad alta intensità di manodopera si rinviene sia nella normativa nazionale (art. 127), sia in quella provinciale (art. 33 comma 4 lett. b).

La precisazione del punteggio massimo da attribuire alla componente economica dell'offerta (30%) nelle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura è necessaria per garantire certezza giuridica e armonizzare la disciplina con la normativa vigente. Per questo motivo, si è proceduto all'adeguamento della normativa provinciale, al fine di assicurarne la piena conformità e coerenza con le disposizioni vigenti.

I **commi 8, 9 e 10** dell'articolo corrispondono alla disciplina contenuta nei commi 7 e 8 del Codice.

Con l'introduzione del nuovo **comma 12** si ribadisce la possibilità di prevedere nei bandi **criteri premiali** atti a favorire la partecipazione delle piccole e medie imprese nella valutazione dell'offerta e a promuovere, per talune prestazioni, l'affidamento a operatori economici con sede operativa nell'ambito territoriale. Inoltre, si prevede che nei bandi e negli inviti si adottino idonee misure per promuovere la parità di genere. Il comma riproduce il comma 7 del Codice.

L'introduzione di criteri premiali mira a incentivare la fornitura di prodotti da costruzione partecipanti a un sistema di scambio delle emissioni, contribuendo così alla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra e favorendo un approccio più ecologico nelle procedure di appalto.

Si ricorda che l'art. 5 del D.L. 125/2025 convertito nella Legge 30 ottobre 2025, n. 164, ha introdotto due modifiche all'art. 108 del Codice dei contratti pubblici i servizi di trasporto collegati a uscite didattiche e viaggi di istruzione debbano essere affidati tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), venendo assimilati alle prestazioni per le quali l'OEPV è già prescritta (come i servizi ad alta intensità di personale), nell'offerta tecnica vengono premiati aspetti oggettivi riguardanti sicurezza, accessibilità e qualificazione dei conducenti. La nuova previsione prevede che anche per i servizi in oggetto il punteggio massimo attribuibile all'offerta economica è di 30 punti.

Art. 34: Autorità di gara e commissione di valutazione

(1) Per le procedure d'appalto per contratti di lavori, servizi e forniture, di concessione e per le procedure di concorso la stazione appaltante nomina l'autorità di gara in composizione monocratica, eventualmente assistita da due testimoni.

(2) Per le procedure che presuppongono una valutazione tecnica sulla base di criteri discrezionali, l'autorità di gara nomina una commissione di valutazione, composta da un numero dispari di commissari non superiore a cinque e non inferiore a tre. La nomina dei commissari e la costituzione della commissione di valutazione devono avvenire dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte. Nelle procedure di concorso la nomina dei commissari e la costituzione della commissione di valutazione devono avvenire dopo la scadenza del primo termine per la consegna degli elaborati di concorso.

(3) La commissione di valutazione può non essere nominata, qualora la valutazione tecnica debba essere effettuata sulla base di criteri esclusivamente tabellari.

(4) Non vi è incompatibilità tra le funzioni di autorità di gara e quelle di commissione di valutazione e il/la RUP può, per la medesima procedura, svolgere le funzioni di autorità di gara ed essere membro della commissione di valutazione. (82)

(5) Ai fini della nomina dei membri della commissione di valutazione, il Sistema informativo contratti pubblici presso l'Agenzia mette a disposizione un elenco telematico di professionisti esterni e dipendenti pubblici, suddiviso per categorie di specializzazione, a cui il/la RUP ha accesso libero e diretto. I soggetti iscritti hanno la possibilità di comunicare in ogni momento le variazioni intervenute rispetto ai dati inseriti nell'elenco. (83)

(6) Le persone interessate si iscrivono nell'elenco telematico di cui al comma 5, previa compilazione di una scheda identificativa e di una dichiarazione che attesti il possesso dei requisiti.

(7) Il/La RUP seleziona i membri di commissione dall'elenco di cui al comma 5, nel rispetto dei principi di rotazione, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, tenendo conto delle relative esperienze professionali. Può selezionare uno o più membri della commissione mediante sorteggio dall'elenco del Sistema informativo contratti pubblici sulla base di un congruo numero dispari di nominativi. (84)

82) Nell'art. 34, comma 4, il termine "responsabile unico/unica del procedimento" è stato sostituito dal termine "RUP" ai sensi dell'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

83) L'art. 34, comma 5, è stato modificato dall'art. 14, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11, ed ha acquistato efficacia il 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11. Il termine "responsabile unico/unica del procedimento" è stato sostituito dal termine "RUP" ai sensi dell'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

84) Nell'art. 34, comma 7, il termine "responsabile unico/unica del procedimento" è stato sostituito dal termine "RUP" ai sensi dell'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

La norma si occupa dei due organi principali della procedura di evidenza pubblica: l'**autorità di gara**, organo unipersonale e la **commissione di valutazione**, organo collegiale la cui composizione può essere di tre o cinque membri.

La disposizione dedica attenzione al profilo relativo alla scelta dei membri della commissione di valutazione, in modo da garantire che avvenga nel rispetto dei principi di rotazione, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità.

CORRELAZIONI

Direttiva, artt. 81, 82

Codice, artt. 51, 93, 224 comma 3

Legge provinciale n. 16/2015, art. 6, comma 4

Linea Guida PAB n. 3 Commissione di valutazione

SPIEGAZIONE

La norma prevede la regola della composizione monocratica dell'autorità di gara (**comma 1**), nonché della struttura in numero dispari, da 3 a 5 soggetti, della commissione di valutazione (**comma 2**).

Ai sensi del **comma 3**, si può evitare di nominare la commissione di valutazione nelle ipotesi in cui la valutazione tecnica debba essere effettuata su criteri esclusivamente tabellari ai quali non siano sottesi giudizi o valutazioni di ordine tecnico. L'automatismo dell'assegnazione dei punteggi rende di fatto inutile la presenza di una Commissione di valutazione. Ad ogni modo, si è in presenza di criteri meramente tabellari laddove il processo valutativo sia basato su un meccanismo automatico di ponderazione ed assegnazione del punteggio conoscibile in via preventiva. In sede di redazione dei documenti di gara, il/la RUP è tenuto/tenuta a verificare se i criteri qualitativi proposti non necessitino di giudizi e/o valutazioni discrezionali. Ai sensi del **comma 7**, non è vi è più l'obbligo di procedere al sorteggio dei membri della commissione, bensì solo una facoltà.

Il/la RUP, preferisca o meno ricorrere al sorteggio, selezionerà i membri della commissione dall'Elenco nel rispetto dei principi di rotazione, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, tenendo conto delle relative esperienze professionali. Il tenore dell'articolo va integrato con quanto disposto dalla **linea guida n. 3**: il/la RUP è tenuto/a innanzitutto a rivolgersi ai collaboratori dell'ente di appartenenza e delle eventuali ulteriori amministrazioni beneficiarie dell'intervento: solo in seconda battuta, in caso di carenza accertata dal direttore competente di risorse interne con adeguata professionalità e/o idonee all'espletamento dell'attività valutativa, oppure qualora motivate ragioni obiettive che impediscano la scelta di personale interno, può ricorrere a membri esterni, appartenenti ad altri enti o, in assenza di questi ultimi, a professionisti esterni.

Il **comma 7** prevede che il/la RUP seleziona i componenti della commissione e, come statuito dall'art. 6 comma 4, può farne parte e quindi proporre sé stesso.

Quanto all'ambito di applicazione della disposizione, si precisa che tali disposizioni valgono per tutte le stazioni appaltanti che rientrino nell'ambito di applicazione della l.p. 16/2015 e dunque tutti gli enti ex art. 2 della L.p. 16/2015, compresi i comuni e le comunità comprensoriali ed anche per i settori speciali (norma organizzativa) posto che la Lp si applica sia alla PAB che agli enti locali.

Va segnalato che rispetto alla disciplina previgente il meccanismo del sorteggio assume carattere facoltativo.



COLLEGAMENTI UTILI

Linea guida Giunta Provinciale: [Linee guida – Contratti pubblici | Provincia di Bolzano](#)

Art. 35: Sostenibilità e criteri sociali

(1) Nell'aggiudicazione di appalti pubblici possono essere prescritte, in osservanza della normativa dell'Unione europea, ulteriori condizioni per l'esecuzione dell'appalto nel rispetto della sostenibilità.

(2) Al fine del raggiungimento di obiettivi di politica economico-sociale, la Giunta provinciale può emanare direttive per la definizione e l'applicazione di criteri di sostenibilità.

(3) Nel conferimento di incarichi di fornitura va data priorità ai criteri delle vie di trasporto più brevi e delle minori emissioni di CO₂. Nel caso di forniture di derrate alimentari, al fine della tutela della salute e dell'ambiente e della promozione di uno sviluppo sostenibile, la Giunta provinciale emana direttive per l'introduzione di criteri e modalità premiali di valutazione delle offerte delle imprese che, in caso di aggiudicazione, si impegnino a utilizzare, per l'esecuzione dell'appalto, beni o prodotti a chilometro zero o da filiera corta, allo scopo di dare priorità alle vie di trasporto più brevi ed alle minori emissioni di CO₂.(85)

(4) Nell'aggiudicazione degli appalti vanno considerati in via preferenziale gli operatori economici che occupano personale apprendista. La Giunta provinciale definisce in merito idonei criteri qualitativi.

(5) L'obbligo di rispettare le specifiche tecniche, i criteri premianti e le clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreti del Ministero dell'ambiente, della tutela del territorio e del mare, può essere soggetto a deroga per ragioni tecniche o di mercato, da indicare in apposita relazione redatta dal/dalla RUP, con il supporto del/della progettista e del verificatore/della verificatrice, ove presenti.(86)

85) L'art. 35, comma 3, è stato sostituito dall'art. 15, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

86) L'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ha sostituito il termine "responsabile unico/unica del procedimento" con il termine "RUP" con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

La norma è funzionale ad attribuire rilievo a istanze di sostenibilità sociale ed ambientale nella fase di aggiudicazione degli appalti pubblici. L'opzione di fondo è quella per cui, a determinate condizioni, è possibile sacrificare l'aspetto del possibile risparmio economico a fronte del perseguimento di obiettivi di protezione e promozione in ambito sociale e di tutela ambientale.

CORRELAZIONI

Direttiva, consideranda nn. 37, 88, 97, 98, 99, 104; art. 70

Codice, artt. 57 comma 2, 61, 80, 108, 113

Legge Provinciale n.16/2015, art. 33

Legge Provinciale n.15/2011, art. 36

Delibere della Giunta provinciale: 31 maggio 2016, n. 570 (*personale apprendista*) modificata con delibera n. 547 del 27.06.2023; 22 ottobre 2012, n. 1541 (*Incarichi a cooperative sociali di tipo "B" per servizi e forniture*) e 15 novembre 2016, n. 1227 (*Linea guida per l'affidamento della fornitura di beni e servizi alle cooperative sociali di inserimento lavorativo e clausole sociali cooperative sociali di tipo B*)

SPIEGAZIONE

La norma apre alla possibilità che le amministrazioni aggiudicatrici inseriscano all'interno dei propri bandi ulteriori disposizioni in favore dell'ecosostenibilità.

I **commi 2 e 3** prevedono la competenza della Giunta provinciale in ordine all'emanazione di Direttive che specifichino i criteri di sostenibilità, soprattutto in riferimento ad appalti di forniture.

Il **comma 4**, anch'esso di natura programmatica, stabilisce la preferenza per le imprese che occupino personale apprendista, con criteri qualitativi definiti dalla Giunta provinciale.

Per quanto riguarda il **comma 5**, vedasi le osservazioni.

Relativamente alle istanze di sostenibilità sociale, si segnalano importanti interventi della Giunta provinciale in tema di personale apprendista e cooperative sociali di tipo b. Invece, con riferimento al profilo della sostenibilità ambientale, trova completa applicazione la disciplina nazionale contemplata dai decreti del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (c.d. CAM).

In applicazione del disposto di cui all'art. 57, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione 2023 approvato con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica del 3 agosto 2023, l'appalto è definito "verde" quando sono introdotte nella documentazione progettuale e di gara tutte le specifiche tecniche e le clausole contrattuali dei CAM e, quando l'aggiudicazione è prevista con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, commi 4 e 5, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo o sulla base dell'elemento relativo al costo, laddove si tenga conto dei criteri premianti riportati nella corrispondente sezione dei medesimi CAM, vale a dire laddove si utilizzino uno o più di detti criteri premianti. In caso di applicazione parziale dei criteri ambientali minimi, la qualificazione di "appalto verde" può essere attribuita laddove la deroga rientri nelle casistiche stabilite dai CAM approvati con decreto ministeriale in quanto attuativi del PAN GPP.

Pertanto, si inserisce nel disciplinare e nel portale la foglia verde quando sono state rispettate totalmente le specifiche tecniche di base, le condizioni contrattuali e sono stati inseriti uno o più criteri premiali previsti nel CAM/nei CAM oppure quando sono state rispettate parzialmente e tale applicazione parziale è prevista dal CAM stesso e dettagliatamente motivata in apposito documento progettuale sottoscritto dal progettista e dal/dalla RUP

Qualora vengano disapplicate alcune specifiche tecniche di base e/o alcune condizioni contrattuali e/o non inseriti criteri premiali deve essere redatta dal progettista con il supporto del verificatore, una relazione, indicando dettagliatamente i motivi a conforto della deroga. Il/la RUP sottoscrive tale documento progettuale.

Art. 36: Garanzie nella fase di esecuzione del contratto

(1) La garanzia nella fase di esecuzione del contratto è prestata sotto forma di cauzione o di fideiussione, a scelta dell'offerente, ed è pari al due per cento dell'importo contrattuale. Al fine di rendere l'importo della garanzia proporzionato ed adeguato alla natura delle prestazioni oggetto

del contratto e al grado di rischio ad esso connesso, la stazione appaltante può motivatamente ridurre l'importo della garanzia sino all'uno per cento, ovvero incrementarlo sino al quattro per cento. Nel caso di procedure di gara svolte in forma aggregata da centrali di committenza, l'importo della garanzia è fissato nel bando o nell'invito nella misura massima del cinque per cento dell'importo contrattuale. In caso di partecipazione alla gara di un raggruppamento temporaneo di imprese o di un gruppo di operatori economici, la garanzia fideiussoria deve riguardare tutte le imprese del raggruppamento medesimo o tutti gli operatori associati al gruppo. Per affidamenti diretti di importo inferiore a 40.000 euro non è dovuta alcuna garanzia.

(1-bis) *In casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti di cui all'articolo 26, comma 1.(87)*

(1-ter) *Per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità nonché per le forniture di beni che per la loro natura, o per l'uso speciale cui sono destinati, debbano essere acquistati nel luogo di produzione o forniti direttamente dai produttori, o per le forniture di prodotti d'arte, macchinari, strumenti e lavori di precisione la cui esecuzione deve essere affidata a operatori specializzati, l'esonero dalla prestazione della garanzia è possibile, previa adeguata motivazione, ed è subordinato a un miglioramento del prezzo di aggiudicazione ovvero delle condizioni di esecuzione.(88)*

87) *L'art. 36, comma 1-bis, è stato inserito dall'art. 16, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia il 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

88) *L'art. 36, comma 1-ter, è stato inserito dall'art. 16, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia il 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

SCOPO DELLA NORMA

La garanzia, in generale, ha la funzione di rafforzare il vincolo contrattuale e di incrementare la c.d. autoresponsabilità degli operatori economici.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 83, 84

Codice, art. 117, 118

Legge provinciale n. 16/2015, art. 27

Deliberazione della Giunta provinciale del 27 giugno 2023, n. 547 di approvazione della Linea Guida PAB n. 2 Garanzia provvisoria e definitiva

Linea guida concernente la garanzia provvisoria per la partecipazione alle procedure d'appalto e le garanzie per la fase di esecuzione dei contratti di appalto con tabella riepilogativa:

http://www.provincia.bz.it/lavoro-economia/appalti/downloads/Delibera_897_294113.PDF

SPIEGAZIONE

La norma stabilisce l'entità della garanzia nella misura del due per cento dell'importo contrattuale, aprendo alla possibilità di una rimodulazione della stessa in considerazione della natura delle prestazioni contrattuali e del grado di rischio connesso. Rispetto all'importo prescritto a livello nazionale la differenza è di tutta evidenza; il legislatore provinciale ha infatti inteso tutelare la posizione degli operatori economici stabilendo un importo che non finisca per gravare sul bilancio delle aziende.

Non trova applicazione il primo periodo del comma 1 dell'art. 117 del D.Lgs. n. 36/2023, laddove si prevede l'ammontare della garanzia definitiva. Non trovano inoltre applicazione il secondo periodo del comma 1 ed il primo e secondo periodo del comma 2 dell'art. 117 del D.Lgs. n. 36/2023. Per la garanzia definitiva non si applicano i benefici della riduzione di cui all'art. 106, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023.

Al fine di sollevare gli operatori economici da oneri inutilmente gravosi, non è dovuta alcuna garanzia per gli affidamenti diretti di importo a base d'asta inferiore a 40.000 euro: ai fini applicativi della citata disposizione si intende far riferimento a procedure il cui importo stimato a base dell'affidamento sia inferiore a 40.000 euro (al netto di IVA).

Nel caso di procedure di gara svolte in forma aggregata da centrali di committenza, l'importo della garanzia può raggiungere la misura massima del cinque per cento dell'importo contrattuale; anche in questa ipotesi si registra una differenza rispetto alla prescrizione del Codice che invece stabilisce la misura massima della garanzia nel dieci per cento.

A seguito della l.p. 11/2023, le stazioni appaltanti hanno facoltà in casi debitamente motivati di non richiedere la garanzia definitiva negli appalti sottosoglia.

Sono altresì previsti ulteriori casi di esonero, subordinati ad un miglioramento del prezzo o delle condizioni di esecuzione, come previsto a livello nazionale dall'art. 117 comma 14 del Codice.

Si è detto come la norma provinciale detti una disciplina di favore per gli operatori economici; tale previsione deve comunque essere ricondotta alla cornice nazionale al fine di ricostruire interamente la disciplina della garanzia c.d. definitiva. In particolare, la garanzia definitiva è da costituire alle condizioni, nelle forme e con le modalità previste dall'art. 117 del Codice. Non trovano applicazione il comma 1 e il comma 2 dell'art. 117. Per la garanzia definitiva non si applicano i benefici della riduzione di cui all'art. 106 comma 8 del Codice.

Art. 37 Stipula dei contratti (89)

89) L'art. 37 è stato abrogato all'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11

Art. 38: Semplificazioni in materia di organizzazione di procedure di affidamento per enti locali

(1)(90)

(2) Per le acquisizioni di modico valore, ossia beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano il possesso dei requisiti di partecipazione prima della stipula del contratto, fermo restando il rispetto dei principi della razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi della pubblica amministrazione. Queste disposizioni si applicano a tutti i soggetti di cui all'art. 2.(91)



(3)(92)

(4)(93)

90) L'art. 38, comma 1, è stato abrogato dall'art. 22, comma 19, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

91) L'art. 38, comma 2, è stato così modificato dall'art. 22, comma 20, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

92) L'art. 38, comma 3, è stato abrogato dall'art. 22, comma 19, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

93) L'art. 38, comma 4, è stato abrogato dall'art. 22, comma 19, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

SCOPO DELLA NORMA

L'abrogazione della disciplina di “semplificazione in materia di organizzazione di procedure di affidamento per enti locali” di cui ai commi 1 e 3 risulta necessaria per garantire certezza giuridica e passare al nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, come definito dalla normativa nazionale. In tal modo i Comuni qualificati, secondo l'anzidetto sistema, possono acquisire autonomamente beni, servizi e lavori anche qualora abbiano una popolazione inferiore a 10.000 abitanti.

SPIEGAZIONE

Al **comma 2**, l'unico rimasto in vigore, è previsto che la dichiarazione circa il possesso dei requisiti per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture di valore inferiore a 40.000 € venga effettuata prima della stipula del contratto

Si precisa che è stato eliminato l'inciso sulla procedura off line, giacché la semplificazione del rilascio della dichiarazione sul possesso dei requisiti solo prima della stipula del contratto, vale come regola generale per tutti gli affidamenti diretti.

Per le procedure di gara relative all'affidamento di lavori, servizi e forniture inferiori a 40.000 euro, sugli operatori economici non iscritti all'elenco telematico di cui all'articolo 27, comma 5, i controlli relativi alle dichiarazioni di possesso dei requisiti di partecipazione degli affidatari possono venir effettuati su un campione rappresentativo non inferiore al sei per cento dei soggetti affidatari delle suddette procedure di affidamento con i quali si è stipulato il contratto (almeno su base annuale).

CORRELAZIONI

Codice, art. 62

Linea guida 4

OSSERVAZIONI

Si rinvia al vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro.

Art. 39: Termine dilatorio

(1) *L'amministrazione aggiudicatrice non può stipulare il contratto prima di 32 giorni dalla data di comunicazione dell'aggiudicazione, salvo motivate ragioni di particolare urgenza che non consentono all'amministrazione aggiudicatrice di attendere il decorso del predetto termine.***(94)**

(2) *Il termine dilatorio di cui al comma 1 non si applica nei seguenti casi:*

- a) *se, a seguito di pubblicazione di bando o avviso con cui si indice una gara o dell'inoltro degli inviti, è stata presentata o è stata ammessa una sola offerta e non sono state tempestivamente proposte impugnazioni del bando o della lettera di invito o queste impugnazioni risultano già respinte con decisione definitiva;*
- b) *nel caso di un appalto basato su un accordo quadro, nel caso di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione, nel caso di contratti di importo inferiore alle soglie europee ai sensi del comma 4.***(95)**

(3) *Se è proposto ricorso avverso l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare, il contratto non può essere stipulato dal momento della notificazione dell'istanza cautelare alla stazione appaltante fino alla pubblicazione del provvedimento cautelare di primo grado o del dispositivo o della sentenza di primo grado, in caso di decisione del merito all'udienza cautelare. L'effetto sospensivo cessa quando, in sede di esame della domanda cautelare, il giudice si dichiara incompetente ai sensi dell'articolo 15, comma 4, del codice del processo amministrativo, di cui all'allegato I al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, o fissa con ordinanza la data di discussione del merito, senza pronunciarsi sulle misure cautelari, con il consenso delle parti, valevole quale implicita rinuncia all'immediato esame della domanda cautelare.***(96)**

(4) *I termini dilatori previsti dai commi 1 e 3 non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.***(97)**

94) *Nel comma 1 dell'articolo 39 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, il numero: "35" è sostituito dal numero: "32" dall'art. 38 comma 14 della L.P. 8/2025.*

95) *La lettera b) dell'art. 39, comma 2, è stata così sostituita dall'art. 17, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

96) *L'art. 39, comma 3, è stato aggiunto dall'art. 17, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

97) *L'art. 39, comma 4, è stato aggiunto dall'art. 17, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.*

SCOPO DELLA NORMA

Il termine dilatorio, noto anche come termine di *stand still*, è un lasso temporale di 32 giorni che deve intercorrere tra la data della comunicazione dell'avvenuta aggiudicazione e la data di stipula del contratto al fine di consentire ai partecipanti non aggiudicatari di proporre ricorso al TAR (il cui termine per ricorrere avverso l'aggiudicazione definitiva è pari a 30 giorni ai sensi dell'art. 120 c.p.a.) in un momento in cui la situazione di diritto sostanziale non sia stata ancora pregiudicata.



SPIEGAZIONE

L'art. 39 detta la puntuale disciplina dello *stand still*, con la possibilità di derogare all'osservanza del termine stesso in ipotesi eccezionali, come previsto anche a livello nazionale.

Innanzitutto, è bene precisare che il termine dilatorio non si applica per affidamenti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea (comma 4).

La modifica che introduce la riduzione del termine dilatorio a 32 giorni da 35 si rivela vantaggiosa sia per le stazioni appaltanti che per il mercato, ed è essenziale per allineare la disciplina con la normativa vigente.

Al **comma 2** sono elencate le ipotesi in cui *de facto* non ha senso attendere il decorso dello *stand still*. Il **comma 3**, in linea con la normativa codicistica nazionale (v. art. 18 del Codice), disciplina il c.d. *stand still processuale*.

OSSERVAZIONI

Il termine di *stand still* decorre dalla data di avvenuta comunicazione dell'aggiudicazione (via PEC). La comunicazione dell'aggiudicazione effettuata tramite il portale non è idonea a far decorrere il termine. Il termine di *stand still* non si sospende – e quindi continua a decorrere - durante il periodo di sospensione feriale dei termini giudiziari.

Art. 40: Linee guida

(1) Per i soggetti di cui all'articolo 2 la Giunta provinciale emana linee guida in coerenza con le disposizioni attuative statali in merito alle procedure di acquisizione di lavori, forniture, servizi, ai criteri di selezione e aggiudicazione, ai pagamenti e alla contabilità. (98)

98) L'art. 40, comma 1, è stato così modificato dall'art. 22, comma 21, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2.

SCOPO DELLA NORMA

La riformulazione della norma, attraverso l'eliminazione del riferimento alle Linee guida ANAC ed il richiamo alle disposizioni attuative statali, mette in risalto la natura di tali atti provenienti dalla Giunta provinciale quali atti di normazione secondaria che, intervenendo in ambiti squisitamente tecnici, costituiscono l'integrazione e il completamento della normativa primaria. Le linee guida hanno quindi natura vincolante.

OSSERVAZIONI

Nel rinnovato contesto normativo nazionale, va sottolineato che nella Provincia autonoma di Bolzano, pur essendo state recepite le principali disposizioni nazionali sopravvenute, continuano ad assumere particolare rilievo gli atti interpretativi e le linee guida di competenza della Giunta provinciale.

L'Art. 54 dello Statuto di Autonomia prevede, infatti, che alla Giunta provinciale spetta, fra l'altro e per quel che qui rileva:

1) la deliberazione dei regolamenti per la esecuzione delle leggi approvate dal Consiglio provinciale;
2) la deliberazione dei regolamenti sulle materie che, secondo l'ordinamento vigente, sono devolute alla potestà regolamentare delle Province;

Come noto l'art. 8, numero 17), dello Statuto Speciale assegna alla Provincia autonoma di Bolzano, entro i limiti indicati dall'art. 4 del medesimo statuto («[i]n armonia con la Costituzione e i principi



dell'ordinamento giuridico della Repubblica e con il rispetto [...] delle norme fondamentali delle riforme economico-sociali»), la competenza legislativa primaria nella materia “lavori pubblici di interesse provinciale”.

Le Linee Guida approvate dalla Giunta provinciale sono disposizioni attuative della normativa provinciale per l'uniforme applicazione della normativa medesima.

Tale ricostruzione è stata avallata anche dalla Corte costituzionale (Corte Cost., n. 89/2018 e n. 89/2019), che ha evidenziato la vincolatività e l'imprescindibilità delle linee guida come strumenti di completamento delle disposizioni di rango legislativo, con le quali formano un corpo unico. Nel caso di specie le linee guida sono incorporate in una delibera di Giunta provinciale e dunque producono effetti giuridici in virtù anche della loro veste formale da cui deve dedursi la natura regolamentare delle stesse come fonti normative secondarie.

COLLEGAMENTI UTILI

All'indirizzo [Linee guida – Contratti pubblici | Provincia di Bolzano](#) è possibile consultare il testo delle singole linee guida.

CAPO VIII AFFIDAMENTI IN AMMINISTRAZIONE DIRETTA

Art. 41: Acquisizioni in amministrazione diretta (99)

99) L'art. 41 è stato abrogato dall'art. 22, comma 22, della L.P. 16 luglio 2024, n. 2

Art. 42 (100)

100) L'art. 42 è stato abrogato con L.P. 27 gennaio 2017, n. 1

Art. 43 (101)

101) L'art. 43 è stato abrogato con L.P. 27 gennaio 2017, n. 1

Art. 44 (102)

102) L'Art. 44 è stato abrogato con L.P. 27 gennaio 2017, n. 1

Art. 45 (103)

103) L'art. 45 è stato abrogato con L.P. 27 gennaio 2017, n. 1

Art. 46. (104)

104) L'art. 46 è stato abrogato con L.P. 27 gennaio 2017, n. 1

CAPO IX ESECUZIONE

Art. 47: Appalti di lavori

(1) I contratti per lavori pubblici possono essere stipulati a corpo o a misura ovvero parte a corpo e parte a misura. Il/la RUP può ricorrere all'appalto a corpo, motivando espressamente tale scelta in base alle caratteristiche specifiche dell'opera o del lavoro. (105) (106)

105) Nell'art. 47, comma 1, il termine "responsabile unico/unica del procedimento" è stato sostituito dal termine "RUP" ai sensi dell'art. 21, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

106) L'art. 47 comma 1 secondo periodo della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, è stato così sostituito dall'art. 38 comma 15 della L.P. 8/2025.

SCOPO DELLA NORMA

La norma prevede un favor per l'appalto a misura tant'è che la scelta dell'appalto a corpo richiede l'esternazione di una motivazione da parte del/della RUP.

CORRELAZIONI

Codice, All. I.7 art. 5

SPIEGAZIONE

La differenza fra contratti stipulati a corpo e a misura risiede nel fatto che negli appalti a corpo il prezzo di aggiudicazione è fisso ed invariabile, e cioè prescinde dalle quantità realmente impiegate, mentre negli appalti a misura il valore contrattuale può subire delle variazioni a seconda delle quantità impiegate, che possono risultare superiori o inferiori alla stima iniziale.

OSSERVAZIONI

La L.p. 8/2025 ha modificato l'art. 47 quanto alla scelta del metodo di presentazione delle offerte preferendo l'appalto a misura e richiedendo una motivazione per l'ipotesi dell'appalto a corpo. Ai sensi dell'art 33 della LP " *le amministrazioni aggiudicatrici procedono all'aggiudicazione degli appalti sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo o sulla base del prezzo, di norma applicando la procedura a prezzi unitari.* " Con tale norma il legislatore provinciale ha voluto dare **preferenza al metodo del prezzo unitario** rispetto al metodo del ribasso sull'elenco prezzi, perché solo l'offerta per prezzi unitari assicura la corresponsione, a favore dell'operatore economico, di un importo congruo e adeguato con riferimento ad ogni posizione. La norma non prevede però un obbligo in tal senso, rimanendo in capo alla stazione appaltante la scelta del diverso metodo del ribasso percentuale, dandone congrua motivazione.

Art. 48: Modifiche dei contratti in corso di esecuzione

(1) *I contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti, sempre che, nelle ipotesi previste dalle lettere a) e c), nonostante le modifiche, la struttura del contratto o dell'accordo quadro e l'operazione economica sottesa possano ritenersi inalterate:*

a) se le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste in clausole chiare, precise e inequivocabili dei documenti di gara iniziali, che possono consistere anche in clausole di opzione. Per i contratti relativi a servizi o forniture stipulati dai soggetti aggregatori restano ferme le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 511, della legge 28 dicembre 2015, n. 208;

b) per la sopravvenuta necessità di lavori, servizi o forniture supplementari, non previsti nell'appalto iniziale, ove un cambiamento del contraente nel contempo:

1) risulti impraticabile per motivi economici o tecnici;

2) comporti per la stazione appaltante notevoli disagi o un sostanziale incremento dei costi;

c) per le varianti in corso d'opera, da intendersi come modifiche rese necessarie in corso di esecuzione dell'appalto per effetto delle seguenti circostanze imprevedibili da parte della stazione appaltante, fatti salvi gli ulteriori casi previsti nella legislazione di settore:

1) le esigenze derivanti da nuove disposizioni legislative o regolamentari o da provvedimenti sopravvenuti di autorità o enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;

2) gli eventi naturali straordinari e imprevedibili e i casi di forza maggiore che incidono sui beni oggetto dell'intervento;

3) i rinvenimenti, imprevisi o non prevedibili con la dovuta diligenza nella fase di progettazione;

*4) le difficoltà di esecuzione derivanti da cause geologiche, idriche e simili, non prevedibili dalle parti in base alle conoscenze tecnico-scientifiche consolidate al momento della progettazione;**(107)***

d) se un nuovo contraente sostituisce l'aggiudicatario a causa di una delle seguenti circostanze:

1) le modifiche soggettive implicanti la sostituzione del contraente originario sono previste in clausole chiare, precise e inequivocabili dei documenti di gara;

2) all'aggiudicatario succede, per causa di morte o insolvenza o a seguito di ristrutturazioni societarie, che comportino successione nei rapporti pendenti, un altro operatore economico che soddisfi gli iniziali criteri di selezione, purché ciò non implichi ulteriori modifiche sostanziali al contratto e non sia finalizzato ad eludere l'applicazione della normativa in materia di appalti, fatto salvo quanto previsto dalla disciplina delle procedure concorsuali;

3) nel caso in cui la stazione appaltante assuma gli obblighi del contraente principale nei confronti dei suoi subappaltatori.

(2) *Nei casi di cui al comma 1, lettere b) e c), il contratto può essere modificato solo se l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del valore del contratto iniziale. In caso di più modifiche*

successive, la limitazione si applica al valore di ciascuna modifica. Tali modifiche successive non eludono l'applicazione della normativa in materia di appalti.

(3) *I contratti possono parimenti essere modificati, oltre a quanto previsto dal comma 1, senza necessità di una nuova procedura, sempre che, nonostante le modifiche, la struttura del contratto o dell'accordo quadro e l'operazione economica sottesa possano ritenersi inalterate, se il valore della modifica è al di sotto di entrambi i seguenti valori:*

a) le soglie di rilevanza europea;

b) il 10 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di servizi e forniture; il 15 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di lavori. In caso di più modifiche successive, il valore è accertato sulla base del valore complessivo del contratto al netto delle successive modifiche.

(4) *Ai fini del calcolo del prezzo di cui al comma 1, lettere b) e c), e ai commi 2 e 3, quando il contratto prevede una clausola di indicizzazione, il valore di riferimento è il prezzo aggiornato.*

(5) *Sono sempre consentite, a prescindere dal loro valore, le modifiche non sostanziali.*

(6) *La modifica è considerata sostanziale quando altera considerevolmente la struttura del contratto o dell'accordo quadro e l'operazione economica sottesa. In ogni caso, fatti salvi i commi 1 e 3, una modifica è considerata sostanziale, se si verificano una o più delle seguenti condizioni:*

a) la modifica introduce condizioni che, se fossero state contenute nella procedura d'appalto iniziale, avrebbero consentito di ammettere candidati diversi da quelli inizialmente selezionati o di accettare un'offerta diversa da quella inizialmente accettata, oppure avrebbero attirato ulteriori partecipanti alla procedura di aggiudicazione;

b) la modifica cambia l'equilibrio economico del contratto o dell'accordo quadro a favore dell'aggiudicatario in modo non previsto nel contratto iniziale;

c) la modifica estende notevolmente l'ambito di applicazione del contratto;

d) un nuovo contraente sostituisce quello cui la stazione appaltante aveva inizialmente aggiudicato l'appalto in casi diversi da quelli previsti dal comma 1, lettera d).

(7) *Non sono considerate sostanziali, fermi restando i limiti derivanti dalle somme a disposizione del quadro economico e dalle previsioni di cui al comma 6, lettere a), b) e c), le modifiche al progetto o le modifiche contrattuali proposte dalla stazione appaltante oppure dall'appaltatore, con le quali, nel rispetto della funzionalità dell'opera:*

a) si assicurino risparmi, rispetto alle previsioni iniziali, da utilizzare in compensazione per far fronte alle variazioni in aumento dei costi delle lavorazioni;

b) si realizzino soluzioni equivalenti o migliorative in termini economici, tecnici o di tempi di ultimazione dell'opera, ivi compresa la sopravvenuta possibilità di utilizzo di materiali, componenti o tecnologie non esistenti al momento della progettazione che possono determinare, senza incremento dei costi, significativi miglioramenti nella qualità dell'opera o di parte di essa, o riduzione dei tempi di ultimazione;

c) *si realizzino gli interventi imposti dalla direzione dei lavori per la soluzione di questioni tecniche emerse nell'esecuzione dei lavori che possano essere finanziati con le risorse iscritte nel quadro economico dell'opera. (108)*

(8) *Il contratto è sempre modificabile, in osservanza del principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale e nel rispetto delle clausole di rinegoziazione contenute nel contratto. Nel caso in cui queste non siano previste, la richiesta di rinegoziazione va presentata senza ritardo e non giustifica, di per sé, la sospensione dell'esecuzione del contratto. Il/La RUP provvede a formulare la proposta di un nuovo accordo entro un termine non superiore a tre mesi. Nel caso in cui non si pervenga a un nuovo accordo entro un termine ragionevole, la parte svantaggiata può agire in giudizio per ottenere l'adeguamento del contratto all'equilibrio originario, salva la responsabilità per la violazione dell'obbligo di rinegoziazione.*

(9) *Nei documenti di gara iniziali può essere stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante possa imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto.*

(10) *Nel caso in cui nel bando e nei documenti di gara iniziali sia prevista un'opzione di proroga, il contraente originario è tenuto a eseguire le prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o, se previsto nei documenti di gara, alle condizioni di mercato, ove più favorevoli per la stazione appaltante.*

(11) *In casi eccezionali in cui risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente, qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.*

(12) *Fatto salvo quanto previsto dal comma 8 per il caso di rinegoziazione, le modifiche e le varianti devono essere autorizzate dal/dalla RUP con le modalità previste dall'ordinamento della stazione appaltante. Le modifiche progettuali consentite ai sensi del comma 7 devono essere approvate dalla stazione appaltante su proposta del/della RUP.*

(13) *Un avviso dell'intervenuta modifica del contratto nelle situazioni di cui al comma 1, lettere b) e c), è pubblicato a cura della stazione appaltante nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea. Per i contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea, la pubblicità avviene in ambito nazionale. (109)*

107) *L'art. 48 comma 1 lettera c) della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, è stato così sostituito dall'art. 38 comma comma 16 della L.p. 8/2025*

108) *L'art. 48 comma 7 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, è stato così sostituito dall'art. 38 comma 17 della L.p. 8/2025.*

109) L'art. 48 è stato così sostituito dall'art. 18, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

L'articolo in commento si occupa delle c.d. sopravvenienze in corso di esecuzione, le quali, senza una specifica disciplina, alterano l'equilibrio contrattuale ledendo il legittimo affidamento.

CORRELAZIONI

Direttiva, consideranda nn. 107, 108, 109, 110, 111; artt. 45, 72

Codice, artt. 9, 60 e 120

OSSERVAZIONI

Il legislatore provinciale con l'art. 48 della L.p. 16/2015 è intervenuto sulle modifiche dei contratti in corso di esecuzione mentre per gli istituti della revisione prezzi e della rinegoziazione si rinvia alla regolamentazione dell'art 9 e art. 60 e del D.lgs. 36/2023.

Art. 49: Contabilità dei lavori

(1) Il registro di contabilità dei lavori può essere redatto su fogli singoli, da unirsi in fascicoli a ogni stato di avanzamento dei lavori.

(2) Per lavori d'importo fino a 200.000 euro si può prescindere dalla tenuta dei seguenti documenti contabili: giornale dei lavori, libretti di misura dei lavori e delle provviste, registro di contabilità e sommario del registro di contabilità. Si può prescindere comunque dalla tenuta del manuale del direttore/della direttrice dei lavori e del registro dei pagamenti.

(2-bis) Per i lavori, i servizi e le forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro è consentita la tenuta di una contabilità semplificata, previa verifica, da parte della direzione dei lavori o della direzione dell'esecuzione dei contratti, della corrispondenza fra prestazione fornita e importo fatturato, tenendo conto della prestazione effettivamente fornita. Il certificato di regolare esecuzione può essere sostituito con l'apposizione del visto da parte della direzione dei lavori o della direzione dell'esecuzione dei contratti sulle fatture di spesa. **(110)**

(3) I pagamenti per stati di avanzamento avvengono mensilmente se non diversamente stabilito dal capitolato speciale d'appalto, e vengono corrisposti in forma di acconto. In caso di subappalto deve essere garantito il pagamento immediato e diretto degli operatori economici subappaltatori. Quest'ultimi possono decidere di essere pagati direttamente dalla stazione appaltante o dall'impresa committente. **(111)**

(3 bis) Per i contratti pubblici di lavori di importo fino a un milione di euro e per forniture e servizi sotto la soglia UE non viene operata sull'importo netto progressivo la ritenuta dello 0,50 per cento a garanzia dei versamenti agli enti previdenziali ed assicurativi, compresa la cassa edile.

(3 ter) (112)

110) Il comma 2 bis dell'art. 49 è stato introdotto dall'art. 38 comma 18 della L.P. 14 luglio 2025 n. 8

111) Nel comma 3 dell'articolo 49 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, l'art. 38 comma 19 della L.p. 14 luglio 2025 n. 8 dopo le parole: "I pagamenti per stati di avanzamento avvengono mensilmente" ha inserito le parole: ", se non diversamente stabilito dal capitolato speciale d'appalto,".

112) L'art. 49, comma 3-ter è stato abrogato dall'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

L'articolo in commento si occupa di alcuni aspetti relativi alla tenuta della contabilità in materia di appalti pubblici.

CORRELAZIONI

Codice, artt. 119, 125, e All. II.14

SPIEGAZIONE

Il contenuto della norma è molteplice: da una parte attua una semplificazione nella tenuta della contabilità per i lavori di importo fino a 200.000 euro (mentre per gli importi superiori trova applicazione la disciplina statale); dall'altra parte prevede l'applicazione generalizzata del pagamento diretto dei subappaltatori, salvo che gli stessi chiedano di essere pagati dall'appaltatore.

Per gli appalti di lavori, i pagamenti per stati di avanzamento avvengono mensilmente e vengono corrisposti in forma di acconto, salva diversa indicazione nei documenti contrattuali. Tale norma permette alle stazioni appaltanti di determinare le modalità ed i termini dell'adozione dello stato di avanzamento dei lavori in piena aderenza con il disposto del comma 3 dell'art. 125 del D.Lgs. 36/2023. Con riferimento ai tempi di pagamento trova immediata applicazione il comma 2 dell'art. 125 del D.Lgs. 36/2023.

In ogni caso, il pagamento immediato e diretto degli operatori economici subappaltatori è subordinato alla maturazione dello stato di avanzamento per i lavori e al pagamento in acconto per forniture e servizi mediante la corresponsione di un importo al decorrere di un determinato periodo temporale stabilito contrattualmente.

In alternativa, può essere previsto nel contratto che l'importo possa essere versato al raggiungimento di una determinata soglia valoriale (ad es. al raggiungimento di 100.000 euro dell'importo del servizio o fornitura). Dalla lettura della disposizione emerge che in difetto di specifica indicazione contraria nel contratto di subappalto, **il pagamento si presume diretto da parte della stazione appaltante**, costituendo esso, secondo il dettato legislativo, la regola. Tuttavia, si ammette che il contratto di subappalto possa contenere l'espressa indicazione che del pagamento del subappaltatore sia onerato l'appaltatore principale.

In quest'ultima ipotesi è ammesso che il subappaltatore, in corso di esecuzione del rapporto, rinunci, e senza necessità di espressa accettazione da parte dell'appaltatore, al pagamento da parte di quest'ultimo (l'appaltatore), prescelto nel contratto di subappalto, e opti per il pagamento diretto da parte della stazione appaltante purché essa (la rinuncia) avvenga in un momento antecedente all'emissione del relativo stato di avanzamento dei lavori o del pagamento in acconto (inteso come SAL o pagamento in acconto nel corso del quale sono state eseguite le prestazioni previste nel contratto di subappalto).

Nel caso sia stato previsto il pagamento delle prestazioni a carico dell'appaltatore, il subappaltatore potrà richiedere il pagamento diretto da parte della stazione appaltante successivamente all'emissione del relativo stato di avanzamento dei lavori o del pagamento in acconto (inteso negli stessi termini di cui sopra) solo nel caso di comprovata inadempienza dell'appaltatore. A tale scopo, per provare l'inadempienza il subappaltatore potrà limitarsi ad allegare le fatture e l'estratto del conto corrente dedicato dichiarando la mancata liquidazione dell'importo previsto.

La stazione appaltante dovrà, in ogni caso, assegnare un congruo termine all'appaltatore per provare il fatto positivo dell'adempimento. Una volta comprovato l'inadempimento contrattuale, la stazione appaltante opererà una detrazione nel primo stato di avanzamento dei lavori o pagamento in acconto utile (al netto, ovviamente, del recupero dell'eventuale anticipazione, delle detrazioni a qualsiasi titolo, nonché dei pagamenti diretti ed immediati dei subappaltatori che hanno optato per il regime del pagamento da parte della stazione appaltante e che hanno eseguito le prestazioni nello stato di avanzamento dei lavori o nel pagamento in acconto in questione). Qualora non vi fossero stati di avanzamento o pagamenti in acconto successivi ovvero l'importo netto da corrispondere a favore dell'appaltatore non sia sufficiente per il pagamento integrale di quanto spettante al subappaltatore, la stazione appaltante è esonerata da qualsiasi obbligo nei confronti del subappaltatore che dovrà rivalersi esclusivamente sull'appaltatore per le somme da questi non versate.

Qualora nei contratti di subappalto siano state concordate ritenute di garanzia, le stesse vengono liquidate, a prescindere dal regime di pagamento diretto da parte della stazione appaltante o meno prescelto, dalla stazione appaltante all'appaltatore principale. Lo svincolo delle stesse e la relativa liquidazione al subappaltatore rimangono in capo all'appaltatore principale, e nulla potrà essere richiesto da parte del subappaltatore alla stazione appaltante.

L'introduzione del comma 2-bis per effetto della L.P. 8/2025 consente una contabilità semplificata per lavori, servizi e forniture sotto i 40.000 euro, snellendo le procedure burocratiche e facilitando la gestione dei piccoli contratti. Questa misura, che prevede il controllo del direttore/della direttrice dei lavori/direttore/direttrice dell'esecuzione sulle fatture, riduce i tempi e i costi amministrativi, sostenendo in particolare le piccole e medie imprese e promuovendo una maggiore efficienza nel settore.

La precisazione relativa alla tempistica dei pagamenti degli stati di avanzamento lavori nel settore degli appalti pubblici introdotta dalla L.P. 8/2025 si è resa necessaria per garantire l'effettiva applicazione della nuova disciplina sulla revisione dei prezzi.

Inoltre, la previsione di pagamenti mensili per tutti gli appalti pubblici di lavori, soprattutto per opere di rilevante entità e complessità, si è rivelata di difficile gestione. Per tale motivo, è stata lasciata discrezionalità alla singola stazione appaltante di definire, nel capitolato speciale d'appalto, eventuali diverse tempistiche di pagamento più adeguate alle specifiche caratteristiche dell'opera.

Si evidenzia, infine, che il **comma 3** dell'art. 49 regola l'istituto del pagamento diretto in modo parzialmente diverso dal legislatore nazionale: la disciplina statale, oltre a contemplare tre casi specifici di pagamento diretto da parte della stazione appaltante a favore dei subappaltatori, ne estende la disciplina anche a favore dei subcontraenti (art. 119 comma 11 del d.lgs. 36/2023). La norma nulla dice in ordine al pagamento diretto dei subcontraenti e quindi andrà garantito solo al subappaltatore.

Si osserva, infine, che nel caso di pagamento da parte dell'appaltatore torna altresì ad applicarsi la regola della solidarietà passiva tra appaltatore e subappaltatore per l'assolvimento dei contributi previdenziali dei dipendenti del secondo, così come previsto dall'art. 119, comma 7 del Codice.

Il comma **3-bis** elimina la necessità di effettuare la ritenuta per contratti pubblici di lavori di importo a base d'asta fino a un milione di euro e per forniture e servizi il cui importo a base d'asta rimanga al di sotto della soglia UE.

Con l'abrogazione del comma 3 ter l'istituto dell'anticipazione in sede provinciale risulta disciplinato dalla norma statale.

Art. 50: Modalità di esecuzione delle varianti

(1) Per i lavori della Provincia, le perizie tecniche e suppletive sono approvate dall'assessore/assessora competente, qualora le aggiunte e variazioni non superino un quinto dell'importo approvato dalla Giunta provinciale; se le aggiunte e le variazioni superano un quinto del suddetto importo, le perizie tecniche e suppletive sono approvate dalla Giunta provinciale.

SCOPO DELLA NORMA

La norma stabilisce il riparto di competenze in tema di approvazione delle varianti nell'ambito dei lavori pubblici della Provincia (intesa come amministrazione aggiudicatrice), a seconda che superino o meno un quinto dell'importo.

CORRELAZIONI

Codice, artt.9, 60 e 120

Art. 51: Procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o di risoluzione del contratto e misure straordinarie di gestione e completamento dei lavori (113)

113) abrogato con l.p. 3/2019

Art. 52: Verbali di accertamento ai fini della presa in consegna anticipata

(1) Qualora l'amministrazione committente abbia necessità di occupare o utilizzare l'opera o il lavoro realizzato ovvero parte dell'opera o del lavoro realizzato prima della completa ultimazione dei lavori e tale eventualità sia stata prevista in contratto, può procedere alla presa in consegna anticipata a condizione che:

- a) sia stato eseguito con esito favorevole il collaudo statico;*
- b) [abrogato con l.p. 3/2019].*
- c) siano stati eseguiti i necessari allacciamenti idrici, elettrici e fognari alle reti dei pubblici servizi;*
- d) siano state eseguite le prove previste dal capitolato speciale d'appalto;*
- e) sia stato redatto apposito stato di consistenza dettagliato, da allegare al verbale di consegna del lavoro.*
- f) sia stata redatta la documentazione antincendio per la parte consegnata ai sensi della normativa provinciale vigente.(114)*

(2) Il direttore/La direttrice dei lavori procede a verificare l'esistenza delle condizioni di cui al comma 1 nonché ad effettuare le necessarie constatazioni per accertare che l'occupazione e l'uso dell'opera o del lavoro sia possibile nei limiti di sicurezza e senza inconvenienti nei riguardi dell'amministrazione committente e senza ledere il contratto.

(3) Il direttore/La direttrice redige un verbale, sottoscritto anche dal responsabile unico del procedimento/dalla responsabile unica del procedimento, contenente le constatazioni fatte e le conclusioni cui perviene.

(4) La presa in consegna anticipata non incide sul giudizio definitivo sul lavoro e su tutte le questioni che possano sorgere al riguardo, e sulle eventuali e conseguenti responsabilità dell'appaltatore.

114) La lettera f) dell'art. 52, comma 1, è stata aggiunta dall'art. 19, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

La norma intende disciplinare le modalità della consegna anticipata dei lavori, nei casi in cui l'Amministrazione abbia necessità di occupare o utilizzare l'opera o il lavoro realizzato.

CORRELAZIONI

Allegato II.14 art. 24 del D.lgs. 36/2023

SPIEGAZIONE

La norma disciplina le ipotesi in cui è possibile procedere alla consegna anticipata dei lavori o dell'opera.

Le condizioni sono le seguenti:

- l'amministrazione deve avere la **necessità** di disporre senza indugio dell'opera o di parte di essa;
- tale facoltà/eventualità deve essere **espressamente prevista** dal contratto;
- il **collaudo statico** è stato eseguito positivamente;
- sono stati eseguiti i **necessari allacciamenti** idrici, elettrici e fognari alle reti dei pubblici servizi;
- sono state eseguite le **prove** previste dal capitolato speciale d'appalto;
- è stato redatto apposito **stato di consistenza** dettagliato, da allegare al verbale di consegna del lavoro.
- è stata **redatta la documentazione antincendio** per la parte consegnata ai sensi della normativa provinciale vigente

OSSERVAZIONI

Il comma 1, lett. b), abrogato con l.p. 3/2019, recitava: “sia stato tempestivamente richiesto, a cura del responsabile unico del procedimento/della responsabile unica del procedimento, il certificato di abitabilità, il certificato di agibilità delle opere eseguite o la licenza d'uso” e sostanzialmente recepiva la corrispondente disciplina codicistica laddove all'art. 24 comma 1 lett. b) dell'All. II. 14 del Codice prevede, tra le condizioni che “*sia stato tempestivamente richiesto, a cura del RUP, il certificato di agibilità per i fabbricati e le certificazioni relative agli impianti e alle opere a rete*”.

Il comma 1 lettera f) è stato aggiunto dall'art. 19, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 con efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.



Art. 53: Collaudo

(1) Per particolari esigenze, con provvedimento motivato, un soggetto esterno che è stato incaricato di un collaudo da una stazione appaltante, può essere incaricato dalla medesima di un nuovo collaudo anche senza che sia trascorso un determinato lasso di tempo.

SCOPO DELLA NORMA

Questo articolo costituisce una **eccezione al principio di rotazione degli incarichi** e, per tale ragione, prevede che si possa ricorrere all'affidamento di un nuovo incarico allo stesso collaudatore solo in presenza di "particolari esigenze" e previa adeguata motivazione.

CORRELAZIONI

Codice art. 49 comma 4 e art. 116
Allegato II. 14 del Codice, art. 14

OSSERVAZIONI

L'art. 53 va letto congiuntamente alla disciplina legislativa del collaudo *ex art. 116 del Codice*, in cui è racchiuso anche il regime delle incompatibilità.

Art. 53-bis: Rilascio della licenza d'uso per opere pubbliche (115)

115) L'art. 53 bis è stato abrogato dall'art. 21, comma 1, lettera b) della L.P. 9 luglio 2019, n. 3 dalla data di entrata in vigore (01.01.2020) prevista dall'art. 107, comma 1, l.p. 10 luglio 2018, n. 9.

Art. 54: Affidamento in house in casi particolari (116)

116) L'art. 54 è stato abrogato dalla L.P. 3/2019

CAPO X

SERVIZI SOCIALI E ALTRI SERVIZI SPECIFICI

Art. 55: Oggetto e ambito di applicazione

(1) Gli appalti pubblici di servizi alla persona, quali appalti di servizi sociali, sanitari, scolastici, culturali e connessi, nonché gli appalti pubblici di servizi alberghieri, di ristorazione, di soccorso e altri servizi specifici sono aggiudicati in conformità alle disposizioni del presente capo.

(2) Gli appalti di cui al comma 1 sono individuati mediante riferimento alle posizioni specifiche del Vocabolario comune per gli appalti pubblici (CPV) e sono riportati nell'elenco di cui all'allegato XIV della direttiva 2014/24/UE.



(3) Per gli appalti di cui al presente capo, in considerazione del limitato interesse transfrontaliero che rivestono, la soglia di rilevanza europea corrisponde a importi pari o superiori a 750.000 euro, calcolati al netto dell'IVA.

(4) Qualora i servizi di cui al comma 1 siano qualificati come servizi non economici di interesse generale, essi non ricadono nell'ambito di applicazione della presente legge.

SCOPO DELLA NORMA

Quello dei servizi sociali rappresenta uno dei settori più innovativi della legge provinciale sugli appalti; si tratta di un mercato di servizi dove la concorrenzialità non è così accentuata come negli altri settori tradizionali e quindi sono presenti maggiori spazi per coinvolgere associazioni ed enti di volontariato.

CORRELAZIONI

Direttiva, *considerandum* 114, par. 2; artt. 74-77; Allegato XIV

Codice, artt. 127, 128

Delibera della Giunta provinciale, 13 giugno 2017, n. 612

SPIEGAZIONE

La disciplina rappresenta il frutto del recepimento diretto, da parte della Provincia autonoma, della Direttiva 2014/24/UE, il cui livello di dettaglio le ha rese, in molte parti, *self executing*.

L'art. 55 offre una definizione di “servizi sociali”; stabilisce un innalzamento della soglia di rilevanza europea (che, infatti, per tali appalti corrisponde a importi pari o superiori a 750.000 euro, calcolati al netto dell'IVA) e afferma a chiare lettere che, nell'ipotesi in cui tali servizi siano qualificati come servizi non economici di interesse generale, questi non ricadano nell'ambito di applicazione della legge provinciale sugli appalti poiché non risulta necessario procedere ad alcun tipo di appalto, come del resto confermato dal successivo art. 56.

OSSERVAZIONI

Con riferimento all'ambito applicativo, si ritiene che la locuzione “e altri servizi specifici” contenuta nel comma 1 della disposizione vada riferita agli “appalti pubblici di servizi alla persona” di cui all'apertura del periodo, con la conseguenza di operare un rinvio all'Allegato IX del Codice (che peraltro coincide con l'Allegato XIV della Direttiva) e di definire quindi *per relationem* questa categoria aperta e residuale di servizi specifici.

Con riguardo invece alla tematica dei “servizi non economici di interesse generale” si rinvia alla delibera della Giunta provinciale 13 giugno 2017, n. 612 al punto 5.1.

COLLEGAMENTI UTILI

[Linee guida – Contratti pubblici | Provincia di Bolzano](#)
[Delibera 31/2023 - Linea guida affidamenti diretti](#)

Art. 56: Principio di libera amministrazione

(1) *Le amministrazioni aggiudicatrici hanno la facoltà di liberamente organizzare i servizi di cui all'art. 55 attraverso modalità che non comportino la conclusione di appalti pubblici, ad esempio tramite l'espletamento autonomo delle funzioni pubbliche ai sensi di legge, o il semplice finanziamento di servizi o la concessione di licenze e autorizzazioni, senza che vengano previsti limiti o quote, a condizione che tali sistemi assicurino una pubblicità sufficiente e rispettino i principi di trasparenza e di non discriminazione.*

SCOPO DELLA NORMA

L'articolo 56 elenca a titolo esemplificativo alcune modalità attraverso cui le amministrazioni aggiudicatrici possono organizzare i servizi alla persona, così come definiti dal precedente art. 55.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* 5, 7; art. 1

Delibera della Giunta provinciale, 13 giugno 2017, n. 612

ANAC, delibera 20 gennaio 2016, n. 32

Legge 328/2000 (*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*)



SPIEGAZIONE

La norma riconosce alle amministrazioni aggiudicatrici la libertà di organizzare l'erogazione e gestione dei servizi sociali di cui all'art. 55 anche con forme alternative alle procedure d'appalto, ovvero attraverso modalità che non comportino la conclusione di appalti pubblici.

Ciò può avvenire ad esempio tramite l'espletamento autonomo delle funzioni pubbliche ai sensi di legge, o ricorrendo a meri finanziamenti (non si organizza quindi il servizio in proprio, ma si erogano contributi a terzi) o a sistemi alternativi, quali i modelli di accreditamento (cd. "modelli *open house*"), nei quali la Pubblica Amministrazione si limita a determinare le caratteristiche dell'accREDITamento, stabilendo i criteri qualitativi minimi per i servizi nonché i dettagli di finanziamento; saranno poi gli operatori economici accreditati a offrire i servizi alla persona.

Art. 57: Aggiudicazione degli appalti sopra soglia

(1) Se e nella misura in cui le amministrazioni aggiudicatrici non sono in grado di organizzare i servizi a mente dell'articolo 56, procedono ad appaltare tali servizi ai sensi delle disposizioni del presente capo ed applicano le disposizioni dell'articolo 75 della direttiva 2014/24/UE in tema di pubblicazione degli avvisi e dei bandi.

(2) Le amministrazioni aggiudicatrici organizzano le procedure di aggiudicazione perseguendo obiettivi di massima semplificazione e riduzione degli oneri amministrativi. Le spese per prestatori di servizi o unità di servizio esterni, ai quali le amministrazioni aggiudicatrici si affidino per l'aggiudicazione di appalti di servizi sociali, e gli eventuali prelievi a favore di rappresentanze di categoria o associazioni di tutela dei consumatori non potranno in nessun caso essere scaricati sugli operatori economici.

(3) La selezione dei prestatori è compiuta sulla base dell'offerta con il miglior rapporto qualità/prezzo, dando priorità a criteri qualitativi e di sostenibilità. Nella valutazione della qualità le amministrazioni aggiudicatrici considerano esigenze specifiche degli utenti, comprese quelle linguistiche, forme di coinvolgimento e di responsabilizzazione, nonché fattori di innovazione. Le amministrazioni definiscono ulteriori criteri di aggiudicazione, facendo riferimento anche a elementi del costo del ciclo di vita del servizio nonché alla rilevanza sociale dello stesso.

(4) Le amministrazioni aggiudicatrici possono riconoscere una ponderazione massima effettiva relativa ai criteri del prezzo o del costo mai superiore al 20 per cento. In caso di servizi sociali tale limite massimo è obbligatorio. Le amministrazioni possono determinare l'elemento relativo al costo nella forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competono solo in base a criteri di qualità e sostenibilità delle offerte.

SCOPO DELLA NORMA

La norma in oggetto disciplina le ipotesi in cui le amministrazioni aggiudicatrici non siano in grado di organizzare i servizi ai sensi dei due articoli precedenti.

CORRELAZIONI

Direttiva, art. 75

Legge provinciale 16/2015, art. 56

SPIEGAZIONE

La norma consente alle amministrazioni che non siano in grado o non ritengano di organizzare i servizi a mente dell'articolo 56 di procedere al loro affidamento attraverso procedure di appalto di valore superiore alla soglia. Al ricorrere di tale eventualità, le procedure ad evidenza pubblica dovranno rispettare le specifiche disposizioni racchiuse nell'art. 57, le quali sono volte ad attribuire risalto a profili qualitativi e di sostenibilità delle offerte, circoscrivendo l'importanza del fattore relativo al vantaggio economico.

OSSERVAZIONI

L'inciso posto in apertura della norma comporta un obbligo motivazionale relativamente alla impossibilità, per le amministrazioni aggiudicatrici, di organizzare i servizi a norma dell'art. 56, il cui adempimento trova la propria collocazione e il proprio spazio nella determina a contrarre.

Art. 58: Aggiudicazione degli appalti sotto soglia

(1) Per gli appalti di servizi di cui al presente capo, di valore non superiore alla soglia di rilevanza europea, le amministrazioni aggiudicatrici possono procedere:

a) alla conclusione del contratto direttamente con l'operatore economico ritenuto idoneo, qualora l'importo contrattuale sia inferiore a 140.000 euro;(117)

b)(118)

c) alla conclusione del contratto, previo svolgimento di una procedura negoziata preceduta da pubblicazione o avviso di preinformazione, per contratti di valore inferiore a 750.000 euro. In questo caso le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da invitare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico-organizzativa desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza e parità di trattamento, e invitano almeno cinque operatori economici, se ci sono soggetti idonei in tal numero.

(2) A conclusione della procedura le amministrazioni aggiudicatrici rendono noto il relativo risultato mediante avviso di aggiudicazione con le informazioni richieste dal Sistema informativo contratti pubblici, oppure utilizzando la modulistica predisposta dall'Agenzia.

117) La lettera a) dell'art. 58, comma 1, è stata così modificata dall'art. 20, comma 1, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

118) La lettera b) dell'art. 58, comma 1, è stata abrogata all'art. 22, comma 1, lettera a), della L.P. 16 giugno 2023, n. 11 ed ha acquistato efficacia dal 1° luglio 2023 ai sensi dell'art. 24, comma 2, della L.P. 16 giugno 2023, n. 11.

SCOPO DELLA NORMA

La norma detta specifiche modalità di aggiudicazione di contratti aventi un importo inferiore alla soglia di rilevanza europea che tengano conto delle peculiarità della natura dei servizi sociali e delle peculiarità che ne caratterizzano il mercato.

CORRELAZIONI

Codice, artt. 127 e 128 – artt. 163 e 164

Legge provinciale n. 16/2015, artt. 26 e 27

OSSERVAZIONI

Dal 1 luglio 2023 la norma prevede l'affidamento diretto ove l'importo del contratto da affidare sia inferiore ad euro 140.000,

Quanto al comma 2, le informazioni che devono figurare nell'avviso di aggiudicazione sono elencate agli artt. 163 e 164 del Codice.

Art. 59: Appalti riservati

(1) Le amministrazioni aggiudicatrici che intendono procedere all'aggiudicazione di appalti di servizi nel settore sanitario, sociale, scolastico e culturale di cui all'articolo 77 della direttiva 2014/24/UE possono riservare il diritto di partecipare alle procedure di aggiudicazione a organizzazioni che soddisfino tutte le seguenti condizioni:

- a) il loro obiettivo è il perseguimento di una missione di servizio pubblico legata alla prestazione dei servizi di cui al presente comma;*
- b) i profitti sono reinvestiti al fine di conseguire l'obiettivo dell'organizzazione; eventuali profitti sono distribuiti o redistribuiti sulla base di considerazioni partecipative;*
- c) le strutture di gestione o proprietà dell'organizzazione che esegue l'appalto sono basate su principi di azionariato dei dipendenti o partecipativi, ovvero richiedono la partecipazione attiva di dipendenti, utenti o soggetti interessati;*
- d) l'amministrazione aggiudicatrice interessata non ha aggiudicato all'organizzazione un appalto per i servizi in questione, a norma del presente articolo, negli ultimi tre anni.*

(2) La durata massima del contratto stipulato ai sensi del presente articolo non può superare i tre anni.

(3) L'avviso di indizione di gara fa riferimento all'articolo 77 della direttiva 2014/24/UE.

*(4) Le amministrazioni aggiudicatrici che intendono procedere all'aggiudicazione di appalti di servizi, individuati senza le limitazioni di cui al comma 1, possono riservare il diritto di partecipare alle procedure a servizi sociali competenti per l'occupazione lavorativa e ad operatori economici il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti, quando almeno il 30 per cento delle persone occupate nei laboratori, presso gli operatori economici o nei programmi sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati. L'avviso di indizione di gara fa riferimento all'articolo 20 della direttiva 2014/24/UE. **(119)***

119) L'art. 59, comma 4, è stato così integrato dall'art. 15, comma 5, della L.P. 26 marzo 2024, n. 1, dall'art. 15, comma 6, della L.P. 26 marzo 2024, n. 1; Il terzo e il quarto periodo del comma 4 dell'articolo 59 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche, sono abrogati dall'art. 38 comma 20 della L.P. del 14 luglio 2025, n. 8.

SCOPO DELLA NORMA

L'articolo 59, in combinato disposto con l'art. 61 del Codice, è volto a favorire l'inclusione lavorativa delle persone affette da disabilità o svantaggiate.

CORRELAZIONI

Direttiva, *consideranda* nn. 36, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119; artt. 20, 77

Codice, art. 61

Allegato II. 3 art. 1 comma 4 del Codice

Decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 112 e s.m.i., contenente la disciplina delle imprese sociali

Decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, recante il Testo Unico del Terzo settore

Delibera della Giunta provinciale, 15 novembre 2016, n. 1227 (*Linea guida affidamento cooperative sociali*)

SPIEGAZIONE

Le amministrazioni aggiudicatrici che intendono procedere all'aggiudicazione di appalti di servizi nel settore sanitario, sociale, scolastico e culturale di cui all'articolo 77 della direttiva, possono riservare il diritto di partecipare alle procedure a soggetti che soddisfino le condizioni di cui ai punti 1, 2, 3 e 4 del comma 1 nonché del comma 2.

Anche al di fuori del perimetro di cui al comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici possono riservare il diritto di partecipare alle procedure di appalto a determinati operatori economici, il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti, quando almeno il 30 per cento delle persone occupate nei laboratori, presso gli operatori economici o nei programmi sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati.

OSSERVAZIONI

Il terzo e il quarto periodo del comma 4 dell'articolo 59 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, e successive modifiche sono stati recentemente abrogati in linea con la normativa nazionale vigente secondo cui l'obbligo per le stazioni appaltanti di includere ulteriori requisiti premiali volti a promuovere pari opportunità generazionali, di genere e inclusione lavorativa per persone con disabilità o svantaggiate si applica ora a tutti gli appalti, e non più solo a quelli riservati.



CAPO XI ABROGAZIONI

Art. 60 Abrogazioni

(1) Le seguenti disposizioni sono abrogate:

- a) la legge provinciale 17 giugno 1998, n. 6, e successive modifiche;*
- b) gli articoli 6/bis, 6/ter, 6/quater, 6/quinquies e la lettera b) del comma 1 dell'articolo 28/bis della legge provinciale 22 ottobre 1993, n. 17, e successive modifiche;*
- c) l'articolo 11 della legge provinciale 27 luglio 2015, n. 9.*

Art. 61: Disposizione finanziaria

(1) La presente legge non comporta ulteriori oneri a carico del bilancio provinciale.

La presente legge sarà pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come legge della Provincia.

Parte 2 - Legge provinciale 29 gennaio 2002, n. 1

Norme in materia di bilancio e di contabilità della Provincia Autonoma di Bolzano

Art. 21/ter: Misure di contenimento della spesa negli acquisti pubblici

(1) Le amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 2, comma 2, della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, ricorrono solo alle convenzioni-quadro stipulate dal soggetto aggregatore provinciale Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ACP). La Giunta provinciale approva il piano degli acquisti centralizzati.

(2) Per gli affidamenti di forniture, servizi e manutenzioni di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, le amministrazioni aggiudicatrici di cui al comma 1, fatta salva la disciplina di cui all'articolo 38 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, in alternativa all'adesione alle convenzioni-quadro stipulate dall'ACP e sempre nel rispetto dei relativi parametri di prezzo-qualità come limiti massimi, ricorrono in via esclusiva al mercato elettronico provinciale ovvero, nel caso di assenza di bandi di abilitazione, al sistema telematico provinciale.

(3) Ai sensi della specifica normativa statale in materia, la violazione degli obblighi di cui ai commi 1 e 2 comporta la nullità dei contratti stipulati, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa; inoltre, ai fini del danno erariale, si tiene conto della differenza tra il prezzo di aggiudicazione indicato nelle convenzioni-quadro e quello indicato nel contratto.

(4) Il piano degli acquisti centralizzati di cui al comma 1 definisce, altresì, le categorie di beni, servizi e manutenzioni nonché le relative soglie, al superamento delle quali le amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 2, comma 2, lettere a) e b), della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16, ricorrono al soggetto aggregatore ACP per lo svolgimento delle relative procedure di affidamento.

(5) L'ACP procede all'elaborazione e pubblicazione sul proprio sito web dei prezzi di riferimento di diversi beni e servizi, tra quelli di maggiore impatto in termini di costo a carico dei soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, lettere a) e b), della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16. Per la programmazione dell'attività contrattuale della pubblica amministrazione si utilizzano unicamente i prezzi di riferimento pubblicati dall'ACP e dalla stessa aggiornati entro il 1° ottobre di ogni anno; essi costituiscono il prezzo massimo di aggiudicazione in tutti i casi in cui non è presente una convenzione-quadro stipulata dall'ACP in qualità di soggetto aggregatore provinciale. Ai sensi della specifica normativa statale in materia, i contratti stipulati in violazione di tale prezzo massimo sono nulli.

SCOPO DELLA NORMA

La norma contenuta nell'art. 21/ter rappresenta la concretizzazione della *spending review* nel settore degli affidamenti dell'amministrazione pubblica nella Provincia autonoma di Bolzano.

CORRELAZIONI

Legge provinciale n. 16/2015, artt. 2, 5, 38
Codice, art. 62 e All. I.1 art. 3 comma 1 lett. cc) e dd)

Legge n. 135/2012, art. 1

Legge n. 296/2006, art. 1 comma 449 e 450

Si rinvia al vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro

SPIEGAZIONE

La disciplina provinciale in materia di *spending review* prevede l'obbligo preliminare in capo al/alla RUP di:

- verificare se esistano delle convenzioni-quadro stipulate da ACP, quale soggetto aggregatore provinciale, relativamente ai beni e/o servizi da acquistare ed i parametri qualità-prezzo e relative soglie di applicazione ivi stabiliti e in loro assenza verificare la presenza di convenzioni-quadro Consip;
- verificare, in caso di assenza di convenzioni-quadro, se esistano prezzi di riferimento pubblicati da ACP sul proprio sito web ovvero in assenza di questi di quelli pubblicati da ANAC relativamente alla categoria merceologica dei beni e/o servizi da acquistare;
- verificare se sul mercato elettronico provinciale (MEPAB) esistano bandi di abilitazione attivi relativamente ai beni e/o servizi da acquistare.

A seconda dell'esito delle verifiche compiute, la stazione appaltante dovrà procedere all'acquisto di beni e/o servizi secondo le seguenti modalità:

- ⇒ se esiste una convenzione-quadro stipulata da ACP ovvero in assenza se esiste una convenzione-quadro Consip (e sempre nel rispetto, dei parametri di prezzo-qualità ovvero "benchmarking" fissati nelle convenzioni-quadro se l'acquisto è di importo superiore alla soglia di benchmarking fissata dalla convenzione-quadro stessa):
1. aderire alle convenzioni-quadro stipulate da ACP/Consip, ove esistenti ed ove adeguate (ad es.: per caratteristiche tecniche e quantità) ai beni ed ai servizi da acquistare attraverso l'effettuazione di un Ordine di Acquisto nel rispettivo Sistema di e-Procurement (si tratta di una facoltà non di un obbligo);
 2. ovvero, procedere all'affidamento attraverso mercato elettronico provinciale (MEPAB), dove è possibile effettuare un ordine diretto (ODA) oppure una richiesta di offerta (RDO), quest'ultima consentirà di effettuare una procedura negoziata all'interno del MEPAB;
 3. ovvero, nel caso di assenza di bandi di abilitazione, procedere all'affidamento attraverso sistema telematico provinciale (portale <http://www.bandi-altoadige.it>);
- ⇒ se non esiste una convenzione-quadro ACP o Consip o essa non è adeguata tecnicamente ai beni e/o servizi da affidare si procede con le alternative come sopra dal punto 2 in avanti.

Si consiglia di comprovare l'avvenuta verifica di convenzioni attive e dei prezzi di riferimento (es. mediante "screenshot" datati).

Si ricorda che la violazione degli obblighi (p.es. rispetto dei parametri di prezzo-qualità, c.d. "benchmarking") comporta in ogni caso la nullità dei contratti stipulati, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa (art. 21-ter comma 3 l.p. 1/2002).

Restano salvi gli obblighi inerenti agli adempimenti in tema di *spending review* statale ove l'amministrazione aggiudicatrice non rientri nell'elenco di quelle di cui all'art. 2 comma 2 l.p. 16/2015.



Sichtvermerke i. S. d. Art. 13 L.G. 17/93 und
L.G. 6/22 über die fachliche, verwaltungsmäßige
und buchhalterische Verantwortung

Visti ai sensi dell'art. 13 L.P. 17/93
e della L.P. 6/22 sulla responsabilità tecnica,
amministrativa e contabile

Der Generalsekretär / Il Segretario Generale	MAGNAGO EROS	25/03/2026 17:06:20
Der Generalsekretär / Il Segretario Generale	MAGNAGO EROS	25/03/2026 16:01:28
Der Generalsekretär / Il Segretario Generale	MAGNAGO EROS	25/03/2026 17:04:42

Laufendes Haushaltsjahr

Esercizio corrente

zweckgebunden

impegnato

als Einnahmen
ermittelt

accertato
in entrata

auf Kapitel

sul capitolo

Vorgang

operazione

Der Direktor des Amtes für Ausgaben

Il Direttore dell'Ufficio spese

Der Direktor des Amtes für Finanzaufsicht

Il Direttore dell'Ufficio Vigilanza finanziaria

Der Direktor des Amtes für Einnahmen

Il Direttore dell'Ufficio entrate

Diese Abschrift
entspricht dem Original

Per copia
conforme all'originale

Datum / Unterschrift

data / firma

Abschrift ausgestellt für

Copia rilasciata a



AUTONOME PROVINZ BOZEN - SÜDTIROL



PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

Der Landeshauptmann
Il Presidente

KOMPATSCHER ARNO

26/03/2026

Der Generalsekretär
Il Segretario Generale

MAGNAGO EROS

27/03/2026

Es wird bestätigt, dass diese analoge Ausfertigung, bestehend - ohne diese Seite - aus 204 Seiten, mit dem digitalen Original identisch ist, das die Landesverwaltung nach den geltenden Bestimmungen erstellt, aufbewahrt, und mit digitalen Unterschriften versehen hat, deren Zertifikate auf folgende Personen lauten:

nome e cognome: Arno Kompatscher

Si attesta che la presente copia analogica è conforme in tutte le sue parti al documento informatico originale da cui è tratta, costituito da 204 pagine, esclusa la presente. Il documento originale, predisposto e conservato a norma di legge presso l'Amministrazione provinciale, è stato sottoscritto con firme digitali, i cui certificati sono intestati a:

nome e cognome: Eros Magnago

Die Landesverwaltung hat bei der Entgegennahme des digitalen Dokuments die Gültigkeit der Zertifikate überprüft und sie im Sinne der geltenden Bestimmungen aufbewahrt.

Ausstellungsdatum

20/03/2026

Diese Ausfertigung entspricht dem Original

L'Amministrazione provinciale ha verificato in sede di acquisizione del documento digitale la validità dei certificati qualificati di sottoscrizione e li ha conservati a norma di legge.

Data di emanazione

Per copia conforme all'originale

Datum/Unterschrift

Data/firma